WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
10-575 OLSZTYN
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

RPW/154627/2026 P
Data:2026-10-20

PS-III.9514.25.2026

PROTOKÓŁ KONTROLI

przeprowadzonej w **Polskim Związku Niewidomych Zakładzie Aktywności Zawodowej, ul. Eugeniusza Paukszty 57, 10 - 685 Olsztyn**, kierowanym przez Pana Mariusza Gruźlewskiego, powołanym uchwałą Prezydium XIII - 49/2001 na podstawie upoważnienia Zarządu Głównego PZN zawartego w uchwale nr XIII-z-9/2000 z dnia 16.06.2000. [akta kontroli str. 1]

Kontrolę przeprowadzono w zakresie:

- spełniania przez zakład aktywności zawodowej warunków i obowiązków określonych w art. 29, art. 30 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2025, poz. 913 ze zm.) i rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 203)

Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 913 ze zm.),
- rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r., poz.2283),
- rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 203).

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko- Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

1. Pani Ewa Osenkowska - Inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 12/2026, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,
2. Pani Marta Piątek - Kierownik Oddziału, legitymacja służbowa 15/2026, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
   na podstawie upoważnień Wojewody Warmińsko-Mazurskiego: nr WK-I. 0030.859.2026 i nr WK-I.0030.858.2026 z dnia 11.09.2026 r.

Zgodnie z upoważnieniami do kontroli, termin jej przeprowadzenia przypadał na okres od dnia 25 września 2026 r. do dnia 9 października 2026 r., przy czym faktyczne czynności kontrolne rozpoczęto w dniu 1 października 2026 r. w siedzibie zakładu w Olsztynie przy ul. Paukszty 57.
Działania kontrolne zakończono w dniu 8 października 2026 r.
Kontrolą objęto okres od dnia 1 lipca 2025 do 31 grudnia 2025 r.
Informacji udzielała Pani Bogumiła Pająk - Główny Księgowy.
O terminie rozpoczęcia kontroli podmiot kontrolowany został powiadomiony pismem z dnia 9 września 2026 r.

W toku kontroli ustalono, że Zakład działa w oparciu o:

- przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 913 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 203),
- decyzję Nr D/9020/1/ZAZ/2005 z dnia 15.02.2005 r. wydaną przez Wojewodę Warmińsko- Mazurskiego, przyznającą status zakładu aktywności zawodowej na czas nieokreślony, [akta kontroli str. 5-6]

- NIP 7393241364 [akta kontroli str. 7],
- Regon 007025575 [akta kontroli str. 8],

USTALENIA SZCZEGÓŁOWE DOTYCZĄ SPEŁNIANIA:

Ustalenia szczegółowe dotyczą spełniania:

1) **warunków określonych w art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1 a ww. ustawy, dotyczących osiągania określonych ustawą wskaźników zatrudniania osób niepełnosprawnych ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności w wysokości co najmniej 70 % ogółu osób zatrudnionych, w tym osób niepełnosprawnych z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną, nie wyższy niż 35 % ogółu osób zatrudnionych;**

Na podstawie przeanalizowanej dokumentacji oraz tabel ilustrujących stan i wskaźniki zatrudnienia (w rozbiciu na poszczególne miesiące) przygotowanych przez jednostkę kontrolowaną ustalono, że w okresie poddanym kontroli pracodawca **spełniał warunek zatrudnienia** określony w art. 29 ust. 1 pkt 1 lit a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, tj. **co najmniej 70 %** ogółu osób zatrudnionych (wskaźnik 4 w tabeli) w tej jednostce stanowiły osoby niepełnosprawne, w szczególności skierowane do pracy przez powiatowe urzędy pracy:

a) zaliczone do znacznego stopnia niepełnosprawności,

b) zaliczone do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną, w tym osób, w stosunku do których rada

programowa, o której mowa w art. 10 a ust. 4 ww. ustawy, zajęła stanowisko uzasadniające podjęcie zatrudnienia i kontynuowanie rehabilitacji zawodowej w warunkach pracy chronionej.

Ponadto, pracodawca **spełniał warunek** wynikający z art. 29 ust. 1 a tejże ustawy, tj. : stan zatrudnienia osób niepełnosprawnych, w tym osób niepełnosprawnych z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną, **nie był wyższy niż 35% ogółu zatrudnionych** (wskaźnik 5 w tabeli).

Zatrudnienie w okresie objętym kontrolą przedstawiają poniższe zestawienie, zilustrowane przez kontrolowaną jednostkę:

Tabela 1.

Stan zatrudnienie w II półroczu 2025 r. w przeliczeniu na pełne etaty

	Liczba pracownikó w ogółem	W tym pracownicy:				Iloraz osób o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności z autyzmem, upośledzonych umysłowo, psychicznie chorych, w tym będących przed podjęciem zatrudnienia uczestnikami warsztatów terapii zajęciowej, oraz liczby osób zatrudnionych ogółem (wskaźnik 5)	Iloraz liczby osób niepełnosprawnych oraz liczby osób zatrudnionych ogółem (wskaźnik 4)
		zaliczani do znacznego stopnia niepełnospr.	Zaliczani do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności z autyzmem, upośl. umysł. lub chorobą psychiczną	Zaliczani do umiarkowanego stopnia- pozostali	Zaliczani do lekkiego stopnia		
lipiec	52,00	21,00	17,00	0,00	0,00	30,77	73,08
sierpień	52,00	21,00	17,00	0,00	0,00	30,77	73,08
wrzesień	52,00	21,00	17,00	0,00	0,00	30,77	73,08
październik	52,00	21,00	17,00	0,00	0,00	30,77	73,08
listopad	52,00	21,00	17,00	0,00	0,00	30,77	73,08
grudzień	53,00	21,00	17,00	0,00	0,00	30,19	71,70

[akta kontroli str. 9]

W celu potwierdzenia przez Zakład stanu zatrudniania w okresie poddanym kontroli, przedstawiono imienne zestawienia zatrudnionych osób niepełnosprawnych obejmujące miesiące lipiec - grudzień 2025 r. Zestawienia zawierały informacje dotyczące rodzaju umowy, wymiaru etatu, okresu zatrudnienia, stopnia oraz symbolu niepełnosprawności. [akta kontroli str. 10 - 49]

Ponadto w toku kontroli zweryfikowano kopie orzeczeń o niepełnosprawności zatrudnionych osób niepełnosprawnych z ostatniego miesiąca poprzedzającego kontrolę, tj. na podstawie zestawienia za grudzień 2025 r.

Zgodnie z zestawieniem, w grudniu 2025 r. zatrudnionych było 38 osób niepełnosprawnych. Tym samym, kontrolą objęto 21,05 % losowo wybranych akt osobowych (orzeczeń o niepełnosprawności

co 5-tego pracownika z przekazanego zestawienia, włącznie z pozycją 1-wszą), tj. 8 pracowników zaliczonych do grupy osób niepełnosprawnych. Wszystkie sprawdzone orzeczenia były aktualne.

[akta kontroli str. 45-49]

2) warunków wynikających z art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy o rehabilitacji (...), zgodnie z którym: ***„obiekty i pomieszczenia użytkowane przez zakład pracy:***

a) odpowiadają przepisom i zasadom bezpieczeństwa i higieny pracy,

b) uwzględniają potrzeby osób niepełnosprawnych w zakresie przystosowania stanowisk pracy, pomieszczeń higienicznosanitarnych i ciągów komunikacyjnych oraz spełniają wymagania dostępności do nich."

Potwierdzeniem przystosowania obiektów i pomieszczeń dla potrzeb zatrudnianych osób niepełnosprawnych użytkowanych przez Zakład zgodnie z zasadami i przepisami bezpieczeństwa i higieny pracy oraz uwzględniania potrzeb osób niepełnosprawnych w zakresie przystosowania i dostępności stanowisk pracy, pomieszczeń higieniczno-sanitarnych i ciągów komunikacyjnych, jest protokół kontroli z dnia 17.04.2024 r. wydany przez Państwową Inspekcję Pracy Nr rej.: 100060-53-K012-Pt/24 potwierdzający, potwierdzający, że obiekty i pomieszczenia użytkowane przez PZN Zakład Aktywności Zawodowej w Olsztynie odpowiadają przepisom i zasadom bezpieczeństwa i higieny pracy oraz uwzględniają potrzeby osób niepełnosprawnych w zakresie przystosowania stanowisk pracy, pomieszczeń higieniczno- sanitarnych i ciągów komunikacyjnych oraz spełniają wymagania dostępności do nich. [akta kontroli str. 50 - 57]

Zgodnie z ww. protokołem PIP, w okresie objętym kontrolą zakład użytkował obiekty i pomieszczenia zlokalizowane pod adresem: 10-685 Olsztyn, ul. Eugeniusza Paukszty 57, gdzie znajduje się także główna siedziba Zakładu. Z dokumentów kontrolnych wynika, że ZAZ nie posiada jednostek organizacyjnych poza siedzibą. [akta kontroli str. 51]

Dodatkowo Pracodawca załączył na potrzeby kontroli wykaz pomieszczeń przeznaczonych na prowadzenie ZAZ. [akta kontroli str. 58]

Na podstawie przedstawionej w toku kontroli dokumentacji można stwierdzić, że obiekty i pomieszczenia użytkowane przez Zakład Aktywności Zawodowej z siedzibą przy ulicy Eugeniusza Paukszty 57, 10-685 Olsztyn odpowiadają przepisom i zasadom bezpieczeństwa i higieny pracy i **uwzględniają** potrzeby osób niepełnosprawnych w zakresie przystosowania stanowisk pracy, pomieszczeń higienicznosanitarnych i ciągów komunikacyjnych oraz **spełniają** wymagania dostępności do nich.

3) warunków wynikających z art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy, zgodnie z którym w zakładzie pracy chronionej ***„jest zapewniona doraźna[1] i specjalistyczna opieka medyczna, poradnictwo i usługi***

[1] Obowiązek zapewnienia doraźnej opieki medycznej weryfikowano zgodnie ze stanem prawnym obowiązującym w okresie objętym kontrolą, na podstawie przepisów i wytycznych, które były aktualne w czasie faktycznego wykonywania badanych zadań i stanowi on punkt odniesienia do oceny działalności jednostki.

rehabilitacyjne".

W toku kontroli ustalono, że Pracodawca zawarł następujące umowy medyczne:

- umowa zawarta w dniu 01.01.2025 r. na czas określony od dnia 01.01.2025 do dnia 31.12.2025 r. z p. K. Stefanowiczem, dotycząca świadczenia opieki medycznej nad pracownikami ZAZ posiadającymi orzeczenie o stopniu niepełnosprawności,
- umowa zawarta w dniu 01.03.2022 r. na czas określony do dnia 31.12.2022 r., dotycząca usługi psychologicznej m.in. konsultacji indywidualnych, zajęć grupowych świadczonej przez NOON Psycholog Nela Otolińska, przedłużona Aneksem nr 1/2023 na czas nieokreślony od dnia 30.11.2022 r.
- umowa zawarta w dniu 31.12.2020 r. na czas określony do dnia 31.12.2022 r. , dotycząca świadczenia usług zdrowotnych z zakresu rehabilitacji, przedłużona Aneksem nr 1/2022 na czas nieokreślony od dnia 01.01.2022 r.
- umowa zawarta w dniu 01.12.2023 r. na czas nieokreślony z podmiotem Terapia mowy i edukacja Maria Pierczyńska, dot. realizacji usług logopedycznych,
- umowa zawarta w dniu 01.01.2025 r. na czas określony do dnia 31.12.2025 r. z Niepublicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej OMR PZN w Olsztynie reprezentowanym przez Elżbietę Jabłko, na świadczenie usług w zakresie doraźnej i specjalistycznej opieki medycznej, poradnictwa i pierwszej pomocy dla pracowników niepełnosprawnych
  [akta kontroli str. 99-100]

Na podstawie przedstawionej przez Zakład dokumentacji zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca **wypełnia obowiązki określone w art. 28 ust. 1 pkt 3** ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

4) obowiązku informowania wojewody o zmianach dotyczących spełniania warunków i realizacji obowiązków zaz, w związku z art. 30 ust. 4 ustawy o rehabilitacji (...);

Prowadzący Zakład Aktywności Zawodowej terminowo przedstawiał wojewodzie informacje dotyczące spełniania warunków i realizacji obowiązków, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a ustawy, tj. do 20 stycznia za II półrocze. (Informacja półroczna INF-W za II półrocze 2025 roku znajduje się w elektronicznej dokumentacji Wydziału Polityki Społecznej pod znakiem sprawy PS-III.9512.30.2026).

5) obowiązku wynikającego z art. 29 ust. 1 pkt 3 ustawy o rehabilitacji zawodowej (...) oraz § 14 ust. 1 i 2, § 15 i § 16 rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej, dotyczącego gospodarowania środkami Zakładowego Funduszu Aktywności;

Zespół kontrolny zweryfikował dokumenty dotyczące Zakładowego Funduszu Aktywności. Z przedstawionych dokumentów wynika, że środki zakładowego funduszu aktywności **gromadzone są na wyodrębnionym rachunku bankowym i ewidencjonowane** zgodnie z § 14 ust. 1 i 2

Piątek

ww. rozporządzenia. Zgodnie z art. **29 ust. 1 pkt 3** ustawy o rehabilitacji zawodowej (...) zaz przeznacza uzyskane dochody na zakładowy fundusz aktywności. [akta kontroli str. 59-87]

Zasady utworzenia i wykorzystania środków Zakładowego Funduszu Aktywności w Zakładzie **określa Regulamin** obowiązujący od dnia 01.11.2014 r. wraz z aneksem nr VI z dnia 01.02.2022 r. – zgodnie z § 16 rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej.

[akta kontroli str. 88-92, 94 -95]

Zapisy Regulaminu **wskazują** zamknięty katalog wydatków, które mogą być finansowane ze środków ZFA - zgodnie z § 15 rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej. W okresie objętym kontrolą środki z ZFA wydatkowane były m.in. na zakup: leków, okularów, biletu miesięcznego na dojazd do pracy, dofinansowania do wczasów. [akta kontroli str. 96]

6) obowiązków wynikających z § 13 rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej, dotyczących tworzenia i działania zespołów programowych;

Kierownik ZAZ **powołał Zespół Programowy** Zarządzeniem Kierownika PZN ZAZ w Olsztynie w sprawie powołania Zespołu Programowego z dnia 13.04.2017 r.

Na podstawie Zarządzenia Kierownika PZN ZAZ w sprawie składu Zespołu Programowego PZN ZAZ z dnia 02.01.2024 r., skład Zespołu Programowego stanowi 5 osób. [akta kontroli str. 93]

Dla każdego z 38 niepełnosprawnych pracowników **prowadzony był** Indywidualny Program Rehabilitacji Społecznej i Zawodowej, a także do każdego z ww. programów została przygotowana indywidualna ocena funkcjonowania. [akta kontroli str. 101-110]

Programy są aktualizowane nie rzadziej niż raz do roku. Przedstawiono sprawozdanie ze spotkania Zespołu Programowego Zakładu Aktywności Zawodowej w Olsztynie, które odbyło się w dniu 09.09.2025 roku. [akta kontroli str. 97-98]

W trakcie kontroli sprawdzono następujące dokumenty:

Ustaleń kontroli dokonano m.in. w oparciu o analizę dokumentów obejmujących: informację o ogólnej liczbie zatrudnionych, zestawieniu zatrudnionych osób niepełnosprawnych, weryfikacji orzeczeń o niepełnosprawności, wydruku z konta ZFA, regulaminu zakładowego funduszu aktywności, działalności zespołu programowego, weryfikacji indywidualnych programów rehabilitacji, umów na świadczenie dla pracowników opieki medycznej, specjalistycznej i na usługi rehabilitacyjnej, protokół PIP.

Pozostałe dowody, które nie zostały wymienione w dokumentacji, były weryfikowane podczas czynności kontrolnych przeprowadzanych w siedzibie Zakładu.

Na podstawie przedstawionej w toku kontroli dokumentacji, funkcjonowanie zakładu aktywności zawodowej - Polski Związek Niewidomych Zakład Aktywności Zawodowej 10-685 Olsztyn, ul. Eugeniusza Paukszty 57, w zakresie spełniania przez zakład aktywności zawodowej warunków i obowiązków określonych w art. art. 29, art. 30 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, oceniono pozytywnie.

Na podstawie § 13 rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 2283), odstępuje się od sporządzenia wystąpienia pokontrolnego. W związku z powyższym niniejszy protokół kończy postępowanie kontrolne.

Pouczenie

1. Protokół kontroli podpisują kontrolujący i przekazują kontrolowanemu w celu podpisania **w terminie 7 dni** od dnia otrzymania. Jeżeli protokół kontroli jest sporządzony w postaci papierowej, każda strona protokołu kontroli jest parafowana przez kontrolujących i kontrolowanego. W przypadku zmiany składu zespołu, o którym mowa w § 4 ust. 1 albo ust. 2 rozporządzenia, i wydania nowego upoważnienia do kontroli, protokół kontroli podpisują kontrolujący wskazani w tym upoważnieniu.
2. Protokół kontroli może być dostarczony kontrolowanemu za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe lub w sposób przewidziany w art. 4 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych; w przypadku dostarczania protokołu za pośrednictwem operatora pocztowego stosuje się odpowiednio art. 44 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.
3. Kierownik podmiotu kontrolowanego może zgłosić, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowane zastrzeżenia, co do ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się w postaci papierowej lub elektronicznej w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.
4. Kierownik podmiotu kontrolowanego może odmówić podpisania protokołu kontroli. Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do realizacji ustaleń kontroli.

Protokół niniejszy sporządzono dnia 8 października 2026 r. w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje jednostka kontrolowana.
Po przeczytaniu niniejszy protokół podpisano parafując każdą stronę.

Piotr

Kierujący jednostką kontrolowaną:

Olsztyn 13.10.2026 r.
(miejscowość data i podpis)

KIEROWNIK
mgr inż. Mariusz Gruźlewski
.....
(podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

Protokół otrzymują :
1. Kontrolowany.
2. a/a

Kontrolujący:

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
Ewa Osemkowska
.....
(podpis kontrolującego)

KIEROWNIK ODDZIAŁU
.....
(podpis Kontrolującego)