



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 13 kwietnia 2026 r.

PNIK-I.4131.220.2026

Rada Miejska w Złoczewie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

§ 9 uchwały Nr XX/133/26 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami w sprawie zmiany rodzaju miejscowości Młyn.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Złoczewie postanowiła o przeprowadzeniu konsultacji w sprawie zmiany rodzaju miejscowości z „części wsi” na „osada” dla miejscowości Młyn. W § 9 uchwały organ stanowiący jednostki samorząd terytorialnego postanowił, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Postanowienie § 9 uchwały budziło zastrzeżenie organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Złoczewie zawiadomienia z dnia 1 kwietnia 2026 r. znak: PNIK-I.4131.220.2026.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego Przewodniczący Rady Miejskiej w Złoczewie wskazał, że „Dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Wydaje się, że uchwała podjęta w tym przedmiocie ma taki charakter. Jeżeli organ nadzoru nie podziela tego stanowiska wówczas zwracam się z prośbą o stwierdzenie nieważności uchwały w ww. części. Wyeliminowanie ww. przepisu spowoduje, że ww. uchwała wejdzie w życie z dniem podjęcia. Uwzględniając przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" przyjąć należy, iż uchwała

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 8B98673C-126F-490C-96A3-4FEE48D55976

podjęta bez przepisu końcowego określającego jej wejście w życie obarczona jest brakiem formalnym, ale ten brak nie eliminuje jej z obrotu prawnego."

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Analiza postanowień przedmiotowej uchwały wskazują, że Rada Miejska w Złoczewie błędnie nadała temuż aktowi prawnemu przymiot prawa miejscowego określony w § 9 uchwały. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że charakteru aktu prawa miejscowego nie ma uchwała w sprawie przeprowadzenia z mieszkańcami gminy konsultacji w przedmiocie zmiany rodzaju miejscowości. Taka uchwała nie zawiera bowiem norm abstrakcyjnych, tylko konkretne ściśle związane z tą jednorazową konsultacją. Nie można więc wywodzić, że określa zasady i tryb konsultacji z mieszkańcami gminy Złoczew również na potrzeby innych, późniejszych konsultacji. Jest aktem jednorazowym podlegającym skonsumowaniu z chwilą wydania przez ministra do spraw administracji publicznej rozporządzenia w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw i rodzajów niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych, wydawanego na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1443).

Trzeba również zauważyć, że Rada Miejska w Złoczewie podjęła na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym uchwałę Nr XXXVIII/211/17 w dniu 26 października 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Złoczew, która otrzymała przymiot aktu prawa miejscowego i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W sytuacji, w której § 9 uchwały w sposób istotny narusza przepis art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Złoczew

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 8B98673C-126F-490C-96A3-4FEE48D55976