Wojewoda
Warmińsko-Mazurski

Radosław Król

WIN-VI.431.8.2026

Olsztyn, 28 sierpnia 2026 r.

Pan Andrzej Abako
Starosta Olsztyński

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 158), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej" - przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego**.**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Olsztynie, Plac Generała Józefa Bema 5, 10-516 Olsztyn, NIP: 7393851648, REGON: 510750427, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnił Pan Andrzej Abako. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

1) Pan Artur Wrochna– wicestarosta zatrudniony od 07.05.2024 r.,
2) Pani Małgorzata Chyziak– dyrektor Wydziału Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 1.08.2024 r.,
3) Pani Barbara Lewandowska – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 15.11.1999 r.,
4) Pan Zbigniew Czyża – inspektor/pomoc administracyjna w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniony od 01.01.1999 r.,
5) Pani Izabela Zawadzka – główny specjalista w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 01.09.1999 r.,
6) Pani Katarzyna Waleriańska – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 02.10.2017 r.,
7) Pan Mariusz Salamon – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniony od 01.01.2003 r.,

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie
adres: Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9, 10-575 Olsztyn

8) Pani Joanna Martul – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 04.05.2005 r.,
9) Pan Marek Szyrwiński – starszy inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniony od 08.01.2003 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:
1) Kamila Stachurska – inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 95/2023 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.608.2026 z dnia 16 czerwca 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego,
2) Anna Dobrzyńska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 37/2022 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.607.2026 z dnia 16 czerwca 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko -Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Olsztynie przeprowadzono w dniu 25 czerwca 2026 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2 z 2026 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. przez Starostę Olsztyńskiego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami - art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej, w związku z reformą ustrojową państwa (Dz.U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 ze zm.) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1480 ze zm.), w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami z dnia 5 stycznia 2011 r. (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1226 ze zm.), zwanej dalej: “ustawą”.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 158) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 428) w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji i Transportu, zwanego dalej:

”Wydziałem”, w Starostwie Powiatowym w Olsztynie. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Olsztynie, przyjętym Uchwałą Zarządu Powiatu w Olsztynie nr 43/1/2025 z dnia 2 kwietnia 2025 r., nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje starosta, pracą Wydziału kieruje natomiast dyrektor.

Do zakresu działań Wydziału, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Olsztynie, należy m.in.:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników,
- wydawanie wpisów do ewidencji instruktorów oraz wydawanie legitymacji instruktorów,
- prowadzenie kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania licencji, zezwolenia lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne,
- sprawowanie nadzoru i kontroli nad ośrodkami szkolenia kierowców,
- prowadzenie ewidencji osób bez uprawnień.

1. Wydawanie międzynarodowego prawa jazdy – art. 10 ust. 2 ustawy.

Łączna ilość wydanych międzynarodowych praw jazdy w kontrolowanym okresie to 286 - zgodnie ze sprawozdaniem. Analizie poddano 28 spraw w powyższym zakresie – co stanowi 9,79 % wszystkich spraw dotyczących wydania międzynarodowego prawa jazdy.
Zgodnie z art. 10 ustawy, międzynarodowe prawa jazdy zostały wydane przez Starostę Olsztyńskiego na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą na podstawie krajowego prawa jazdy. Międzynarodowe prawo jazdy wydawane jest na okres maksymalnie 3 lat, nie dłużej jednak niż na okres ważności krajowego prawa jazdy. Zbadane sprawy zawierały prawidłowo wypełnione części dotyczące danych personalnych, adresowych, wydanych dokumentów, podania powodu ubiegania się o prawo jazdy oraz sposobu ich przekazania.

W skontrolowanej dokumentacji stwierdzono poniżej opisane uchybienie i nieprawidłowości:

- międzynarodowe prawo jazdy nr MPJ 0286049, 0755886: przekroczono termin 3 dni roboczych na wydanie międzynarodowego prawa jazdy. Organ nie zastosował się do zapisów § 27 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami - co należy traktować jako nieprawidłowość. Wydawanie międzynarodowego prawa jazdy było procedowane równolegle z wnioskiem o wymianę krajowego prawa jazdy i wymagało pozyskania akt kierowcy z innego urzędu (zgodnie z właściwością miejscową). Pracownik merytoryczny odpowiedzialny za wydanie międzynarodowego prawa jazdy chcąc wydać oba dokumenty jednocześnie - uzyskał jedynie ustną akceptację na wydłużenie terminu wydania dokumentu, akta nie zawierają natomiast pisemnej zgody ani żadnego dokumentu

potwierdzającego przyczynę przekroczenia terminu. Przyczyn nieprawidłowości należy dopatrywać się w przeoczeniu pracownika merytorycznego. Brak skutków prawnych.

- międzynarodowe prawo jazdy nr MPJ 0776737, 0294819: w części „H" wniosku wskazano błędną datę ważności międzynarodowego prawa jazdy (wpisano datę „24.10.2025 r." zamiast „24.10.2026 r."), Przyczyn uchybienia należy dopatrywać się w oczywistej omyłce pisarskiej pracownika merytorycznego. Brak skutków prawnych.

- międzynarodowe prawo jazdy nr MPJ 0776743: błędnie określono datę ważności międzynarodowego prawa jazdy (międzynarodowe prawo jazdy ważne do 01.12.2028 r.) – co należy traktować jako nieprawidłowość. Nie zastosowano się do zapisów § 27 ust. 5 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, które wskazuje, że data ważności międzynarodowego prawa jazdy musi być późniejsza o 3 lata od daty jego wydania, jednak nie może być dłuższa od daty ważności krajowego prawa jazdy (prawo jazdy krajowe ważne do 30.06.2026 r.). Przyczyn powstałej nieprawidłowości należy dopatrywać się w przeoczeniu pracownika merytorycznego. Brak skutków prawnych.

- międzynarodowe prawo jazdy nr MPJ 0776746: błędnie określono datę ważności międzynarodowego prawa jazdy (międzynarodowe prawo jazdy ważne do 05.12.2028 r.) – co należy traktować jako nieprawidłowość. Nie zastosowano się do zapisów § 27 ust. 5 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, które wskazuje, że data ważności międzynarodowego prawa jazdy musi być późniejsza o 3 lata od daty jego wydania, jednak nie może być dłuższa od daty ważności krajowego prawa jazdy (prawo jazdy krajowe w części kategorii ważne do 13.09.2026 r.). Przyczyn powstałej nieprawidłowości należy dopatrywać się w przeoczeniu pracownika merytorycznego. Brak skutków prawnych.

Co do pozostałych postępowań oraz wydanych na ich podstawie międzynarodowych praw jazdy zespół kontrolny nie wnosi uwag.

2. Prowadzenie ewidencji instruktorów – art. 33 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Olsztynie ewidencja instruktorów, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnie Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosty. Na dzień 31 grudnia 2025 r. w ewidencji znajdowało się 70 aktywnych instruktorów. W kontrolowanym okresie w ewidencji instruktorów dokonano 3 wpisów, skreślono natomiast 2 instruktorów (w tym 1 skreślenie nastąpiło z powodu zmiany miejsca zamieszkania).

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji zespół kontrolny nie wnosi uwag.

3. Prowadzenie ewidencji wykładowców – art. 38 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Olsztynie ewidencja wykładowców prowadzona jest w formie elektronicznej na Portalu Starosta. Ze względu na brak osób spełniających wymagania w ewidencji nie znajdowały się wpisy ani skreślenia. Na dzień 31 grudnia 2025 r. w ewidencji figurował 1 aktywny wykładowca**.**

4. Sprawowanie przez starostę nadzoru w zakresie działalności ośrodka szkolenia kierowców, prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami – art. 43 ust. 1 i art. 44 ust. 1 – 4 ustawy.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy starosta zobowiązany jest do przeprowadzenia kontroli ośrodka szkolenia kierowców co najmniej raz w roku lub częściej – jeżeli na nieprawidłowy przebieg szkolenia wskazują analizy statystyczne zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku lub złożone na ten ośrodek skargi. W kontrolowanym okresie w ramach nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami silnikowymi, kursu kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, Starosta Olsztyński przeprowadził 13 kontroli kompleksowych planowych oraz 2 kontrole planowe problemowe ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców.

W toku kontroli poddano analizie 6 postępowań kontrolnych z zakresu kontroli kompleksowych planowych (co stanowi 46,16 % dokumentacji w powyższym zakresie) oraz 2 postępowania kontrolne z zakresu kontroli planowych problemowych (co stanowi 100 % dokumentacji w powyższym zakresie). Wszystkie kontrole były realizowane na podstawie planu kontroli podpisanego przez Pana Andrzeja Abako – Starostę Olsztyńskiego, z zachowaniem § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców

Co do poddanych analizie postępowań kontrolnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, proszę Pana Starostę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia rzetelnego działania Starostwa Powiatowego w Olsztynie w tych obszarach, w których kontrola wykazała uchybienia i nieprawidłowości oraz zalecam:

1) przykładać większą dbałość do prawidłowego wypełniania części „H" wniosku o wydanie międzynarodowego prawa jazdy, w szczególności przy określaniu odpowiedniej daty ważności wydawanego dokumentu,
2) stosować uzgodnienia poczynione w trakcie kontroli związane z przestrzeganiem
wymogów określonych w § 27 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do

kierowania pojazdami - zwracając szczególną uwagę na to, by data ważności wydawanego dokumentu oraz wskazany termin na wydanie międzynarodowego prawa jazdy - zostały zachowane.

3) doprowadzić do stanu zgodnego z prawem międzynarodowe prawa jazdy numer: MPJ 0776743, MPJ 0776746, w związku z określeniem nieprawidłowej daty ważności dokumentów.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego **w terminie 1 miesiąca** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Radosław Król