

PRZEWODNICZACY

RADY GMINY

DĘBNO

WO.152.6.2026.DK

Wola Dębińska, dnia 21 września 2026

r.

Minister Rolnictwa i Rozwoju

Wsi ul. Wspólna 30

00-930 Warszawa

Przekazanie części petycji mieszkańców Gminy Dębno dotyczącej skutków
szkod łowieckich dla działalności rolniczej

Działając na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, w związku z uchwałą Nr IX/299/2026 Rady Gminy Dębno z dnia 21 września 2026 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej powtarzających się szkód łowieckich, ograniczenia możliwości użytkowania gruntów rolnych oraz zastosowania ulg, umorzeń lub zwolnień w podatku rolnym, przekazuję w załączeniu — zgodnie z właściwością — część petycji mieszkańców Gminy Dębno z dnia 20 sierpnia 2026 r.

Rada Gminy Dębno dostrzega, że powtarzające się szkody łowieckie mogą prowadzić do ograniczenia możliwości prowadzenia działalności rolniczej, . zmniejszenia powierzchni faktycznie wykorzystywanej pod uprawy oraz powstawania dodatkowych kosztów związanych z zabezpieczaniem gruntów.

Jednocześnie rozwiązania o charakterze systemowym, dotyczące polityki rolnej, mechanizmów wsparcia producentów rolnych oraz ewentualnych zmian legislacyjnych wykraczają poza kompetencje Rady Gminy.

W związku z powyższym przekazujemy wskazaną część petycji do rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

Rada Gminy Dębno zwraca się z prośbą o analizę postulatów mieszkańców oraz rozważenie możliwości podjęcia działań pozostających w zakresie właściwości Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W załączeniu przekazuję:

1. kopię petycji mieszkańców Gminy Dębno z dnia 20 sierpnia 2026 r.;
2. kopię uchwały Nr IX/299/2026 Rady Gminy Dębno z dnia 21 września 2026 r. wraz z uzasadnieniem;

Elektronicznie

podpisany przez

Data: 2026.09.21+02'00'

z dnia 21 września 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej powtarzających się szkód łowieckich, ograniczenia możliwości użytkowania gruntów rolnych oraz zastosowania ulg, umorzeń lub zwolnień w podatku rolnym.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r, poz. 662, ze zm. Dz.U. z 2023 r. poz. 1688 oraz z 2026 poz. 912), w związku z art. 6 ust. 2, art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Dębno uchwala, co następuje:

SI

1. Po rozpatrzeniu petycji mieszkańców Gminy Dębno z dnia 20 sierpnia 2026 r., dotyczącej powtarzających się szkód łowieckich, ograniczenia możliwości swobodnego użytkowania gruntów rolnych oraz zastosowania ulg, umorzeń lub zwolnień w podatku rolnym, nie uwzględnia się petycji w zakresie postulatów należących do właściwości Rady Gminy Dębno tj. zastosowania ulg lub umorzeń w podatku rolnym, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
1. W zakresie postulatów dotyczących prowadzenia gospodarki łowieckiej, regulowania liczebności zwierzyny, zasad odpowiedzialności za szkody łowieckie, sposobu ich szacowania i wynagradzania, a także zmian systemowych i legislacyjnych dotyczących szkód łowieckich, petycję przekazuje się, zgodnie z właściwością, Ministrowi Klimatu i Środowiska.
2. W zakresie postulatów dotyczących rozwiązań związanych z rolnictwem, w tym systemowych mechanizmów wsparcia producentów rolnych dotkniętych powtarzającymi się szkodami łowieckimi, petycję przekazuje się, zgodnie z właściwością, Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
3. W zakresie postulatu dotyczącego stworzenia mechanizmu rekompensowania jednostkom samorządu terytorialnego utraconych dochodów z tytułu ewentualnych ulg lub zwolnień w podatku rolnym, petycję przekazuje się, zgodnie z właściwością, Ministrowi Finansów.
4. Przekazanie petycji w zakresie, o którym mowa w ust. 1—3, następuje na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach..

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Dębno do:

1. przekazania petycji właściwym organom, o których mowa w S 2, wraz z niniejszą uchwałą i uzasadnieniem;
2. zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia, w tym o przekazaniu części petycji właściwym organom.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr
IX/299/2 Rady Gminy Dębno z
dnia 21 września 2026 r.

UZASADNIENIE

W dniu 20 sierpnia 2026 r. do Rady Gminy Dębno wpłynęła petycja mieszkańców Gminy Dębno dotycząca powtarzających się szkód łowieckich, ograniczenia możliwości swobodnego użytkowania gruntów rolnych oraz zastosowania ulg, umorzeń lub zwolnień w podatku rolnym.

Petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dębno celem jej analizy i przedstawienia Radzie Gminy Dębno stanowiska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dębno na posiedzeniu w dniu 14 września 2026 r. dokonała analizy petycji oraz zapoznała się z przedstawionymi w niej argumentami.

Wnoszący petycję wskazują na występujące na terenie Gminy Dębno szkody powodowane przez dziką zwierzynę, w szczególności dziki i sarny, oraz ich wpływ na możliwość prowadzenia działalności rolniczej. W ocenie wnoszących powtarzalność szkód powoduje ograniczenie faktycznej możliwości korzystania z gruntów rolnych, rezygnację z części upraw oraz konieczność ponoszenia dodatkowych kosztów związanych z zabezpieczaniem gruntów.

Petycja zawiera rozbudowany katalog postulatów dotyczących zarówno spraw należących do właściwości Rady Gminy Dębno, jak również spraw pozostających poza zakresem jej kompetencji. Obejmują one w szczególności postulaty dotyczące gospodarki łowieckiej, zasad odpowiedzialności za szkody łowieckie, sposobu ich szacowania i wynagradzania, regulowania liczebności zwierzyny, działań prewencyjnych, systemowego wsparcia rolników, zmian legislacyjnych oraz skutków finansowych ewentualnego wprowadzenia ulg podatkowych.

Rada Gminy Dębno podziela stanowisko mieszkańców, że powtarzające się szkody łowieckie stanowią istotny problem gospodarczy i społeczny. Problem ten był już wcześniej przedmiotem zainteresowania Rady Gminy, która w 2025 r. przyjęła uchwałę Nr VI/140/2025 Rady Gminy Dębno z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie wystąpienia z apelem do Ministerstwa Klimatu i Środowiska oraz Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi o podjęcie działań zmierzających do zmian legislacyjnych mających na celu rozwiązanie problemu zwiększającej się populacji dzików.

Rada Gminy dostrzega zatem problem mieszkańców i potrzebę podejmowania działań prowadzących do ograniczenia szkód. Jednocześnie organy gminy mogą działać wyłącznie w granicach kompetencji przyznanych im przez obowiązujące przepisy prawa.

Zgodnie z przepisami ustawy — Prawo łowieckie Rada Gminy nie jest organem właściwym do prowadzenia gospodarki łowieckiej, realizacji planów łowieckich,

regulowania liczebności zwierzyny, ustalania zasad odpowiedzialności za szkody łowieckie ani do określania procedury ich szacowania i wynagradzania.

Rada Gminy nie posiada zatem kompetencji do nakazania kołom łowieckim zwiększenia odstrzału, zmiany planów łowieckich, zmiany sposobu szacowania szkód lub wysokości odszkodowań ani do zmiany ustawowych zasad odpowiedzialności za szkody łowieckie.

Powyższe postulaty pozostają poza zakresem właściwości Rady Gminy Dębno. Zasadne jest zatem przekazanie ich właściwemu organowi administracji rządowej.

W zakresie dotyczącym podatku rolnego należy rozróżnić indywidualne ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych od ulg i zwolnień ustanawianych w drodze aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 67a § 1 Ordynacji podatkowej organ podatkowy może, na wniosek podatnika, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, między innymi odroczyć termin płatności podatku, rozłożyć jego zapłatę na raty albo umorzyć w całości lub w części zaległość podatkową.

W sprawach podatku rolnego właściwym organem podatkowym jest Wójt Gminy Dębno. Rada Gminy nie jest uprawniona do rozstrzygania indywidualnych spraw podatników ani do zobowiązania Wójta do udzielenia konkretnej osobie ulgi podatkowej. Każdy taki wniosek wymaga indywidualnego postępowania oraz oceny sytuacji konkretnego podatnika.

Jednocześnie art. 13e ustawy o podatku rolnym stanowi, że rada gminy może, w drodze uchwały, wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie, z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Rada Gminy posiada zatem kompetencję do ustanowienia dodatkowych ulg lub zwolnień przedmiotowych, jednak kompetencja ta ma charakter fakultatywny. Z przepisu tego nie wynika obowiązek Rady do ustanowienia ulgi lub zwolnienia z tytułu występowania szkód łowieckich.

Po analizie postulatu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że brak jest obecnie dostatecznych podstaw do ustanowienia generalnej ulgi lub zwolnienia w podatku rolnym z tytułu występowania szkód łowieckich.

Rada uwzględniła w szczególności konieczność zachowania stabilności dochodów własnych Gminy Dębno, charakter przedmiotowy możliwego zwolnienia lub ulgi oraz konieczność uwzględnienia przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Jednocześnie indywidualne wnioski podatników o zastosowanie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych mogą być składane do właściwego organu podatkowego i rozpatrywane w indywidualnych postępowaniach na zasadach określonych w Ordynacji podatkowej.

Petycja zawiera również postulaty o charakterze systemowym, w tym dotyczące stworzenia mechanizmu rekompensowania jednostkom samorządu terytorialnego ubytków w dochodach podatkowych, zmiany systemu odpowiedzialności za szkody łowieckie, stworzenia skuteczniejszych mechanizmów prewencyjnych, kontroli

populacji dzikiej zwierzyny oraz stworzenia centralnego albo wojewódzkiego rejestru szkód łowieckich.

Realizacja tych postulatów nie należy do kompetencji Rady Gminy Dębno i wymaga działań właściwych organów administracji rządowej, a w części również zmian ustawowych.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy o petycjach, Rada Gminy Dębno przekazuje właściwym organom te części petycji, które dotyczą spraw pozostających poza zakresem jej właściwości.

Do Ministra Klimatu i Środowiska przekazane zostają postulaty dotyczące gospodarki łowieckiej, regulowania liczebności zwierzyny, zasad wykonywania polowania, zasad odpowiedzialności za szkody łowieckie, ich szacowania i wynagradzania oraz zmian legislacyjnych w tym zakresie.

Do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazane zostają postulaty dotyczące systemowego wsparcia producentów rolnych dotkniętych szkodami łowieckimi oraz działań związanych z ograniczeniem negatywnych skutków tych szkód dla prowadzenia działalności rolniczej.

Do Ministra Finansów przekazany zostaje postulat dotyczący stworzenia mechanizmu rekompensowania jednostkom samorządu terytorialnego ubytków w dochodach z tytułu ewentualnego wprowadzenia ulg lub zwolnień w podatku rolnym oraz innych systemowych skutków finansowych takiego rozwiązania.

Nieuwzględnienie petycji w zakresie należącym do właściwości Rady Gminy nie oznacza zakwestionowania przez Radę istnienia problemu szkód łowieckich ani potrzeby poszukiwania skuteczniejszych rozwiązań.

Rada Gminy Dębno podtrzymuje stanowisko, że problem powtarzających się szkód łowieckich wymaga zaangażowania podmiotów posiadających rzeczywiste instrumenty prawne w zakresie gospodarki łowieckiej, polityki rolnej i finansów publicznych oraz, w razie potrzeby, działań legislacyjnych na szczeblu państwowym.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Jednocześnie Rada Gminy informuje, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.