



WOJEWODA DOLNOŚLASKI

PS-P.862.13.2025.HB

**Pan
Piotr Roman
Prezydent Miasta Bolesławiec
Rynek 41
59-700 Bolesławiec**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wrocław, dnia 14 lipca 2025 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Bolesławiec
Kierownik jednostki kontrolowanej	Piotr Roman Prezydent Miasta Bolesławiec
Zakres kontroli	Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024r. do dnia rozpoczęcia kontroli
Podstawa prawna kontroli	Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 214), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r., poz.1644), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 161. ze zm.) (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 20 grudnia 2024 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2025 r.)
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	14.05.2025 r. – 13.06.2025 r.

Hanna Bylicka - inspektor wojewódzki
Kontrolerzy - Upoważnienie nr 202/2025 z dnia 9 maja 2025 r. sygn. PS-P.0030.202.2025.HB,
Aleksandra Maniak - inspektor wojewódzki
- Upoważnienie nr 203/2025 z dnia 9 maja 2025 r. sygn. PS-P.0030.203.2025.HB,
Paweł Kuchalski – inspektor wojewódzki
- Upoważnienie nr 204/2025 z dnia 9 maja 2025 r. sygn. PS-P.0030.204.2025.HB,
(akta kontroli str. 4-9)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były w Wydziale Społecznym Urzędu Miasta Bolesławiec.

Kontrolowane zagadnienie wpisane było do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Bolesławiec wprowadzonego Zarządzeniem nr 192/2023 Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Bolesławiec oraz do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Bolesławiec wprowadzonego Zarządzeniem nr 114/2024, zmienionego Zarządzeniem nr 179/2024 Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 2 lipca 2024 r. oraz Zarządzeniem nr 282/2024 Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 6 listopada 2024 r. Obecnie obowiązuje Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta Bolesławiec wprowadzony na mocy Zarządzenia nr 1/2025 Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 3 stycznia 2025 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Bolesławiec.

(akta kontroli str: 22-133 , dowód nr 1 – Wydruk Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Bolesławiec wraz z Zarządzeniami)

Ponadto kontrolowane zagadnienie zostało ujęte w zakresie czynności pracownika samorządowego Wydziału Społecznego Urzędu Miasta Bolesławiec, który realizował je w ramach powierzonych obowiązków.

(akta kontroli str:134-146, dowód nr 2 – kserokopia zakresu czynności pracownika samorządowego)

Urząd Miasta Bolesławiec realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazywane były na podstawie odrębnych wniosków Prezydenta Bolesławca, po uprzednim zawarciu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

Umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2024 r. i 2025r. środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia, zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Bolesławiec reprezentowaną przez II Zastępcę Prezydenta Miasta Bolesławiec. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 737 ze zm); zwaną dalej „PrOśw”.

(akta kontroli str.: 147-152, dowód nr 3 – kserokopia umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2024 r. i 2025 r. środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia)

W kontrolowanym okresie Urząd Miasta Bolesławiec do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy gminy.

W dniu 2 kwietnia 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Gminą Bolesławiec, na kwotę 700 000,00 zł. Kontrolowana jednostka zawnioskowała w roku

2024 o przyznanie środków w kwocie 236 547,10 zł, z czego ostatecznie wykorzystano środki w wysokości 206 775,51 zł.

W dniu 14 kwietnia 2025 r. zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2025 r. środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia na kwotę 955 000,00 zł. Kontrolowana jednostka złożyła wniosek o pozyskanie zagwarantowanych umową środków, jednak do dnia 15 maja 2025 r. środki te nie zostały jeszcze przekazane na wskazany do tego celu rachunek bankowy Gminy.

(akta kontroli str.: 153, dowód nr 4 – zestawienie danych statystycznych – „Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników”)

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta Bolesławiec wpłynęło 35 wniosków w sprawie dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników tj. w 2024 r. - 34 wnioski , natomiast w 2025 r. – 1 wniosek. Na 35 wydanych decyzji administracyjnych zwanych dalej „decyzjami”, wszystkie posiadały pozytywne rozstrzygnięcie.

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy 10 pierwszych wniosków, które wpłynęły do Urzędu Miasta Bolesławiec w 2024 r.

(akta kontroli str.: 153, 154, dowód nr 4 – zestawienie danych statystycznych – „Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, dowód nr 5 – tabela „Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników”)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Miasta Bolesławiec w terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 122 ust. 11 ww. ustawy, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki tj. m.in :

- 1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8;
- 2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;

3) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, wraz z załącznikami, zostały zweryfikowane przez kontrolujących pod względem formalnym i merytorycznym. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż dokumentacja była kompletna, zgodna z obowiązującymi przepisami prawa, a wnioski nie zawierały uchybień, które mogłyby stanowić podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.

(akta kontroli str.:155-182, dowód nr 6 - kserokopia wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami)

Wszystkie decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Urzędu Miasta Bolesławiec, oraz stron postępowania. Sentencje decyzji zostały sformułowane w sposób jednoznaczny, precyzyjny i odpowiadający wymogom art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zwanego dalej „Kpa” oraz zawierały rozstrzygnięcie w sprawie przyznania dofinansowania wraz z określeniem jego wysokości.

Uzasadnienia faktyczne i prawne zawarte w decyzjach były kompletne i rzeczowe – odnosiły się zarówno do stanu faktycznego ustalonego na podstawie przedłożonych dokumentów, jak i do zastosowanych przepisów prawa.

Wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych przez pracodawców wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Decyzje zostały podpisane przez osobę do tego upoważnioną, działającą z upoważnienia Prezydenta Miasta Bolesławiec, co potwierdza stosowne upoważnienie znajdujące się w aktach sprawy.

(akta kontroli str.: 183, dowód nr 7- kserokopia upoważnienia)

Pouczenia zawarte w decyzjach, były zgodne z przepisami Kpa i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania, co zapewniło stronom pełną wiedzę o ich prawach procesowych.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami Kpa, w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określających terminy załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki. Decyzje zostały przekazane stronom wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

(akta kontroli str.: 184-187, dowód nr 8 - kserokopia decyzji przyznająca pomoc de minimis w formie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

Wypłata przyznanych kwot nastąpiła zgodnie z treścią wydanych decyzji. Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji. Proces przyznawania, jak i wypłaty środków przebiegał zgodnie z obowiązującymi regulacjami oraz w oparciu o kompletne i prawidłowo złożone wnioski pracodawców.

(akta kontroli str.: 184-187,188-190, dowód nr 8 - kserokopia decyzji przyznająca pomoc de minimis w formie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, dowód nr 9 - kserokopia dyspozycji złożona do księgowości, kserokopia listy wypłat – refundacja kosztów kształcenia młodocianych pracowników, kserokopia „przelewu z rachunku”)

Decyzje o przyznaniu zwrotu kosztów kształcenia młodocianego pracownika wydane były wraz z zaświadczeniem o udzielonej pomocy de minimis, sporządzane na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Zaświadczenia opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu.

(akta kontroli str.: 191-192, dowód nr 10- kserokopia zaświadczenia o pomocy de minimis)

Sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP, w terminie wskazanym w § 6 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych. Jednostka realizowała obowiązki informacyjne na podstawie art. 32 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu

w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz odpowiednich przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r.

(akta kontroli str.: 193, dowód nr 11- kserokopia sprawozdania o udzielonej pomocy de minimis)

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że zadanie w zakresie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników realizowane było zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Prezydentowi Miasta Bolesławiec.

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Magdalena Stefańska

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/