

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.400.2025

Łódź, 4 czerwca 2025 r.

Rada Powiatu Opoczyńskiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XVII/103/25 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 9 maja 2025 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego oraz umieszczenie w pasie drogowym urządzeń obcych i obiektów budowlanych oraz reklam, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 maja 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XVII/103/25 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 9 maja 2025 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego oraz umieszczenie w pasie drogowym urządzeń obcych i obiektów budowlanych oraz reklam, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 3 pkt 2 i 3 uchwały w zakresie wyrazów "w obszarze zabudowanym" i "poza obszarem zabudowanym". Wskazać należy, że art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, zawierają zamknięty katalog kryteriów, które organ uchwałodawczy może zastosować w celu zróżnicowania wysokości stawek za zajęcie pasa drogowego i żaden z wymienionych kryteriów nie pozwala na ustalenie różnych wysokości opłat w zależności od położenia zajętej drogi w obszarze zabudowanym lub poza nim. Powołane przepisy stanowią, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego, a przy ustalaniu tych

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

stawek, uwzględnia się następujące czynniki: 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty; 2) zajęta część drogi; 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni; 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego; 5) rodzaj urządzenia obcego umieszczonego w pasie drogowym. W omawianym § 3 pkt 2 i 3 uchwały, ustalając stawki opłat rocznych za zajęcie 1m² pasa drogowego w celach umieszczenia urządzeń infrastruktury kanalizacyjnej lub wodociągowej, rada dokonała rozróżnienia stawek opłat w zależności od zlokalizowania zajętej drogi poza obszarem zabudowanym lub w obszarze zabudowanym. Rada zastosowała zatem nieznaną ustawie kryterium charakteru obszaru, co jest niezgodne z treścią art. 40 ust. 9 ustawy. Zauważyć należy, że wyliczenie zawarte przez ustawodawcę w tym przepisie ma charakter wyczerpujący, co oznacza, że rada powiatu przy ustalaniu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego nie może brać pod uwagę innych czynników (kryteriów), niż wymienione w tym przepisie. Jak podkreślił WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 2 lutego 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 465/04: „(...) Przepis art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych wymienia zatem w sposób zamknięty czynniki, które powinna uwzględnić rada gminy ustalając stawki opłat za zajęcie pasa drogowego. Enumeratywne wyliczenie oznacza, iż rada gminy ustalając stawki opłat nie może brać pod uwagę innych czynników.” (podobnie w wyrokach NSA z dnia 7 sierpnia 2008 r., sygn. akt II GSK 151/08; WSA w Warszawie z dnia 6 lutego 2008 r., sygn. akt VI SA/Wa 1824/07; WSA we Wrocławiu z dnia 29 marca 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 88/05). W ocenie organu nadzoru różnicowanie stawek opłat w uchwale ze względu na położenie zajętej drogi w obszarze zabudowanym lub poza obszarem zabudowanym stanowi istotne naruszenie prawa, co potwierdzają np. wyroki WSA w Łodzi z dnia 28 stycznia 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 953/20; z dnia 2 lutego 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 908/20; z dnia 13 kwietnia 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 81/21; z dnia 22 listopada 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 477/22.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Opoczyńskiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.