

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.785.2025

Łódź, 13 listopada 2025 r.

Rada Miejska w Białej Rawskiej

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIII/176/25 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 31 października 2025 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Biała Rawska, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 listopada 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXIII/176/25 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 31 października 2025 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Biała Rawska, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Biała Rawska (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), zwanej dalej ustawą, regulacja § 1 ust. 1 pkt 11 Regulaminu, w którym rada postanowiła o zbieraniu takich odpadów komunalnych jak odzież i tekstylia. Zauważyć należy, że zgodnie z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy ustawodawca posługuje się pojęciem "odpady

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

tekstyliów i odzieży", a nie "odzież i tekstylia". Rada natomiast nie została upoważniona do regulowania w uchwale spraw w inny sposób niż to wynika z ustawy upoważniającej oraz do modyfikowania pojęć wprowadzonych przez ustawodawcę. Uwaga ta dotyczy również treści § 1 ust. 1 pkt 14 oraz § 1 ust. 4 pkt 2 Regulaminu, w którym mowa o „odpadach budowlanych i rozbiórkowych” zamiast „odpadach budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych”;

2) w § 1 ust. 4 Regulaminu postanowiono, że właściciele nieruchomości mogą dostarczać do PSZOK odpady wymienione w ust. 1 pkt 1-4 oraz pkt 7-13. Oznacza to, że bioodpady (wymienione w pkt 5) nie zostały wskazane jako odpady, które będą przyjmowane przez PSZOK, co jest niezgodne z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy. Powyższa uwaga odnosi się również do kolejnego ustępu oznaczonego również jako 4 w § 1 Regulaminu (który powinien być oznaczony albo jako punkt 4 w § 1 ust. 4 albo jako ustęp 5 w § 1 Regulaminu). W regulacji tej, dotyczącej bioodpadów powstających na nieruchomościach, postanowiono o możliwości kompostowania bioodpadów, ich przekazywaniu podmiotowi uprawnionemu do odbioru odpadów, ale pominięto kwestię przyjmowania bioodpadów przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

3) § 1 ust. 4 pkt 3 Regulaminu w zakresie wyrazów „nie pochodzące z działalności gospodarczej” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy. W art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawodawca zobowiązał radę gminy do określenia wymagań dotyczących selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „zużyte opony” i rada nie jest uprawniona do wprowadzania jakichkolwiek wyjątków, czy ograniczeń w zakresie zbierania, odbierania oraz przyjmowania tej frakcji odpadów. Jedynym uprawnieniem rady jest wynikające z treści art. 6r ust. 3a ustawy prawo do ograniczenia ilości zużytych opon, które może być wprowadzone w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy;

4) treść § 1 ust. 5 Regulaminu stanowi powtórzenie oraz nieuprawnioną modyfikację przepisu art. 3 ust. 2d ustawy. Rada gminy nie posiada legitymacji prawnej do dokonywania modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących;

5) w § 4 ust. 4 pkt 1 lit. a-d Regulaminu, przy ustalaniu napisów na pojemnikach i workach do selektywnego zbierania odpadów rada winna stosować nazewnictwo z § 1 ust. 1 Regulaminu, w którym ustaliła frakcje odpadów zbieranych selektywnie na terenie gminy (z uwzględnieniem uwag z niniejszego zawiadomienia). W związku z tym np. pojemniki i worki w kolorze niebieskim winny zostać opisane, jako służące do zbierania papieru i tektury, w tym opakowań z papieru i tektury, natomiast pojemniki i worki w kolorze brązowym – do zbierania bioodpadów;

6) treść § 6 ust. 1 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ nie określa warunków utrzymania pojemników do zbierania odpadów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

komunalnych w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym, poprzez np. ich czyszczenie i dezynfekcję;

7) § 9 pkt 3 Regulaminu w zakresie wyrazów „w obiektach” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Ustawodawca zobowiązał radę do określenia obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe dotyczących ochrony przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, nie zaś bliżej nie określonych obiektów. Jednocześnie należy zauważyć, że regulacje polegające na określeniu zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej może określać uchwała podjęta przez radę w oparciu o art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym;

8) regulacja § 10 ust. 2 pkt 1 Regulaminu w zakresie wyrazu „właściwych” wykracza poza zakres upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

9) nie mieści się w granicach upoważnienia określonego w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy treść § 11 ust. 3 Regulaminu. Ustawodawca zobowiązał tym przepisem gminę wyłącznie do wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji oraz terminów jej przeprowadzenia.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Białej Rawskiej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.