



PLPR.055.12.2026.WK
Warszawa, 29 lipca 2026

ZAWIADOMIENIE

Minister Zdrowia, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamia o sposobie załatwienia petycji z dnia 25 czerwca 2026 r. w sprawie utworzenia punktów aptecznych przy podmiotach leczniczych, **w sposób negatywny.**

UZASADNIENIE

W dniu 25 czerwca 2026 r. za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Ministerstwa Zdrowia petycja, w której sformułowano postulat: *„Przy każdej poradni, przy każdym szpitalu winien być punkt apteczny lub apteka, by nie szukać apteki w mieście, a od razu kupić lek po wyjściu z gabinetu. W aptece dla ludzi są też suplementy i leki dla zwierząt np. psów co nie rzadko chorują na choroby co ludzie. Przykład leków: przeciwbólowe, na stawy, odporność, odchudzenie.”*

Odnosząc się do powyższego postulatu Minister Zdrowia wskazuje, że prowadzenie apteki ogólnodostępnej jest działalnością gospodarczą podejmowaną i wykonywaną na zasadzie wolności działalności gospodarczej, o której mowa w art. 20 i 22 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Działalność ta ma charakter reglamentowany – jej podjęcie (rozpoczęcie prowadzenia apteki) wymaga uzyskania zezwolenia wojewódzkiego inspektora farmaceutycznego na zasadach określonych w art. 99 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz.U. z 2026 r. poz. 612 z późn. zm., dalej: u.p.f.), a decyzję o miejscu prowadzenia apteki podejmuje samodzielnie podmiot ubiegający się o zezwolenie, w granicach wyznaczonych przez obiektywne, jednolicie stosowane na terenie całego kraju kryteria geograficzne i demograficzne (art. 99 ust. 3b u.p.f.), a nie organ administracji publicznej. Minister Zdrowia nie dysponuje kompetencją do zobowiązania do utworzenia apteki lub punktu aptecznego w konkretnej lokalizacji, w tym przy poradni czy szpitalu – taka ingerencja stanowiłaby nieproporcjonalne ograniczenie swobody działalności gospodarczej, dopuszczalne zgodnie ze wspomnianym art. 22 Konstytucji

Rzeczypospolitej Polskiej wyłącznie w drodze ustawy i wyłącznie ze względu na ważny interes publiczny.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że apteki ogólnodostępne są, w rozumieniu art. 86 u.p.f., placówkami przeznaczonymi do zaopatrywania ludności w produkty lecznicze i sprawowania opieki farmaceutycznej w sposób ogólny, nie zaś placówkami dedykowanymi obsłudze pacjentów jednego podmiotu leczniczego. Odrębną kategorię stanowią apteki szpitalne, które służą zaopatrywaniu w produkty lecznicze i wyroby medyczne oddziałów oraz pacjentów danego podmiotu leczniczego w ramach udzielanych świadczeń, a nie prowadzeniu ogólnodostępnej sprzedaży detalicznej.

Odnosząc się do przywołanego w petycji argumentu o dostępności w aptekach suplementów diety oraz produktów przeznaczonych dla zwierząt, Minister Zdrowia wyjaśnia, że obrót detaliczny weterynaryjnymi produktami leczniczymi wydawanymi bez recepty, odbywa się co do zasady poza aptekami ogólnodostępnymi w ramach działalności zakładów leczniczych dla zwierząt, a także podmiotów zgłoszonych wojewódzkiemu lekarzowi weterynarii na podstawie art. 71 ust. 1a u.p.f. i pozostaje pod nadzorem Inspekcji Weterynaryjnej, podległej ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, a nie ministrowi właściwemu do spraw zdrowia. Apteki ogólnodostępne mogą jedynie wydawać, na podstawie recepty wystawionej przez lekarza weterynarii, produkty lecznicze przeznaczone dla ludzi, które mają być zastosowane u zwierząt (art. 86 ust. 5 u.p.f.). Suplementy diety z kolei nie są produktami leczniczymi w rozumieniu u.p.f., lecz środkami spożywczymi w rozumieniu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz.U. z 2023 r. poz. 1448 z późn. zm.). Powołany w petycji szeroki asortyment apteki nie zmienia jednak charakteru apteki jako podmiotu prowadzącego reglamentowaną działalność gospodarczą ani nie stanowi podstawy do nałożenia na przedsiębiorców obowiązku lokalizowania aptek przy konkretnych placówkach ochrony zdrowia.

Mając na uwadze przedstawione powyżej okoliczności, petycję należało załatwić w sposób negatywny.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

z upoważnienia Ministra Zdrowia
Anna Sołtys
Zastępca Dyrektora
/dokument podpisany elektronicznie/

Załącznik:

- 1) Klauzula informacyjna RODO.