



WOJEWODA OPOLSKI

ul. Piastowska 14
45-081 Opole

Opole, 15 stycznia 2026 r.
PS.I.431.3.19.2025.SH

**Pani
Katarzyna Gołębiowska Jarek
Wójt Gminy Dąbrowa
ul. Ks. prof. J. Sztonyka 56
49-120 Dąbrowa**

Wystąpienie pokontrolne

W dniu 8 grudnia 2025 r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Dąbrowie przeprowadzona została kontrola doraźna w zakresie realizacji zadań w ramach procedury „Niebieskie Karty” wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej¹ oraz wybranych aktów wykonawczych – w związku z pisemną informacją z dnia 20 listopada 2025 r. o nieprawidłowościach przy realizacji tych zadań.

Realizację zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się **negatywnie**.

I. W wyniku kontroli pozytywnie oceniono realizację zadań w przedmiocie:

1. Wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”, w związku z powzięciem w toku prowadzonych czynności zawodowych podejrzenia stosowania przemocy domowej, zgodnie z art. 9d ust. 4 ustawy oraz wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A” w obecności osoby doznające przemocy domowej, stosownie do § 2 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”²;

¹ (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673), nazywana w dalszej części: ustawą.

² (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870), nazwane w dalszej części: rozporządzeniem.

2. Dochowania terminu powołania grupy diagnostyczno-pomocowej do pracy z rodziną objętą procedurą „Niebieskie Karty” oraz terminu pierwszego posiedzenia tej grupy, które zostały określone w § 8 ust. 1 i 2 rozporządzenia.
3. Poinformowania Sądu Okręgowego w Opolu, przed którym toczy się postępowanie rozwodowe Państwa (...), o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” w tej rodzinie, podejmowanych działaniach w ramach tej procedury oraz wątpliwościach członków grupy diagnostyczno-pomocowej, powołanej do pracy z tą rodziną, co do prawidłowości sprawowania przez nich opieki rodzicielskiej nad ich 3-letnią córką.

II. Zakres stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień:

W wyniku kontroli stwierdzono:

1. Nieprawidłowości, w tym:
 - 1) kluczowe, w zakresie:
 - a) skierowania Pana (...) do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową pomimo tego, że wymieniony w tej sprawie nie został uznany za osobę stosującą przemoc domową oraz kierowanie wymienionego na ten program już po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” prowadzonej w jego rodzinie, która została zakończona wobec rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
 - b) zakończenia procedury w rodzinie Państwa (...) pomimo niewykonania wszystkich niezbędnych działań, które w ramach tej procedury powinny bezwzględnie zostać wykonane i dopiero na podstawie dokumentacji z tych działań grupa diagnostyczno-pomocowa mogła podejmować decyzję co do dalszych działań w ramach tej procedury;
 - 2) znaczące, w zakresie:
 - a) nie ujęcia w zawiadomieniu o podejrzeniu popełnienia przestępstwa z art. 207 kk kierowanym do Prokuratury i Sądu istotnych dla tej sprawy informacji, które pozyskali członkowie grupy diagnostyczno-pomocowej w trakcie realizowanych działań;
 - b) nieuczestniczenia w posiedzeniu grupy diagnostyczno-pomocowej Policjanta – członka tej grupy, podczas którego podejmowana była bardzo ważna decyzja o zakończeniu tej procedury oraz uczestniczenie

w tym posiedzeniu Policjanta, który nie został formalnie powołany do tej konkretnie grupy;

- c) niewłaściwego wykonania czynności związanych z sporządzeniem protokołu zakończenia tej procedury, tj. sporządzenie tego protokołu jedynie przez dwóch członków grupy diagnostyczno-pomocowej – pracowników socjalnych Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie – bez posiedzenia grupy oraz nie podpisania tego protokołu przez pozostałych członków tej grupy;

3) zwykle, w zakresie:

- a) niewłaściwego sporządzania protokołów z posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej, tj. nie zawierania w tych protokołach informacji dotyczących tego, co poszczególni członkowie grupy wnieśli do sprawy – czy w ogóle zabierali głos podczas danego posiedzenia oraz innych ważnych dla tej sprawy informacji;
- b) nieudostępniania protokołów z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej osobie wskazanej w tej procedurze jako osoba doznająca przemocy domowej oraz osobie wskazanej w tej procedurze jako osoba stosująca przemoc domową, które uczestniczyły w danym posiedzeniu, do zapoznania się z treścią złożonych przez nich wyjaśnień, a które zostały zapisane w protokołach, a tym samym osoby te nie mogły wnieść ewentualnych zastrzeżeń lub uwag do tych zapisów;
- c) niedokumentowania przez grupę diagnostyczno-pomocową wszystkich działań realizowanych w ramach tej procedury, tj. w aktach sprawy nie ma np. żadnej dokumentacji, z której wynikałoby, że członkowie grupy zapoznali się z opinią sądowo-psychiatryczną wykonaną na zlecenie Sądu i czy w związku z tą opinią zaplanowano jakiekolwiek działania w ramach prowadzonej procedury w tej rodzinie;
- d) nieuczestniczenia w posiedzeniach grupy diagnostyczno-pomocowej kuratora sądowego, w których uczestniczyła osoba doznająca przemocy domowej oraz osoba stosująca przemoc domową.

2. Uchybienia, w zakresie:

- 1) powołania do składu grupy diagnostyczno-pomocowej utworzonej do pracy z rodziną Państwa (...) dwóch pracowników socjalnych Ośrodka Pomocy

Spółecznej w Dąbrowie, co jest niezgodne z art. 9a ust. 11 ustawy i nie znajduje uzasadnienia w tej sprawie;

- 2) niesporządzenia dokumentu z formalnego powołania do grupy diagnostyczno-pomocowej osób imiennie wyznaczonych przez Żandarmerię Wojskową do udziału w pracach tej grupy;
- 3) niezawarcia w wezwaniu na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej kierowanym do osoby wskazanej jako osoba stosująca przemoc domową właściwej podstawy prawnej wezwania, tj. § 12 rozporządzenia, a jedynie powołaniu się w tym wezwaniu ogólnie na rozporządzenie.

III. Przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz osoby odpowiedzialne za te nieprawidłowości i uchybienia:

Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień: niewłaściwa interpretacja oraz niewłaściwa realizacja obowiązujących przepisów ustawy oraz rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty”.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień: stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia, z uwagi na ich charakter i wagę, mają wpływ na sposób realizacji zadań wynikających z ustawy i rozporządzenia, a tym samym stanowią podstawę do negatywnej oceny realizacji działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” prowadzonej w rodzinie Państwa (...).

Za stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia odpowiadają:

1. Zespół Interdyscyplinarny w Dąbrowie w zakresie:
 - 1) skierowania Pana (...) do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową;
 - 2) nieegzekwowania od grupy diagnostyczno-pomocowej właściwej realizacji działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” poprzez bieżące monitorowanie realizowanych przez nią zadań.
2. Członkowie grupy diagnostyczno-pomocowej w zakresie niewłaściwego realizowania działań w ramach prowadzonej procedury „Niebieskie Karty” w rodzinie Państwa (...), które wynikają z ustawy i rozporządzenia.

W związku z stwierdzonymi w wyniku kontroli nieprawidłowościami oraz uchybieniami, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją

zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1165, dalej: rozporządzenie w sprawie kontroli i nadzoru)

zalecam:

- 1) kierowanie do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową osób, które w prowadzonej procedurze „Niebieskie Karty” zostały uznane za osoby stosujące przemoc domową;
- 2) kończenie procedury „Niebieskie Karty” po wykonaniu wszystkich niezbędnych działań, które w ramach tej procedury prowadzonej w konkretnej rodzinie bezwzględnie powinny zostać wykonane;
- 3) zawieranie w zawiadomieniu o podejrzeniu popełnienia przestępstwa kierowanym do Prokuratury oraz w piśmie o wgląd w sytuację małoletnich wychowywanych w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” kierowanym do Sądu wszystkich istotnych dla danej sprawy informacji, które pozyskali członkowie grupy diagnostyczno-pomocowej w trakcie realizowanych działań;
- 4) dopuszczanie do uczestniczenia w posiedzeniach grupy diagnostyczno-pomocowej Policjanta, który formalnie został powołany do składu danej grupy oraz bezwzględne uczestniczenie Policjanta – członka danej grupy diagnostyczno-pomocowej w posiedzeniach, na których podejmowane są ważne dla danej sprawy decyzje;
- 5) właściwe wykonanie czynności związanych z sporządzeniem protokołu zakończenia procedury „Niebieskie Karty”, tj. sporządzenie protokołu na posiedzeniu grupy diagnostyczno-pomocowej lub po posiedzeniu tej grupy, podczas którego podjęto decyzję o zakończeniu procedury oraz podpisanie tego protokołu przez – miarę możliwości – wszystkich członków tej grupy;
- 6) właściwe sporządzanie protokołów z posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej, tj. zawieranie w tych protokołach informacji dotyczących tego, co poszczególni członkowie grupy wnieśli do sprawy – czy w ogóle zabierali głos podczas danego posiedzenia oraz innych ważnych dla danej sprawy informacji;
- 7) udostępnianie protokołów z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej osobie wskazanej w danej procedurze „Niebieskie Karty” jako osoba doznająca przemocy domowej oraz osobie wskazanej jako osoba stosująca przemoc domową, które uczestniczyły w danym posiedzeniu, do zapoznania się z treścią złożonych przez nich wyjaśnień, a które zostały zapisane w protokołach oraz

umożliwianie tym osobom wnoszenia ewentualnych zastrzeżeń lub uwag do tych zapisów;

- 8) dokumentowanie przez grupę diagnostyczno-pomocową wszystkich działań realizowanych w ramach procedury „Niebieskie Karty”;
- 9) uczestniczenie w posiedzeniach grupy diagnostyczno-pomocowej kuratora sądowego, w przypadku powołania kuratora do pracy w danej grupie;
- 10) powoływanie do składu grupy diagnostyczno-pomocowej jednego pracownika socjalnego;
- 11) sporządzanie dokumentu z powołania do grupy diagnostyczno-pomocowej wszystkich imiennie wyznaczonych osób;
- 12) zawieranie w wezwaniu na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej kierowanym do osoby, wskazanej jako osoba stosująca przemoc domową, właściwej podstawy prawnej wezwania, tj. § 12 rozporządzenia.

Pouczenie

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o działaniach podjętych na rzecz ich realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

Stosownie do art. 7 ust. 2 ustawy, do nadzoru i kontroli, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy, stosuje się odpowiednio przepisy art. 126-133 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 ze zm., dalej – ustawa o pomocy społecznej).

Kontrolowanej jednostce zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli przysługuje prawo do zgłoszenia zastrzeżeń do otrzymanych zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Z up. Wojewody Opolskiego

Ewa Pawlinów

Dyrektor

Wydział Polityki Społecznej