Elektronicznie podpisany przez:
Justyna Anna Szymańska-Chłądzyńska
dnia 9 listopada 2026 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI

PNIK-I.4131.915.2026 Łódź, 9 listopada 2026 r.

Rada Miasta Brzeziny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, 912 i 1273) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXV/243/2026 Rady Miasta Brzeziny z dnia 28 października 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m^2 pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Miasto Brzeziny, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 października 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXV/243/2026 Rady Miasta Brzeziny z dnia 28 października 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m^2 pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Miasto Brzeziny, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 pkt 1 i 2 uchwały rada ustaliła różne stawki opłaty (8,00 zł i 9,00 zł) za zajęcie powierzchni pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt 1 uchwały, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. „przy zajęciu jezdni do 20% szerokości" i „przy zajęciu jezdni powyżej 20% do 50% szerokości". Taka regulacja

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą. Wskazanie ww. sposób zakresów stawek opłat za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, uzależnionych od szerokości jezdni powoduje, że regulacja jest nieprecyzyjna i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamych stanów faktycznych (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22). Regulacja ta narusza również zasady wskazane w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2026 r. poz. 300), zwanego dalej Zasadami techniki prawodawczej. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 5 pkt 1-3 Zasad techniki prawodawczej, w ustawie należy: 1) jednoznacznie wyrażać intencje prawodawcy; 2) redagować przepisy zwięźle i syntetycznie oraz w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm; 3) redagować przepisy w sposób, w jaki opisuje się typowe sytuacje występujące w dziedzinie spraw regulowanych tą ustawą;

2) w § 5 pkt 1 uchwały, rada postanowiła, że „Za zajęcie 1 m^2 powierzchni pasa drogowego drogi gminnej w celu, o którym mowa w § 1 pkt 4, z wyjątkiem obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia pod: 1) stałe stoiska handlowo-usługowe nie będące obiektami budowlanymi: a) funkcjonujące mniej niż 60 kolejnych dni kalendarzowych – 5,00 zł; b) funkcjonujące co najmniej przez 60 kolejnych dni kalendarzowych - 3,50 zł;". W ocenie organu nadzoru, regulacja powyższa jest niezgodna z przepisem art. 40 ust. 9 ustawy. W powołanym przepisie ustawodawca wskazał kryteria, które należy uwzględnić przy ustalaniu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Są nimi: 1) kategoria drogi , której pas drogowy zostaje zajęty; 2) zajęta część drogi; 3) procentowa wielkość zajmowanej szerokości jezdni; 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego; 5) rodzaj urządzenia obcego umieszczonego w pasie drogowego. Organ nadzoru, analizując ww. przepisy wskazuje, że rada zastosowała kolejne kryterium różnicowania stawek za zajęcie pasa drogowego w ramach tego samego urządzenia obcego tj. stałego stoiska handlowo-usługowego nie będącego obiektem budowlanym. Różnicowanie stawek może być oparte wyłącznie na ww. kryteriach, przewidzianym wprost w ustawie. Nie może bowiem zawierać dodatkowych elementów preferujących, dyskryminujących, czy naruszających zasadę równości uczestników obrotu gospodarczego. Natomiast przyjęcie przez radę zróżnicowanej wysokości stawek w odniesieniu do urządzeń tego samego rodzaju w ocenie organu nadzoru jest nieuprawnione.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłądzyńska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Brzeziny

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.