



DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572), zwanej dalej „*Kpa*”, oraz na podstawie art. 19a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz.U. z 2024 r. poz. 1286 ze zm.), zwanej dalej „*u.i.t.*”, po rozpatrzeniu wniosku Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o.o., reprezentowanej przez Panią Ewę Kowalską, z dnia 30 stycznia 2025 r.,

odmawiam

**wydania zezwolenia na wejście na teren nieruchomości
w celu przeprowadzenia niezbędnych prac dla realizacji inwestycji pod nazwą zadania:
„Opracowanie dokumentacji projektowej przebudowy gazociągu w/c w m. Fojutowo gm. Tuchola –
pod rzeką Wielki Kanał Brdy”, dla działki ewidencyjnej nr 46, obręb 0022 Zapędowo, gmina Czersk.**

Uzasadnienie:

W dniu 30 stycznia 2025 r., za pośrednictwem platformy ePUAP, do tut. urzędu wpłynął wniosek Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o.o., reprezentowanej przez Panią Ewę Kowalską, o wydanie decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości, w oparciu o zapisy art. 19a *u.i.t.*, w związku z planowanym zamierzeniem inwestycyjnym pn.: „Opracowanie dokumentacji projektowej przebudowy gazociągu w/c w m. Fojutowo gm. Tuchola – pod rzeką Wielki Kanał Brdy”, na działce ewidencyjnej nr 46, obręb 0022 Zapędowo, gm. Czersk.

Ponieważ przedłożony wniosek zawierał braki formalne uniemożliwiające jego rozpoznanie i wydanie stosownego rozstrzygnięcia, Wojewoda Pomorski pismem nr WI-III.747.2.2.2025.KN.a z dnia 14 lutego 2025 r., wezwał inwestora do uzupełnienia wniosku w terminie 30 dni pod rygorem jego pozostawienia bez rozpoznania.

W odpowiedzi na ww. wezwanie, w dniu 21 marca 2025 r. do tut. urzędu wpłynęło pismo nr EK/FOJUTOWO/20.03.2025. Jednak przedłożone dokumenty nie w pełni uzupełniały przedmiotowy wniosek. Inwestor nie wykazał bowiem, że wnioskowana przebudowa odcinka gazociągu stanowi inwestycję towarzyszącą inwestycjom w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu. Z uzasadnienia, które przekazał inwestor nie wynikało, żeby przedmiotowy odcinek sieci przeznaczony do modernizacji w miejscowości Fojutowo był odgałęzieniem stanowiącym integralną część gazociągu Dworzysko – Chojnice i stanowił element niezbędny do jego funkcjonowania, co umożliwiałoby zastosowanie w przedmiotowym przypadku regulacji „specustawy” tj. *u.i.t.*

Zgodnie z ogólnie przyjętą zasadą wynikającą z art. 7 i 77 *Kpa*, organy administracyjne powinny działać wnikliwie, prowadząc wyczerpujące postępowanie dowodowe w celu uzyskania prawdy obiektywnej, a fakty istotne dla podjęcia rozstrzygnięcia powinny zostać w miarę możliwości bezspornie ustalone. Dlatego też trafność rozstrzygnięcia w każdym indywidualnym przypadku wymaga szczegółowego zbadania i rozważenia wszelkich argumentów, które stanowiłyby podstawę do przyjęcia określonego stanowiska.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Wydając rozstrzygnięcie, organ zobowiązany jest do przestrzegania przepisów *Kpa*, a przede wszystkim do podejmowania wszelkich kroków niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego.

Ponadto zgodnie z art. 6 *Kpa* organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa. Działanie na podstawie prawa obejmuje dwa zasadnicze elementy, a mianowicie ustalenie przez organ administracji publicznej zdolności prawnej do prowadzenia postępowania w danej sprawie oraz zastosowanie przepisów prawa materialnego i przepisów prawa procesowego przy rozpoznaniu i rozstrzygnięciu sprawy. Skoro organ administracji publicznej jest obowiązany działać na podstawie i w granicach przepisów prawa, to w pierwszej kolejności musi ustalić jakie przepisy prawa materialnego i procesowego mają zastosowanie w konkretnej sprawie. Bez wątpienia wydanie decyzji dla zamierzenia inwestycyjnego nieobjętego regulacjami „specustawy” (*u.i.t.*) tj. bez podstawy prawnej, nie tylko naruszałoby art. 6 *Kpa* ale również zgodnie z art. 156 § 1 pkt 2 *Kpa*, stanowiłoby podstawę do stwierdzenia jej nieważności. W związku z powyższym pismem nr WI-III.747.2.2.2025.KN.b z dnia 15 kwietnia 2025 r. ponownie wezwano inwestora do uzupełnienia wniosku poprzez jego ograniczenie wyłącznie do zakresu związanego z planowanymi robotami budowlanymi dotyczącymi gazociągu Dworzysko – Chojnice (tj. gazociągu wskazanego art. 38 pkt 4 lit. c) *u.i.t.*). Inwestor odebrał powyższe wezwanie w dniu 17 kwietnia 2025 r. Następnie, w dniu 29 kwietnia 2025 r. w piśmie nr EK/FOJUTOWO/29.04.2025 powtórzył zawartą we wniosku deklarację, że: „*odcinek sieci przeznaczony do modernizacji w miejscowości Fojutowo, gm. Tuchola jest to odgałęzienie stanowiące integralną część odcinka Dworzysko – Chojnice, które ma na celu dystrybucję gazu do miejscowości Fojutowo, dlatego też stanowi element niezbędny do jej funkcjonowania*”. W opinii organu powyższe oświadczenie nie przedstawia nowych faktów w sprawie wydania wnioskowanej decyzji. Niezbędność przebudowy odcinka gazociągu wysokiego ciśnienia DN100 MOP 5,0 MPa w miejscowości Fojutowo dla funkcjonowania gazociągu Dworzysko-Chojnice nie została wykazana.

Należy wskazać, że dla inwestycji pn.: „Budowy gazociągu Dworzysko - Chojnice wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw kujawsko-pomorskiego i pomorskiego”, stanowiącej inwestycję towarzyszącą inwestycjom w zakresie terminalu, zawartą w katalogu w art. 38 *u.i.t.*, Wojewoda Pomorski w dniu 28 lipca 2021 r. wydał decyzję nr WI-III.747.1.6.2021.AM o ustaleniu lokalizacji. We wniosku stanowiącym podstawę wydania ww. decyzji zawarto zakres i charakterystykę inwestycji. Opisując całość inwestycji, zlokalizowaną na terenie województw kujawsko-pomorskiego i pomorskiego, stwierdzono:

„Inwestycja o charakterze liniowym, polegała będzie na budowie gazociągu wysokiego ciśnienia DN300 MOP=6,3 MPa o długości ok. 69900 m wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi i zlokalizowana będzie na terenie dwóch województw: kujawsko-pomorskiego (ok. 59400 m) i pomorskiego (ok. 10500 m).

Zakres prac obejmuje budowę gazociągu, w tym słuz tłoka (nadawcza i odbiorcza) oraz zespołów zaporowo-upustowych (zwanych dalej ZZU), których budowa jest niezbędna z punktu widzenia prawidłowego i bezpiecznego funkcjonowania inwestycji.

Ponadto w ramach planowanego przedsięwzięcia zostaną wybudowane następujące odcinki przyłączeniowe gazociągów (odboczki), łączące ww. ZZU zabudowane na gazociągu DN300 z istniejącą siecią gazową (włączenia do istniejących gazociągów):

- 1) Odboczka DN100, łącząca proj. ZZU-B1 Poledno z istniejącym gazociągiem DN80 (odgałęzienie B1 w kierunku SRP Poledno),*
- 2) Odboczka DN100, łącząca proj. ZZU-B2,B3 Bysław z istniejącymi gazociągami: DN80 (odgałęzienie w kierunku SRP Lubiewo; DN100 (odgałęzienie w kierunku SRP Cekcyn),*
- 3) Odboczka DN100, tocząca proj. ZZU-B4.1 Gostycyn z istniejącym gazociągiem DN100 (odgałęzienie w kierunku SRP Gostycyn),*
- 4) Odboczka DN100, łącząca proj. ZZU-B4.2 Tuchola z istniejącym gazociągiem DN80 (odgałęzienie w kierunku SRP Tuchola),*

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

- 5) Odboczka DN100, łącząca proj. ZZU-B5 Żalno z istniejącym gazociągami DN100 (odgałęzienie w kierunku SRP Czersk),
- 6) Odboczka DN300, łącząca proj. ZZU-B6 Pawłowo z istniejącym gazociągami DN150 (odgałęzienie w kierunku SG Sępólno Krajeńskie).

Zgodnie ze szczegółowym opisem zamówienia w ramach zadania projektuje się sieć światłowodową towarzyszącą infrastrukturze gazowej oraz ochronę przeciwkorozyjną – bierną i katodową”.

Natomiast w dalszej części wniosku określono zakres części inwestycji, której dotyczył wniosek skierowany do Wojewody Pomorskiego, ograniczoną do terenu województwa pomorskiego:

„Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia DN300 MOP=6,3 MPa, relacji: Dworzysko – Chojnice o długości ok. 10500 m wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi (na terenie województwa pomorskiego):

- 1) Odboczka DN300 wraz z zespołem zaporowo-upustowy: ZZU-B6 Pawłowo (województwo: pomorskie, powiat: chojnicki, gmina: Chojnice, obręb: 0021-Pawłowo, działka ewidencyjna numer: 153)
- 2) Śluzą odbiorczą tłoka DN300 - na terenie istniejącej stacji gazowej w Chojnicach (województwo: pomorskie, powiat: chojnicki, gmina: Chojnice, obręb: 0022-Pawłówek, działka ewidencyjna numer: 26/1)
- 3) Sieć światłowodową - rurociąg kablowy 2-rurowy o długości ok. 10500 m (rura podstawowa i rezerwowa) z rur HDPE $\varnothing 50/4,6$ mm układany w wykopie gazociągu (równolegle).

Część planowanej inwestycji budowy gazociągu DN300 zgodnie z zakresem niniejszego wniosku na obszarze województwa pomorskiego, rozpoczyna się od granicy z województwem kujawsko-pomorskim i kończy na terenie istniejącej stacji gazowej w Chojnicach (powiat chojnicki, gmina Chojnice).

Przebieg gazociągu projektuje się równolegle do trasy istniejącego (obecnie eksploatowanego) gazociągu DN150 MOP=5,5 MPa relacji: Dworzysko-Chojnice, w odległości co najmniej 6,0 m licząc od jego osi i znajdował się będzie w jego istniejącej strefie kontrolowanej z miejscowymi odstępstwami gdzie będzie odsuwał się od istniejącego gazociągu ze względu na uwarunkowania terenowe i istniejącą infrastrukturę, zgodnie z załącznikiem graficznym.

Po wybudowaniu projektowanego gazociągu DN300 oraz oddaniu go do eksploatacji, istniejący gazociąg DN150 zostanie wyłączony z ruchu i zlikwidowany lub unieczynniony (na całej długości lub odcinkowo).”

Z ww. charakterystyki przedsięwzięcia pn.: „Budowa gazociągu Dworzysko - Chojnice wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw kujawsko-pomorskiego i pomorskiego” wynika jednoznacznie, że nie obejmuje ono swoim zakresem przebudowy odcinka gazociągu wysokiego ciśnienia DN100 MOP 5,0 MPa w m. Fojutowo gm. Tuchola – pod rzeką Wielki Kanał Brdy, będącej przedmiotem niniejszego postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości.

Niezależnie od powyższego należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 1 ust. 2 pkt 7 u.i.t. za infrastrukturę niezbędną do obsługi uważa się: „obiekty, urządzenia, sieci i instalacje służące do budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbioru odpowiednio instalacji służących do poprawy parametrów jakościowych paliw gazowych, gazociągów, rurociągów wodorowych, jednostek kogeneracji, węzłów gazu, tłocznii gazu, instalacji magazynowych gazu, instalacji magazynowych wodoru, przyłączy, stacji regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego, jednostek regazyfikacyjnych skroplonego gazu ziemnego, baz bunkrowania i przeładunku skroplonego gazu ziemnego lub budynku dla załóg jednostek pływających Straży Granicznej, o których mowa w art. 2 ust. 2 pkt 3 lit. b i c, art. 38 pkt 1 lit. d, pkt 2 lit. b-zr oraz pkt 4, 5, 7 i 8, w szczególności: obiekty sieci gazowej, sieci i przyłącza elektroenergetyczne, wodorowe, wodociągowe, kanalizacyjne, ciepłownicze, telekomunikacyjne i teleinformatyczne,

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

infrastruktura drogowa lub kolejowa, nabrzeża, place składowe, obiekty magazynowe, budynki produkcyjne, montownie lub wytwórnie”.

Z powyższej definicji wynika jednoznacznie, że „infrastrukturą niezbędną do obsługi” są obiekty, urządzenia, sieci i instalacje, które służą do budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki katalogu obiektów, o których mowa w art. 2 ust. 2 pkt 3 lit. b i c, art. 38 pkt 1 lit. d, pkt 2 lit. b-zr oraz pkt 4, 5, 7 i 8 (w przedmiotowym przypadku: gazociągu Dworzysko – Chojnice), przy czym ww. obiektami, urządzeniami, sieciami i instalacjami mogą być w szczególności: „obiekty sieci gazowej, sieci i przyłącza elektroenergetyczne, wodorowe, wodociągowe, kanalizacyjne, ciepne, telekomunikacyjne i teleinformatyczne, infrastruktura drogowa lub kolejowa, nabrzeża, place składowe, obiekty magazynowe, budynki produkcyjne, montownie lub wytwórnie”. Wyżej wymienioną definicję należy bowiem odczytywać w kontekście art. 2 ust. 2 pkt 3 lit. b i c, art. 38 pkt 1 lit. d, pkt 2 lit. b-zr oraz pkt 4, 5, 7 i 8, które wymieniają inwestycje w zakresie terminalu i inwestycje towarzyszące, przyjmując jednocześnie, że elementem każdej z ww. inwestycji jest infrastruktura niezbędna do ich obsługi.

W związku z powyższym w celu ustalenia czy do realizacji przebudowy odcinka gazociągu wysokiego ciśnienia DN100 MOP 5,0 MPa w m. Fojutowo gm. Tuchola – pod rzeką Wielki Kanał Brdy (niewymienionego w art. 38 pkt 4 *u.i.t.*) mają zastosowanie przepisy *u.i.t.*, niezbędne jest jednoznaczne ustalenie czy ww. inwestycja miałaby służyć do „budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki” gazociągu Dworzysko – Chojnice.

Kluczową dla poprawnej oceny ww. faktu jest świadomość, że bez wątpienia większość obiektów sieci gazowej, na terenie województwa pomorskiego i województwa kujawsko-pomorskiego, stanowi jeden połączony i współpracujący hydraulicznie ustrój, z odpowiednim dostosowaniem do przepustowości konkretnych odcinków sieci jak również średnic rurociągów, umożliwiający stabilne, ciągłe i bezpieczne dostawy oraz rozprowadzenie gazu na terenie ww. województw. Pomimo, że prawdopodobnie wszystkie ww. obiekty sieci gazowej obsługują się wzajemnie to z pewnością nie można stwierdzić, że wszystkie są niezbędne do obsługi np. głównych gazociągów tego ustroju.

W związku z powyższym w celu ustalenia czy do wskazanego we wniosku zakresu inwestycji zastosowanie mają zapisy *u.i.t.* niezbędne było ustalenie czy inwestycja ta będzie służyć do „budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki” gazociągu Dworzysko – Chojnice, ale również ustalenie czy inwestycja ta byłaby dla obsługi gazociągu Dworzysko – Chojnice niezbędna.

Wnioskodawca jako uzasadnienie dla tezy, że projektowana przebudowa gazociągu wysokiego ciśnienia DN100 MOP 5,0 MPa w m. Fojutowo gm. Tuchola – pod rzeką Wielki Kanał Brdy, stanowi infrastrukturę niezbędną do obsługi gazociągu Dworzysko – Chojnice wskazał: „*Odcinek sieci przeznaczony do modernizacji w miejscowości Fojutowo, gm. Tuchola jest to odgałęzienie stanowiące integralną część odcinka Dworzysko – Chojnice, które ma na celu dystrybucję gazu do miejscowości Fojutowo, dlatego też stanowi element niezbędny do jej funkcjonowania.*”

Gdyby założyć, tak jak proponuje inwestor, że infrastrukturą niezbędną do obsługi gazociągu Dworzysko – Chojnice są obiekty, które funkcjonują jako połączony ustrój z gazociągami Dworzysko – Chojnice, to takie rozumowanie doprowadziłoby do niedopuszczalnego rozszerzenia stosowania przepisów specustawy *u.i.t.*, na praktycznie wszystkie obiekty sieci gazowej planowane do budowy czy przebudowy w województwach pomorskim i kujawsko – pomorskim, jako budowanych z założeniem ich użytkowania i eksploatacji jako jednego połączonego i współpracującego hydraulicznie ustroju dostosowującego się do zagospodarowania dodatkowych ilości gazu. Ponadto przyjęcie takiej interpretacji, biorąc pod uwagę inne sieci wymienione w *u.i.t.*, skutkowałoby rozszerzeniem stosowania specustawy *u.i.t.* praktycznie na całą sieć dystrybucyjną w Polsce, co bez wątpienia nie było wolą ustawodawcy. Konsekwencją budowy nowego gazociągu i dostarczenia w dany rejon większej

ilości gazu, w celu umożliwienia jego zagospodarowania, jest bowiem zazwyczaj konieczność budowy/przebudowy infrastruktury dystrybucyjnej włącznie z przyłączami do nowych odbiorców gazu.

Powyższe stanowisko inwestora stoi więc w oczywistej sprzeczności z podstawową zasadą wykładni, zgodnie z którą wyjątkowe uregulowanie nie może być wykładane rozszerzająco. Należy bowiem zaznaczyć, że choć przewidziane w Konstytucji prawa dotyczące własności nieruchomości, w tym prawo do jej zabudowy, nie mają charakteru absolutnego, specustawy takiej jak *u.i.t.*, przewidującej możliwość ograniczenia a nawet odebrania prawa własności nieruchomości, i to w szczególnym, uproszczonym trybie, nie można interpretować rozszerzająco.

Wydanie decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości, w oparciu o zapisy art. 19a dla inwestycji nie objętej regulacjami *u.i.t.* w sposób rażąco naruszyłoby prawa właścicieli nieruchomości nią objętych.

W związku z powyższym, w ocenie tut. organu, niedopuszczalne jest zastosowanie regulacji *u.i.t.*, do rozpatrzenia wniosku Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o.o. z dnia 30 stycznia 2025 r., o wydanie decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości w celu przeprowadzenia niezbędnych prac w ramach przedsięwzięcia pn.: „Opracowanie dokumentacji projektowej przebudowy gazociągu w/c w m. Fojutowo gm. Tuchola – pod rzeką Wielki Kanał Brdy”.

Jednocześnie należy jednoznacznie zaznaczyć, że powyższa analiza nie stanowi oceny racjonalności czy też słuszności przyjętych przez inwestora rozwiązań lokalizacyjnych czy techniczno-wykonawczych inwestycji, które zgodnie z orzecznictwem nie leżą w kompetencji organu rozpatrującego wniosek o wydanie, w oparciu o zapisy art. 19a *u.i.t.*, decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości.

Analiza ta ma bowiem jedynie na celu ustalenie jakie przepisy prawa mają zastosowanie w konkretnej sprawie, do czego Wojewoda Pomorski jest bezwzględnie zobligowany.

W związku z powyższym należało orzec jak sentencji.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 34 ust. 2 u.i.t. od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Rozwoju i Technologii, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji. Odwołanie powinno zawierać zarzuty odnoszące się do decyzji, określać istotę i zakres żądania będącego przedmiotem odwołania oraz wskazywać dowody uzasadniające to żądanie (art. 34 ust. 3 u.i.t.).

z upoważnienia Wojewody Pomorskiego

Dyrektor

Wydziału Infrastruktury

Małgorzata Cymerys

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Ewa Kowalska, pełnomocnik Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o.o. (ePUAP)
2. WI-III/aa

Zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. c i pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 2111 ze zm.), za wydanie przedmiotowej decyzji oraz złożenie pełnomocnictwa pobrano opłatę skarbową w wysokości 44 zł.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>