

| | |
|---|---|
| <p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości – ministerstwo wiodące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości – Sekretarz Stanu, dr hab. Marcin Warchoł</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marzena Tabor-Skowron – główny specjalista ds. legislacji, Departament Legislacyjny Prawa Cywilnego, tel.: 22 52 12 568, adres email: Marzena.Tabor-Skowron@ms.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 22.03.2022</p> <p>Źródło: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1151 z dnia 20 czerwca 2019 r. zmieniająca dyrektywę (UE) 2017/1132 w odniesieniu do stosowania narzędzi i procesów cyfrowych w prawie spółek¹</p> <p>Nr w wykazie prac UC 111</p> |
|---|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt stanowi częściową implementacji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1151 z dnia 20 czerwca 2019 r. zmieniającej dyrektywę (UE) 2017/1132 w odniesieniu do stosowania narzędzi i procesów cyfrowych w prawie spółek.

I. Dyrektywa 2019/1151 ma na celu wprowadzenie możliwości zakładania niektórych rodzajów spółek (w odniesieniu do Polski – spółka z ograniczoną odpowiedzialnością) oraz oddziałów przedsiębiorców zagranicznych przez Internet i wprowadzenie udogodnień (m.in. tłumaczenia, wzorce) w kierunku ułatwienia procesu zawiązywania i rejestracji tych spółek oraz rejestracji oddziałów, jak również zgłaszania przez Internet zmiany danych dotyczących tych podmiotów oraz zapewnienia możliwości dokonywania płatności na kapitał zakładowy przez Internet.

II. Dyrektywa 2019/1151 przewiduje również rozszerzenie zakresu danych o spółce bezpłatnie dostępnych za pośrednictwem systemu integracji rejestrów (tj. na unijnym portalu E-Sprawiedliwość) co ma przyczynić się do zwiększenia przejrzystości i pewności na jednolitym rynku.

III. Dyrektywa 2019/1151 wprowadza również rozwiązania, które mają zwolnić spółki z obowiązku składania/publikowania tych samych dokumentów/informacji w różnych rejestrach (zasada jednorazowości). Realizacji tego celu służą:

a) zniesienie obowiązku publikacji w biuletynie krajowym informacji i dokumentów określonych w dyrektywie 2017/1132 i wprowadzenie możliwości poprzestania na ujawnianiu tych informacji i dokumentów w rejestrze. Dyrektywa pozostawia państwom członkowskim możliwość publikacji informacji o spółce w biuletynie krajowym, ale wówczas rejestr powinien zapewnić przesłanie tych informacji i dokumentów drogą elektroniczną do biuletynu krajowego, tak by nie wymagało to ponownego złożenia tych samych dokumentów przez wnioskodawcę.

b) możliwość zniesienia przez państwa członkowskie obowiązku ujawniania dokumentów finansowych spółki w rejestrze jej oddziału. W tym zakresie wystarczające ma być ujawnianie tych dokumentów w rejestrze spółki.

c) wymiana informacji pomiędzy rejestrem spółki a rejestrem jej oddziału, mającego siedzibę w innym państwie członkowskim UE, w zakresie zmian podstawowych danych dotyczących spółki oraz o rejestracji i zamknięciu oddziału, za pośrednictwem systemu integracji rejestrów.

Państwa członkowskie UE mają obowiązek implementacji ww. przepisów dyrektywy co do zasady w terminie do dnia 1 sierpnia 2021 r., z możliwością jego wydłużenia o jeden rok, w przypadku napotkania szczególnych trudności. Na podstawie art. 2 ust. 3 dyrektywy 2019/1151 Polska skorzystała z możliwości przedłużenia terminu implementacji tej dyrektywy do dnia 1 sierpnia 2022 r.

Dyrektywa 2019/1151 przewiduje również wymianę informacji o zakazach sprawowania funkcji kierowniczych pomiędzy rejestrami państw członkowskich UE (art. 13i dyrektywy 2017/1132) oraz obowiązek przechowywania w rejestrach dokumentów i informacji składanych przez spółkę lub oddział w formacie nadającym się do odczytu maszynowego i umożliwiającym wyszukiwanie lub jako dane ustrukturyzowane (art. 16 ust. 6 dyrektywy 2017/1132). Państwa

¹ Dz. Urz. UE L 186/80, 11.07.2019, str. 80-104

członkowskie mają obowiązek implementacji tych przepisów w wydłużonym terminie (tj. do dnia 1 sierpnia 2023 r.). Implementacja tych przepisów dyrektywy będzie dokonywana w kolejnym etapie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ad. I. W odniesieniu do kwestii ułatwień dla przedsiębiorców zagranicznych w zakresie rejestracji, składania dokumentów do Krajowego Rejestru Sądowego projekt przewiduje zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej co najmniej w języku polskim oraz innym języku urzędowym UE wzorców umów oraz informacji o zasadach rejestracji spółek oraz oddziałów oraz zasadach reprezentacji oraz zasadach powoływania się na informacje w rejestrze (dodawany art. 3b ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym). Ponadto, w odniesieniu do spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w organizacji, projekt przewiduje umożliwienie dokonywania rozliczeń z tytułu wpłat na udziały przy użyciu usługi płatniczej z wykorzystaniem połączenia z siecią Internet (dodawany art. 163¹ Kodeksu spółek handlowych).

Ad. II. W odniesieniu do kwestii rozszerzenia zakresu danych o spółce bezpłatnie dostępnych za pośrednictwem systemu integracji rejestrów, projekt przewiduje zmianę art. 4a pkt 1 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym polegającą na uzupełnieniu zakresu danych udostępnianych za pośrednictwem systemu integracji rejestrów o niepowtarzalny identyfikator europejski, a w przypadku spółek, które utworzyły oddziały w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej lub państwie-stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym także niepowtarzalny identyfikator europejski oddziału, numer oddziału w rejestrze oraz oznaczenie państwa członkowskiego, w którym zarejestrowano oddział.

Ad. III a. Zmiana w tym zakresie nie jest konieczna gdyż na gruncie prawa polskiego nie wymaga się od przedsiębiorców ponownego złożenia informacji i dokumentów celem ogłoszenia w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, co zapewnia realizację zasady jednorazowości. Ponadto w Monitorze Sądowym i Gospodarczym dokonuje się również ogłoszeń niezwiązanych z wpisem do Krajowego Rejestru Sądowego. Celem zachowania jednolitości w zakresie sposobu publikacji informacji o spółkach, na tym etapie, nie jest zasadna zmiana w tym zakresie.

Ad. III b. Projekt nie przewiduje obowiązku ujawniania dokumentów finansowych spółki w rejestrze jej oddziału.

Ad. III c. W odniesieniu do kwestii wymiany informacji pomiędzy rejestrem spółki a rejestrem jej oddziału, projekt przewiduje zwiększenie zadań Centralnej Informacji w zakresie udostępniania nowych informacji, określonych w dyrektywie 2019/1151 (tj. o zarejestrowaniu, wykreśleniu oddziału przedsiębiorcy zagranicznego działającego na terytorium RP, zmianie firmy, siedziby, numeru spółki w rejestrze, formy prawnej, danych dotyczących organu reprezentacji/nadzoru, złożeniu dokumentów finansowych). Zmiany te zostały uwzględnione w zmienionym art. 4a ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym.

Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2021/1042 z dnia 18 czerwca 2021 r. *ustanawiające zasady stosowania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1132 w odniesieniu do specyfikacji technicznych i procedur dotyczących systemu integracji rejestrów oraz uchylające rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/2244* określa szczegółowy zakres danych na potrzeby wymiany pomiędzy rejestrami. W związku z tym, iż nie wszystkie dane są aktualnie wpisywane do Krajowego Rejestru Sądowego konieczna jest zmiana art. 35 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym, uwzględniająca szczegółowe wymagania tego rozporządzenia.

Projekt przewiduje, iż sąd rejestrowy otrzymuje ww. informacje za pośrednictwem systemu integracji rejestrów (zmieniany art. 21d ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym). Na podstawie otrzymanych informacji sąd dokonuje ich wpisu z urzędu (zmieniony art. 45 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Dania

Wszystkie informacje dotyczące rejestracji, rozwiązania i połączenia spółek mogą być dostarczone elektronicznie za pośrednictwem jednego portalu dostępnego na stronie <https://www.virk.dk/>. Portal jest dostępny także w języku angielskim, ale w ograniczonym zakresie.

Holandia

W Holandii mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa wszelkie informacje finansowe dostarczają za pośrednictwem portalu internetowego KvK. Wszystkie dostarczone w ten sposób informacje są jawne i dostępne na stronie internetowej KvK.

Belgia

Za pośrednictwem systemu teleinformatycznego możliwe jest przekazywanie informacji o działalności przedsiębiorstw przy użyciu krajowego rejestru przedsiębiorców. Tylko niektóre, mniej istotne informacje, mogą być przekazywane w ten sposób.

Portugalia

W Portugalii spółki mogą publikować informacje bezpośrednio za pośrednictwem portalu <http://publicacoes.mj.pt/Index.aspx>. Natomiast informacje podatkowe, księgowe i statystyczne spółki mogą publikować za pośrednictwem portalu <http://ies.gov.pt>

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|-----------------------------------|---------------------------|--|
| Minister Sprawiedliwości | 1 | Informacja ogólnodostępna | Zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej co najmniej w języku polskim oraz innym języku urzędowym Unii Europejskiej wzorców umów oraz informacji dotyczących rejestracji. Przekazanie Komisji Europejskiej aktualnej informacji o przepisach prawa regulujących powoływanie się przez osoby trzecie na dane zawarte w rejestrze celem ich udostępnienia w systemie integracji rejestrów. Modyfikacje techniczne związane z systemem integracji rejestrów. |
| Przedsiębiorcy zarejestrowani w Krajowym Rejestrze Sądowym | 555 770 (stan na 31 maja 2020 r.) | Krajowy Rejestr Sądowy | Zwolnienie z obowiązku składania do rejestru dokumentów/informacji w zakresie w jakim będą one otrzymywane z systemu |

| | | | |
|--|---|------------------------------|--|
| | | | integracji rejestrów. |
| Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w organizacji | 41798 spółek wpisanych do KRS w 2020 r. | Krajowy Rejestr Sądowy | Obowiązek utworzenia rachunku bankowego w celu dokonywania rozliczeń pieniężnych z tytułu wpłat na udziały |
| Wydziały gospodarcze sądów rejonowe odpowiadające za rejestrację w KRS | 27 wydziałów w 21 sądach | Ministerstwo Sprawiedliwości | Obsługa nowych funkcjonalności związanych z systemem integracji rejestrów. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zmiany ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt zmian ustawy zostanie skierowany do reprezentatywnych organizacji przedsiębiorców w toku konsultacji publicznych z terminem konsultacji 7-30 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2022 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|------------------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łączni e (0- 10) |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | 1,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1,5 |
| budżet państwa | 1,51 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1,51 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | -1,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1,5 |
| budżet państwa | -1,51 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1,51 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | |
|---------------------|--|
| Źródła finansowania | Wprowadzenie proponowanych zmian będzie wymagało modyfikacji technicznych systemu teleinformatycznego Krajowego Rejestru Sądowego, co będzie związane z nakładami finansowymi. Szacunkowy koszt modyfikacji technicznych przewidzianych w projekcie, wydatkowanych do 1 sierpnia 2022 r. to 1,5 mln zł. Ministerstwo Sprawiedliwości uzyskało wstępną akceptację przedłużenia projektu eKRS do czerwca 2023 r. Po potwierdzeniu uzyskania dofinansowania z FS POWER stosunek zaangażowania środków krajowych do unijnych to 15,72% krajowych do 84,28% unijnych. W przypadku uzyskania dofinansowania wkład krajowy wyniesie 235.800 zł., w przypadku zaś braku dofinansowania wkład krajowy wyniesie 1,5 mln zł. Koszt modyfikacji systemu KRS został oszacowany na podstawie wieloletniego |
|---------------------|--|

| | |
|---|---|
| | <p>doświadczenia Departamentu Informatyzacji i Rejestrów Sądowych Ministerstwa Sprawiedliwości z wdrażanych modernizacji systemu KRS z uwzględnieniem aktualnych cenników usług firm branży IT funkcjonujących na rynku.</p> <p>Środki na realizację modyfikacji technicznych są zabezpieczone w planie finansowym na zadania informatyczne ujęte w części 15/01 Ministerstwo Sprawiedliwości oraz cz. 37 na rok 2022 w zadaniu „Utrzymanie i modernizacja systemów informatycznych wykorzystywanych przez sądownictwo powszechne, w tym systemów repetytoryjnych” w podziale:</p> <p>1) Cz. 15/01 dz. 755 r. 75502 par. 4300 – kwota 1 350 000 zł oraz</p> <p>2) Cz. 37 dz. 755 r. 75501 par. 4300 – kwota 150 000 zł.</p> |
| <p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p> | <p>Koszty tłumaczenia na język angielski dokumentów stanowiących załączniki do aktów wykonawczych k.s.h:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dla spółki z o.o. – wzorca umowy (4 str. A4), 18 jednostronicowych wzorców uchwał - dla prostej spółki akcyjnej - :wzorca umowy (4 str. A4) i 7 jednostronicowych wzorców uchwał, - dla spółki jawnej – wzorca umowy (3 str. A4) i 8 jednostronicowych wzorców uchwał, - dla spółki komandytowej – wzorca umowy (4 str. A4) i 8 jednostronicowych wzorców uchwał. <p>Ponadto, tłumaczeniu będzie podlegała krótka instrukcja (15 - 20 str. A4) rejestracji ww. spółek w systemie informatycznych.</p> <p>Reasumując wydatki dotyczące tego punktu to koszt przetłumaczenia na język angielski 80 stron A4. Koszt tłumaczenia przysięgłego wynosi około 100zł za stronę A4, co oznacza, że koszt tłumaczenia wyniesie około 8000 zł.</p> <p>Tłumaczenie wzorców i informacji o zasadach rejestracji będzie wymagało również zaangażowania środków finansowych.</p> |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| Skutki | | | | | | | | |
|--|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w szczególności osoby niepełnosprawne i starsze | | | | | | | |

| | | | | |
|---|--|---|--|--|
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | <p>Ułatwiona zostanie działalność przedsiębiorców transgranicznych poprzez udostępnienie tłumaczeń wzorców umów oraz wzorca uchwały zmieniającej umowę spółki oraz wzorców innych uchwał i czynności wykonywanych w systemie teleinformatycznym.</p> <p>Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w organizacji będą miały obowiązek umożliwienia dokonywania rozliczeń pieniężnych z tytułu wpłat na udziały poprzez rachunek prowadzony przez bank na terytorium Unii Europejskiej lub państwa będącego stroną umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym przy użyciu usługi płatniczej z wykorzystaniem połączenia z siecią Internet.</p> | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w szczególności osoby niepełnosprawne i starsze | Brak wpływu | | |
| Niemierzalne | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w szczególności osoby niepełnosprawne i starsze | Brak wpływu | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | <input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | <input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| Komentarz: Projekt przewiduje zmniejszenie liczby dokumentów, które przedsiębiorcy powinni składać do Krajowego Rejestru Sądowego w zakresie informacji otrzymywanych z systemu integracji rejestrów. Projekt przewiduje zmniejszenie liczby procedur związanych ze zgłaszaniem informacji przez przedsiębiorców, w zakresie danych otrzymywanych z systemu integracji rejestrów. | | | | |

Projekt przewiduje również nową procedurę w postaci utworzenia przez spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w organizacji rachunku bankowego w celu dokonywania rozliczeń pieniężnych z tytułu wpłat na udziały.

Projekt przewiduje wymóg zamieszczania w rejestrze daty urodzenia osób fizycznych nieposiadających numeru PESEL. W przypadku gdy podmiot jest przedsiębiorcą zagranicznym będącym komplementariuszem spółki komandytowo – akcyjnej projekt przewiduje zamieszczanie w rejestrze danych pozwalających na utworzenie niepowtarzalnego identyfikatora europejskiego, a w przypadku podmiotów nieobjętych systemem integracji rejestrów – numeru w rejestrze.

Projekt przewiduje w przypadku podmiotów posiadających oddziały utworzone w innym państwie członkowskim UE (EOG) – wymóg zamieszczania w rejestrze numeru oddziału we właściwym rejestrze, nazwy rejestru, w którym zarejestrowano oddział.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|---|--|--|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: | <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Sądy rejonowe odpowiedzialne za rejestrację w KRS otrzymają nowe funkcjonalności związane z systemem integracji rejestrów. Nie wpłynie to na zwiększenie obciążenia sądów rejestrowych, gdyż ilość spraw rejestrowych w zakresie objętym wymianą informacji za pośrednictwem systemu integracji, o której mowa w projektowanym art. 21d ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym nie ulegnie zmianie. Zmiana w tym zakresie polega jedynie na zmianie sposobu składania tych informacji do Krajowego Rejestru Sądowego, tj. wniosek przedsiębiorcy w omawianym zakresie ma zostać zastąpiony informacją z systemu integracji rejestrów. | |

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2022 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanych rozwiązań będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.