



Minister Edukacji

DKO-WNPP.0915.1.2024.AMA
Warszawa, 09 czerwca 2025 r.

Pan
Piotr Łojek
Świętokrzyski Kurator Oświaty
Kuratorium Oświaty w Kielcach
al. IX Wieków Kielc 3
25-516 Kielce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224), przekazuję niniejsze Wystąpienie pokontrolne.

Na podstawie art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) w związku z art. 60 ust. 1 pkt 2 w powiązaniu z art. 60 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 737) i art. 9h ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2024 r. poz. 986) Ministerstwo Edukacji Narodowej w okresie od 30 sierpnia do 30 września 2024 r. przeprowadziło kontrolę¹ w Kuratorium Oświaty w Kielcach, przy al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, pn. *Realizacja przez Kuratora Oświaty nadzoru pedagogicznego w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę oraz zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli*.

Celem kontroli była ocena prawidłowości realizacji przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty:

- 1) nadzoru pedagogicznego – sprawowanego w trybie kontroli doraźnych – w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę, tj.:
 - a) przeprowadzenia kontroli,
 - b) realizacji wydanych zaleceń.
- 2) zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli, tj.:
 - a) czynności podejmowanych w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego na stopień nauczyciela dyplomowanego,
 - b) sprawowania nadzoru nad czynnościami podejmowanymi w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego przez dyrektorów szkół oraz organy prowadzące szkoły.

Kontrola realizacji przez Kuratora Oświaty nadzoru pedagogicznego obejmowała okres od 1 września 2022 r. do 31 sierpnia 2023 r. natomiast kontrola realizacji zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli obejmowała rok 2023.

¹ Kontrolę przeprowadzili pracownicy Ministerstwa Edukacji Narodowej:

- 1) Tomasz Derecki – starszy wizytator Wydziału Nadzoru Pedagogicznego i Podręczników w Departamencie Kształcenia Ogólnego MEN, na podstawie upoważnienia nr 40/2024 z 30 sierpnia 2024 r.;
- 2) Anna Gawrońska – zastępca naczelnika Wydziału Nadzoru Pedagogicznego i Podręczników w Departamencie Kształcenia Ogólnego MEN, na podstawie upoważnienia nr 41/2024 z 30 sierpnia 2024 r.;
- 3) Jan Chojnacki – radca w Wydziale Awansu Zawodowego Nauczycieli w Departamencie Kształcenia Ogólnego MEN, na podstawie upoważnienia nr 42/2024 z 30 sierpnia 2024 r.

Na podstawie wyników kontroli działalność Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty w ww. zakresie została oceniona pozytywnie pomimo stwierdzonej nieprawidłowości w zakresie realizacji zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli.

Ocenę uzasadniają ustalenia kontroli.

I. Nadzór pedagogiczny – sprawowany w trybie kontroli doraźnych – w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę

W okresie objętym kontrolą podstawą sprawowania nadzoru pedagogicznego był art. 55 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe* (Dz.U. z 2021 r. poz. 1082, Dz.U. z 2023 r. poz. 900) oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 1618) (dalej: rozporządzenie w sprawie nadzoru pedagogicznego).

Kontrola obejmowała dokumentację związaną z nadzorem pedagogicznym – sprawowanym w formie kontroli, w trybie doraźnym – w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom² w czasie zajęć organizowanych przez szkołę³ lub placówkę.

Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie nadzoru pedagogicznego, nadzór pedagogiczny jest realizowany przez wykonywanie zadań i czynności określonych w art. 55 ustawy – *Prawo oświatowe*, w trybie działań planowych lub doraźnych.

Doraźne działania są prowadzone przez organy sprawujące nadzór pedagogiczny w przypadku, gdy wystąpi potrzeba podjęcia działań nieprzewidzianych w planie nadzoru pedagogicznego, o którym mowa w § 20 ust. 1 (§ 3 ust. 3 ww. rozporządzenia).

Działania planowe i doraźne prowadzone przez dyrektorów szkół i placówek wynikają z potrzeb szkoły lub placówki (§ 3 ust. 4 ww. rozporządzenia).

W § 2 ust. 9 ww. rozporządzenia zawarto, że przez kontrolę należy rozumieć działania organu sprawującego nadzór pedagogiczny lub dyrektora szkoły lub placówki prowadzone w szkole lub placówce w celu oceny:

- a) stanu przestrzegania przepisów prawa dotyczących działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkoły lub placówki,
- b) przebiegu procesów kształcenia i wychowania w szkole lub placówce,
- c) efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkoły lub placówki.

Organizacja i realizacja kontroli

Podstawą organizacji sprawowania przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty nadzoru pedagogicznego w okresie objętym kontrolą były cztery nw. regulacje:

1. Regulamin Organizacyjny Kuratorium Oświaty w Kielcach stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 111/2024 Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty z dnia 5 lipca 2024 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Kuratorium Oświaty w Kielcach. Regulamin został zatwierdzony przez Wojewodę Świętokrzyskiego dnia 10 lipca 2024 r.
2. Regulamin Organizacyjny Kuratorium Oświaty w Kielcach stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 357/2019 Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty z dnia 16 września 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Kuratorium Oświaty w Kielcach.

² Ileokroć w niniejszym wystąpieniu jest mowa o uczniach - należy przez to rozumieć również wychowanków.

³ Ileokroć w niniejszym wystąpieniu jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć również przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego.

3. Procedura w sprawie trybu planowania, przygotowania, przeprowadzania i dokumentowania kontroli, przewidzianej w planie nadzoru pedagogicznego Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty.
4. Procedura przeprowadzania i dokumentowania kontroli doraźnych w szkołach i placówkach województwa świętokrzyskiego.

W regulaminie organizacyjnym Kuratorium Oświaty w Kielcach z 2019r. określono, że zadania nadzoru pedagogicznego realizują: Wydział Nadzoru Pedagogicznego i Strategii oraz Oddziały w: Busku Zdroju, Ostrowcu Świętokrzyskim, Jędrzejowie, Staszowie, Starachowicach, Sandomierzu i Włoszczowie. Zadanie koordynowania nadzoru pedagogicznego na terenie województwa świętokrzyskiego realizuje Wydział Nadzoru Pedagogicznego i Strategii.

W regulaminie organizacyjnym Kuratorium Oświaty w Kielcach z 2024r. określono, że zadania nadzoru pedagogicznego realizują: Wydział Nadzoru Pedagogicznego oraz Oddziały w: Busku Zdroju, Ostrowcu Świętokrzyskim, Jędrzejowie, Staszowie, Starachowicach, Sandomierzu, Kazimierzy Wielkiej, Końskich, Skarżysku - Kamiennej. Zadanie koordynowania nadzoru pedagogicznego na terenie województwa świętokrzyskiego realizuje Wydział Nadzoru Pedagogicznego.

W okresie objętym kontrolą pracownicy Kuratorium Oświaty w Kielcach przeprowadzili 46 kontroli doraźnych, w ramach, których oceniano zapewnienie bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę. W związku z przeprowadzonymi kontrolami, dyrektorom szkół i placówek wydano łącznie 60 zaleceń dotyczących obszaru działania szkół i placówek związanego z bezpieczeństwem.

Kontrolą objęto dokumentację 23 kontroli doraźnych przeprowadzonych przez Kuratorium Oświaty w okresie od 1 września 2022 r. do 31 sierpnia 2023 r., w wyniku których dyrektorom szkół i placówek zostały wydane zalecenia. Kontrola obejmowała działania Kuratora Oświaty w zakresie dotyczącym wydawania zaleceń przez organ sprawujący nadzór pedagogiczny, zastrzeżeń zgłaszanych do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz realizacji wydanych zaleceń.

Wyżej wymieniony zakres regulują przepisy ustawy *Prawo oświatowe* oraz rozporządzenia w sprawie nadzoru pedagogicznego.

Na podstawie art. 55 ustawy *Prawo oświatowe*:

- nauczyciele, o których mowa w art. 60 ust. 8⁴, mogą wydawać dyrektorom szkół i placówek zalecenia wynikające z przeprowadzonych czynności wraz z terminem ich realizacji (ust. 4);
- dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń, o których mowa w ust. 4, może zgłosić wobec nich zastrzeżenia do organu sprawującego nadzór pedagogiczny (ust. 5);
- dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń, o których mowa w ust. 4, a w przypadku wniesienia zastrzeżeń zgodnie z ust. 5 - w terminie 30 dni od dnia otrzymania pisemnego zawiadomienia o nieuwzględnieniu zastrzeżeń, jest obowiązany powiadomić:
 - organ sprawujący nadzór pedagogiczny o sposobie realizacji zaleceń;
 - organ prowadzący szkołę lub placówkę o otrzymanych zaleceniach oraz o sposobie ich realizacji (ust. 6);
- w razie stwierdzenia istotnych uchybień w działalności szkoły lub placówki, organ sprawujący nadzór pedagogiczny niezależnie od środków, o których mowa w ust. 4,

⁴ Kurator oświaty oraz organy, o których mowa w ust. 1 i 4 oraz w art. 53 i art. 54, sprawują nadzór pedagogiczny przy pomocy nauczycieli zatrudnionych na stanowiskach wymagających kwalifikacji pedagogicznych w kuratoriach oświaty oraz w urzędach tych organów lub podporządkowanych im jednostkach organizacyjnych.

zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ prowadzący szkołę lub placówkę (ust. 7);

- organ sprawujący nadzór pedagogiczny może wydawać organowi prowadzącemu szkołę lub placówkę zalecenia wynikające z czynności nadzoru. Przepisy ust. 5 i 6 stosuje się odpowiednio (ust. 8).

Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie nadzoru pedagogicznego, tj.:

- § 16 ust. 1. pkt 5 i 6 kontrolujący sporządza protokół kontroli, który zawiera:
 - opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości, wnioski wynikające z przeprowadzonych czynności kontroli, a także zalecenia wraz z terminem ich realizacji, o których mowa w art. 55 ust. 4 ustawy;
 - pouczenie o prawie zgłoszenia przez dyrektora szkoły lub placówki zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli;
- § 18 ust. 1 - 4:
 - dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli, może zgłosić do organu sprawującego nadzór pedagogiczny pisemne, umotywowane zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli;
 - w przypadku zgłoszenia zastrzeżeń organ sprawujący nadzór pedagogiczny może zarządzić przeprowadzenie dodatkowych czynności kontrolnych;
 - w przypadku stwierdzenia zasadności zgłoszonych zastrzeżeń organ sprawujący nadzór pedagogiczny dokonuje zmian w protokole kontroli i przekazuje go dyrektorowi szkoły lub placówki;
 - w przypadku nieuwzględnienia całości lub części zgłoszonych zastrzeżeń organ sprawujący nadzór pedagogiczny sporządza pisemne stanowisko wobec zastrzeżeń i przekazuje je dyrektorowi szkoły lub placówki w terminie 14 dni roboczych od dnia otrzymania zastrzeżeń.

W wyniku kontroli 23 protokołów kontroli dokonano następujących ustaleń.

Spośród 23 sprawdzonych kontroli doraźnych w przypadku 2 kontroli dyrektorzy szkół zgłosili do organu sprawującego nadzór pedagogiczny zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli. Zastrzeżenia zostały zgłoszone w wymaganym terminie, o którym mowa w § 18 ust. 1 rozporządzenia w sprawie nadzoru pedagogicznego, tj. w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Świętokrzyski Kurator Oświaty, zgodnie z obowiązującą w Kuratorium Oświaty w Kielcach Procedurą realizacji zadań z zakresu nadzoru pedagogicznego, powołał zespoły do rozpatrzenia zgłoszonych zastrzeżeń. W obu przypadkach zastrzeżenia nie zostały uwzględnione. Organ sprawujący nadzór pedagogiczny sporządził pisemne stanowiska wobec zastrzeżeń i przekazał je dyrektorom szkół w terminie 14 dni roboczych od dnia otrzymania zastrzeżeń, zgodnie z § 18 ust. 4 rozporządzenia w sprawie nadzoru pedagogicznego. Dyrektorzy placówek przekazali informacje o realizacji zaleceń.

Zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie nadzoru pedagogicznego, kontrolujący sporządza protokół kontroli, który zawiera opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości, wnioski wynikające z przeprowadzonych czynności kontroli, a także zalecenia wraz z terminem ich realizacji, o których mowa w art. 55 ust. 4 ustawy.

1. We wszystkich 23 protokołach kontroli określono termin realizacji zaleceń, wskazując konkretną datę lub określając ten termin zwrotem: „niezwłocznie”, „bezzwłocznie” lub „od dnia otrzymania protokołu kontroli”. W opinii kontrolerów, określone terminy umożliwiały realizację zaleceń we wskazanym czasie.
2. We wszystkich sprawdzanych kontrolach wydane zalecenia były adekwatne do opisu stanu faktycznego i stwierdzonych nieprawidłowości. Były one sformułowane w sposób jasny i precyzyjny, niebudzący wątpliwości, co do sposobu ich realizacji.

3. Zalecenia zawarte w 23 protokołach kontroli były formułowane w sposób szczegółowy – wskazujący na konieczność podjęcia konkretnej czynności lub w sposób ogólny – wówczas wskazywano przepis prawa nakładający obowiązek określonego zachowania/działania.

Dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń, o których mowa w ust. 4, a w przypadku wniesienia zastrzeżeń zgodnie z ust. 5 - w terminie 30 dni od dnia otrzymania pisemnego zawiadomienia o nieuwzględnieniu zastrzeżeń, jest obowiązany powiadomić:

- organ sprawujący nadzór pedagogiczny o sposobie realizacji zaleceń;
- organ prowadzący szkołę lub placówkę o otrzymanych zaleceniach oraz o sposobie ich realizacji (ust. 6).

1. We wszystkich 23 sprawdzonych dokumentacjach z kontroli doraźnych przeprowadzonych w przedszkolach, szkołach lub placówkach dyrektorzy przygotowali i przesłali informacje o sposobie realizacji zaleceń. W 22 przypadkach dochowano 30-dniowego terminu powiadomienia kuratora oświaty o sposobie realizacji zaleceń. W jednym przypadku nie dochowano ww. terminu. W Kuratorium Oświaty zostały podjęte działania w celu wyegzekwowania tego obowiązku, w wyniku których dyrektor szkoły przekazał do kuratorium informacje w ww. zakresie (informacja o sposobie realizacji zaleceń wpłynęła do kuratorium z dwumiesięcznym opóźnieniem, licząc od dnia otrzymania zaleceń).
2. Dyrektorzy szkół/placówek informowali o sposobie realizacji zaleceń wskazując jakie działania zostały/zostaną podjęte w celu ich realizacji. Informacje te były spójne z ustaleniami stanu faktycznego zawartego w protokole kontroli.

Oceniając sprawność i skuteczność nadzoru pedagogicznego sprawowanego przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty pozytywnie należy ocenić przeprowadzenie przez Kuratorium kontroli doraźnych w związku ze składanymi skargami, wnioskami, zawiadomieniami dotyczącymi braku bezpieczeństwa uczniów/wychowanków.

Również pozytywnie oceniono działania Kuratorium Oświaty polegające na wykorzystaniu ankiety wśród uczniów jako narzędzia przy ustalaniu stanu faktycznego podczas kontroli doraźnych dotyczących bezpieczeństwa w szkole. Oceniając zagadnienie bezpieczeństwa uczniów w szkołach sprawdzano nie tylko przestrzeganie przepisów prawa w tym zakresie (w tym prawa wewnątrzszkolnego), ale też uwzględniano opinie uczniów nt. ich poczucia bezpieczeństwa w szkole.

II. Realizacja przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli

Kontrola realizacji zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli dotyczyła:

- a) czynności podejmowanych w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego nauczyciela dyplomowanego;
- b) sprawowania nadzoru nad czynnościami podejmowanymi w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego przez dyrektorów szkół oraz organy prowadzące szkoły.

W zakresie zadań objętych kontrolą związanych z awansem zawodowym nauczycieli realizowanych przez Kuratora Oświaty w 2023 r. obowiązywał niżej przedstawiony stan prawny.

W okresie do dnia 31 sierpnia 2022 r. obowiązywała ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela* (Dz.U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.). Podstawą realizacji przez Kuratora Oświaty ww. zadań było rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli (Dz.U. z 2020 r. poz. 2200).

W art. 9a ust. 1 ww. ustawy *Karta Nauczyciela* ustalono stopnie awansu zawodowego nauczycieli:

- 1) nauczyciel stażysta;
- 2) nauczyciel kontraktowy;
- 3) nauczyciel mianowany;
- 4) nauczyciel dyplomowany.

Na podstawie art. 9b ust. 4 pkt 1-3 tej ustawy, nauczycielom spełniającym warunki, o których mowa w art. 9 ust. 1 oraz nauczycielom zatrudnionym w trybie art. 9a ust. 3 lub 4, w drodze decyzji administracyjnej, stopień awansu zawodowego nadaje:

- stopień nauczyciela kontraktowego - dyrektor szkoły;
- stopień nauczyciela mianowanego - organ prowadzący szkołę;
- stopień nauczyciela dyplomowanego - organ sprawujący nadzór pedagogiczny.

Przepisy art. 9b ust. 7 ww. ustawy wskazują, że organami wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego w sprawach, o których mowa w ust. 4 pkt 1-3 oraz ust. 6, są odpowiednio:

- 1) w stosunku do dyrektora szkoły - organ prowadzący szkołę, a w przypadku, gdy dyrektor szkoły jest jednocześnie osobą prowadzącą szkołę - organ sprawujący nadzór pedagogiczny;
- 2) w stosunku do organu prowadzącego szkołę - organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty.

Na podstawie przepisów art. 9h ust. 1 ww. ustawy, nadzór nad czynnościami podejmowanymi w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego przez:

- 1) dyrektorów szkół, organy prowadzące szkoły oraz komisje, o których mowa w art. 9g ust. 1 i 2 ustawy⁵ – sprawuje organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty;
- 2) organy sprawujące nadzór pedagogiczny oraz komisje, o których mowa w art. 9g ust. 3⁶, 6a i 7a – sprawuje właściwy minister.

W dniu 1 września 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy – *Karta Nauczyciela* oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1730), wprowadzająca zmiany dotyczące m.in. zasad awansu zawodowego nauczycieli. W dniu 13 września 2022 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 6 września 2022 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli (Dz.U. z 2022 r. poz. 1914).

Zgodnie z art. 9a ust. 1 ustawy – *Karta Nauczyciela* (Dz.U. z 2023 r. poz. 984) ustalono dwa stopnie awansu zawodowego nauczycieli, tj. nauczyciela mianowanego i dyplomowanego.

Na podstawie art. 9b ust. 4, nauczycielom spełniającym warunki, o których mowa w art. 9b ust. 1-1c, oraz nauczycielom zatrudnionym w trybie art. 9a ust. 4 lub 5, w drodze decyzji administracyjnej, stopień awansu zawodowego nadaje:

- stopień nauczyciela mianowanego - organ prowadzący szkołę;

⁵ Art. 9g ust.1 - Komisję kwalifikacyjną dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela kontraktowego powołuje dyrektor szkoły;

ust. 2 - Komisję egzaminacyjną dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela mianowanego powołuje organ prowadzący szkołę.

⁶ Komisję kwalifikacyjną dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela dyplomowanego powołuje organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty.

- stopień nauczyciela dyplomowanego - organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty;
- stopień nauczyciela dyplomowanego nauczycielom, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1b i art. 9ca ust. 10 - właściwy minister.

Przepisy art. 9b ust. 7 pkt. 2 ww. ustawy wskazują organy wyższego stopnia w rozumieniu *Kodeksu postępowania administracyjnego* w sprawach, o których mowa w ww. ust. 4 i są to odpowiednio w stosunku do organu prowadzącego szkołę - organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty.

Na podstawie przepisów art. 9h ust. 1. nadzór nad czynnościami podejmowanymi w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego przez:

- 1) dyrektorów szkół, organy prowadzące szkoły oraz komisje, o których mowa w art. 9fa ust. 5, 10, 11 i 13 oraz art. 9g ust. 2 i 7b - sprawuje organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty;
- 2) organy sprawujące nadzór pedagogiczny, kuratora oświaty oraz komisje, o których mowa w art. 9g ust. 3, 6a i 7a - sprawuje właściwy minister.

Kontrolą objęto dokumentację z postępowań kwalifikacyjnych na stopień nauczyciela dyplomowanego prowadzonych przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty. Dokumentacja obejmowała postępowania dotyczące nauczycieli ze wszystkich typów i rodzajów szkół.

W okresie objętym kontrolą, tj. w 2023 r. do Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty wpłynęły 332 wnioski o podjęcie postępowania kwalifikacyjnego na stopień nauczyciela dyplomowanego. Świętokrzyski Kurator Oświaty wydał 328 decyzji o nadaniu stopnia nauczyciela dyplomowanego. Cztery wnioski pozostawiono bez rozpatrzenia.

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą:

- 1) 30 postępowań zakończonych decyzjami o nadaniu stopnia nauczyciela dyplomowanego;
- 2) 3 postępowań, w których pozostawiono wnioski bez rozpatrzenia, ze względu na wycofanie wniosków przez wnioskodawców.

W ramach ww. 30 postępowań, kontrolą objęto dokumentację z prac komisji kwalifikacyjnych oraz dokumentację stanowiącą podstawę wydania decyzji o nadaniu stopnia nauczyciela dyplomowanego.

Dokumentacja została przygotowana zgodnie z przepisami obowiązującymi do dnia 31 sierpnia 2022 r., tj. ustawą z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela* i rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli, oraz od dnia 1 września 2022 r., tj. ustawą z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela* oraz rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 6 września 2022 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli.

Dokumentacja z prac komisji kwalifikacyjnych obejmowała m.in.: pisma ustalające skład komisji kwalifikacyjnych, arkusze analizy formalnej, protokoły z posiedzeń komisji kwalifikacyjnych, zawiadomienia, oświadczenia członków komisji, zaświadczenia o akceptacji komisji kwalifikacyjnych.

Dokumentacja, którą nauczyciele dołączają do wniosków o podjęcie postępowania kwalifikacyjnego zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli (§ 9 rozporządzenia z dnia 26 lipca 2018 r. oraz § 5 rozporządzenia z dnia 6 września 2022 r.) obejmowała m.in.: zaświadczenia dyrektorów

szkół zawierające informacje o odbytych stażach, dokumenty świadczące o kwalifikacjach nauczycieli, akty nadania stopnia nauczyciela mianowanego, opisy i analizy sposobu realizacji wymagań, o których mowa kolejno w § 8 ust. 3 rozporządzenia z dnia 26 lipca 2018 r. i § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 6 września 2022 r. oraz kopie kart oceny pracy.

Dokumentacja dotycząca prac komisji kwalifikacyjnych oraz nadawania stopni awansu zawodowego przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty prowadzona była w sposób prawidłowy z zachowaniem należytej staranności. Uzasadnienia oceny punktowej zawarte w protokołach z posiedzeń komisji kwalifikacyjnych nie budziły zastrzeżeń.

Powołanie składów komisji kwalifikacyjnych, w tym dobór ekspertów odbywało się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela*. W skład komisji kwalifikacyjnej dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela dyplomowanego wchodził:

- przedstawiciel organu sprawującego nadzór pedagogiczny, a w przypadku nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - przedstawiciel kuratora oświaty, jako jej przewodniczący, a w przypadku, gdy o awans ubiega się dyrektor szkoły - także przedstawiciel organu prowadzącego szkołę;
- dyrektor szkoły, z wyjątkiem przypadku, gdy o awans ubiega się dyrektor szkoły;
- w brzmieniu przepisów ustawy obowiązujących do dnia 31 sierpnia 2022 r. - trzej eksperci z listy ekspertów prowadzonej przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zaś w brzmieniu przepisów ustawy obowiązujących od dnia 1 września 2022 r. - dwaj eksperci z listy ekspertów, o której mowa w ust. 11.

Decyzje dotyczące nadania stopni nauczyciela dyplomowanego zostały wydane w terminach, o których mowa w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta nauczyciela*, tj.:

- nauczycielom, którzy złożą wnioski o podjęcie odpowiednio postępowania egzaminacyjnego lub postępowania kwalifikacyjnego do dnia 30 czerwca danego roku, właściwy organ, o którym mowa w ust. 4, wydaje decyzję o nadaniu lub o odmowie nadania stopnia awansu zawodowego w terminie do dnia 31 sierpnia danego roku;⁸
- nauczycielom, którzy złożą wnioski o podjęcie odpowiednio postępowania egzaminacyjnego lub postępowania kwalifikacyjnego do dnia 31 października danego roku, właściwy organ, o którym mowa w ust. 4, wydaje decyzję o nadaniu lub o odmowie nadania stopnia awansu zawodowego w terminie do dnia 31 grudnia danego roku.⁹

Ww. postępowania kwalifikacyjne na stopień nauczyciela dyplomowanego oraz nadawanie przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty stopnia awansu zawodowego nauczyciela dyplomowanego prowadzone były zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta nauczyciela* (Dz.U. z 2019 r. poz. 2215 i Dz.U. z 2023 r. poz. 984), rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli (Dz.U. z 2020 r., poz. 2200), rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 6 września 2022 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli (Dz.U. z 2022 r. poz. 1914) oraz z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2023 r. poz. 775).

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą 3 wniosków o podjęcie postępowania kwalifikacyjnego na stopień nauczyciela dyplomowanego, które to wnioski zostały pozostawione bez rozpatrzenia w związku z wycofaniem wniosków przez nauczycieli.

⁷ Art. 9g ust. 3 i 4.

⁸ Art. 9b ust. 3.

⁹ Art. 9b ust. 3a.

Postępowanie w sprawie nadania nauczycielowi stopnia awansu zawodowego jest postępowaniem administracyjnym wszczynanym na wniosek nauczyciela o podjęcie postępowania kwalifikacyjnego na kolejny stopień awansu zawodowego.

Zgodnie z art. 9b ust. 2 ustawy – *Karta nauczyciela* komisja kwalifikacyjna przeprowadza postępowanie kwalifikacyjne na wniosek nauczyciela skierowany do właściwego organu.

Przepisy ustawy – *Karta nauczyciela* określają tryb nadawania stopnia awansu zawodowego nauczycieli, w tym art. 9b ust. 4 i 6 ustawy stanowią, iż nadanie (lub odmowa nadania) stopnia awansu zawodowego następuje w formie decyzji administracyjnej.

Zgodnie z art. 105 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego*, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części. Zgodnie z art. 105 § 2 *Kodeksu postępowania administracyjnego* organ administracji publicznej może umorzyć postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte, a nie sprzeciwiają się temu inne strony oraz gdy nie jest to sprzeczne z interesem społecznym. Właściwą formą zakończenia postępowania, w świetle ww. przepisów, jest wydanie decyzji o umorzeniu postępowania.

Kurator oświaty sprawuje nadzór nad czynnościami podejmowanymi w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego przez dyrektorów szkół oraz organy prowadzące szkoły i komisje. W okresie objętym kontrolą do Kuratorium Oświaty nie wpłynęły odwołania od negatywnej oceny dorobku zawodowego nauczyciela za okres stażu oraz odwołania od decyzji organu prowadzącego szkołę odmawiające nadania stopnia nauczyciela mianowanego. Do Kuratorium Oświaty nie wpłynęły skargi na pracę komisji powoływanych przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty.

W ocenie kontrolujących zadania związane z awansem zawodowym nauczycieli, z wyjątkiem wyżej przedstawionych przypadków (wycofania wniosków o wszczęcie postępowania o nadanie stopnia nauczyciela dyplomowanego) były organizowane i realizowane zgodnie z przepisami obowiązującym przed i po 1 września 2022 r. ustawy – *Karta nauczyciela*, rozporządzenia w sprawie uzyskiwania awansu zawodowego przez nauczycieli. Przy realizacji tych zadań stosowano *Kodeks postępowania administracyjnego*.

Mając na uwadze stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość w zakresie realizacji zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, przedstawiam następujące zalecenie:

- w przypadku wystąpienia nauczyciela o wycofanie wniosku o podjęcie postępowania kwalifikacyjnego na stopień nauczyciela dyplomowanego, należy stosować art. 105 *Kodeksu postępowania administracyjnego* dotyczący wydawania decyzji o umorzeniu postępowania.

Na podstawie art. 49 ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, przedstawiając powyższe wystąpienie pokontrolne, proszę o przekazanie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykonania zalecenia.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z upoważnienia
Ministra Edukacji

Robert Bartold

Dyrektor Generalny
/ – podpisano cyfrowo/

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2845289.11709967.10042414
Nazwa dokumentu	2025.06.03_Wystąpienie pokontrolne - Kuratorium Oświaty w Kielcach_zalecenia.docx
Tytuł dokumentu	2025.06.03_Wystąpienie pokontrolne - Kuratorium Oświaty w Kielcach_zalecenia
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	
Skrót dokumentu	2A423D0920B00DFA54DE9B02F5F1269AA1FAAE4C
Wersja dokumentu	1.10
Data podpisu	09.06.2025 14:32:47
Podpisane przez	Robert Lucjan Bartold Dyrektor Generalny
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.126.31.31.

Data wydruku: 17.06.2025

Autor wydruku: Jakubiak-Kępińska Alicja (Radca)