

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.282.2025

Łódź, 9 kwietnia 2025 r.

Rada Miejska w Żarnowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXI/99/2025 Rady Miejskiej w Żarnowie z dnia 31 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Żarnów w 2025 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXI/99/2025 Rady Miejskiej w Żarnowie z dnia 31 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Żarnów w 2025 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Żarnów w 2025 roku" (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) § 1 ust. 1 pkt 2, § 2 ust. 1 pkt 4, § 3 ust. 1, § 3 ust. 1 pkt 1 programu w zakresie wyrazu "nowych" przekracza granice ustawowego upoważnienia z art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Ustawodawca zobowiązuje radę do uregulowania w programie kwestii

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt. rada nie została uprawniona do tworzenia własnych pojęć, ani do modyfikowania zapisów ustawy;

- 2) § 6 ust. 3 pkt 1 programu nie określa konkretnego sposobu działania w zakresie ustalania miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące np. na podstawie zgłoszeń mieszkańców, organizacji społecznych i własnych ustaleń (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 28 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 967/19);
- 3) § 6 ust. 3 pkt 7 programu w zakresie wyrazów "zwierząt gospodarskich i bezdomnych" przekracza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy i modyfikuje regulacje ustawowe. Ustawodawca zobowiązuje radę do uregulowania w programie kwestii usypiania ślepych miotów nie określając przy tym czy są to "zwierzęta gospodarskie" czy "bezdomne";
- 4) sposób finansowania programu, który został określony w § 8 programu nie wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy. Nie wskazuje kwoty przeznaczonej na takie zadanie obligatoryjne jak: poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Ponadto rada nie przewidziała kwoty na realizację zadania określonego w § 5 ust. 1 pkt 1 oraz w § 7 programu tj. "edukacja mieszkańców". W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis (art. 11a ust. 5 ustawy) bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 16 kwietnia 2025 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy w Żarnowie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.