

Szczecin, 3 listopada 2021 r.



**KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE**
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

WO.092.8.2021

**Pan
bryg. Paweł Faryno
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Sławnie**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, kontroler Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził częściowo zdalną kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Sławnie, przy al. Wojska Polskiego 19, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 1 grudnia 2020 roku.

Kontrolę przeprowadziła:

- mgr inż. Agata Brzoskiewicz – st. specjalista w Wydziale Kwatermistrzowskim Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie, działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.8.1.2021 z 27 kwietnia 2021 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jarosława Tomczyka.

Kontrolę prowadzono w terminie: od 27 kwietnia do 13 lipca 2021 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli: ocena przestrzegania unormowań dotyczących zasad przydzielania równoważników pieniężnych za brak i za remont lokalu mieszkalnego lub domu zajmowanego na podstawie przysługującego tytułu prawnego oraz ocena prawidłowości prowadzenia spraw dotyczących przydzielania pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu na podstawie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej z dnia 24 sierpnia 1991 r. oraz przepisach wykonawczych w celu prawidłowej realizacji zadań na terenie powiatu.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2020 r. do 27 kwietnia 2021 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

- I. **Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Sławnie.**

1. Ocena przestrzegania unormowań dotyczących zasad przydzielania równoważnika pieniężnego za remont lokalu mieszkalnego lub domu zajmowanego na podstawie przysługującego tytułu prawnego, zawartych w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej¹ oraz przepisach wykonawczych.

W 2020 r. równoważnik pieniężny za remont lokalu mieszkalnego otrzymało 44 strażaków, natomiast w 2021 r. równoważnik ten otrzymało 43 strażaków. Kontroli poddano ok. 40 % dokumentacji związanej z ustalaniem prawa strażaków do równoważników pieniężnych za remont lokalu mieszkalnego lub domu zajmowanego na podstawie przysługującego tytułu prawnego. W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono błędów.

2. Ocena przestrzegania unormowań dotyczących zasad przydzielania równoważnika pieniężnego za brak lokalu, zawartych w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej (rozdział 8) oraz przepisach wykonawczych.

W 2020 r. (wg stanu na 31 grudnia) równoważnik pieniężny za brak lokalu mieszkalnego pobierało 19 strażaków, natomiast w 2021 r. (wg stanu na dzień kontroli) przyznano uprawnienia do tego równoważnika 18 strażakom. Na podstawie przedstawionych dokumentów nie można ustalić czy uprawnienia do otrzymywania równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego zostały ustalone prawidłowo z uwagi na braki w dokumentach. Nie przeprowadzono prawidłowego postępowania administracyjnego. Nie ustalono czy osoby, którym przyznano uprawnienia zamieszkują u członków swojej rodziny w rozumieniu art. 75 ustawy o PSP oraz czy strażacy ci zamieszkują w miejscowościach niepobliskich. Skontrolowano ok. 25 % decyzji przyznających równoważnik pieniężny za brak lokalu mieszkalnego. Na podstawie informacji od osoby kontrolowanej takie braki są we wszystkich dokumentach osób, którym przyznano uprawnienia do tego równoważnika.

3. Sprawdzenie prawidłowości prowadzenia spraw dotyczących przydzielania pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu na podstawie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (rozdział 8) oraz przepisach wykonawczych.

W rozpatrywanym okresie pomoc finansową na uzyskanie lokalu mieszkalnego przyznano dwóm strażakom. W jednym przypadku na podstawie przedstawionych dokumentów nie można ustalić czy pomoc przeznaczona na budowę domu została przyznana prawidłowo, gdyż jak w przypadku ustalania uprawnień do równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego, nie przeprowadzono postępowania administracyjnego polegającego na ustaleniu czy strażak buduje dom w miejscowości pobliskiej. Wniosek strażaka nie jest prawidłowo wypełniony z tego też powodu nie można ustalić gdzie mieszkał, u kogo, a w konsekwencji czy w ogóle posiadał uprawnienia do otrzymania przedmiotowej pomocy.

Za powstałe nieprawidłowości bezpośrednio odpowiedzialny jest merytorycznie realizujący zadania kwatermistrzowskie oraz Komendant Powiatowy PSP w Sławnie mł. bryg. Paweł Faryno, który sprawuje bezpośredni nadzór nad realizacją zadań kwatermistrzowskich. Przyczyną nieprawidłowości było nierzetelne

¹ ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1123, ze zm. rozdział 8)

przygotowanie dokumentacji związanej z przyznawaniem równoważników pieniężnych za brak lokalu mieszkalnego, niewłaściwe stosowanie oraz nieznajomość przepisów dotyczących tych zagadnień, a zwłaszcza ustawy Kodeks postępowania administracyjnego². Skutkiem powtarzających się błędów mogło być nienależne przyznanie równoważnika pieniężnego za brak lokalu oraz pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu osobom do tego nieuprawnionym, czym narażono by na stratę skarb państwa.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Realizacje zadań objętych programem kontroli ocenia się negatywnie.

Przyczyny, zakres, skutek oraz osoby odpowiedzialne za zaistniałe nieprawidłowości w Komendzie Powiatowej PSP w Sławnie zostały szczegółowo opisane w I części wystąpienia pokontrolnego.

Komendant Powiatowy PSP w Sławnie pismem znak: PT.0754.22.2021 z 5 sierpnia 2021 r. wniósł zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego znak: WO.092.8.2021 z 26 lipca 2021 r. Zastrzeżenia zostały oddalone, o czym Komendanta Powiatowego PSP w Sławnie powiadomiono pismem znak: WO.092.8.2021 z 13 września 2021 roku.

III. Wnioski i zalecenia.

1. W przypadkach ustalania uprawnień do równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego:

- a. przeprowadzając postępowania administracyjne zwrócić szczególną uwagę na ustalenie kto jest członkiem rodziny strażaków w rozumieniu art. 75 ustawy o PSP, oraz ustalić jaki jest status miejscowości, w których zamieszkują strażacy otrzymujący ten równoważnik. Następnie ustalić czy wnioskodawcy posiadają uprawnienia do otrzymywania równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego. W przypadku nienależnego przyznania równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego, za zgodą stron należy uchylić decyzje przyznające te uprawnienia. W przypadku braku zgody, postępowanie przeprowadzi organ wyższego szczebla.
- b. w przypadkach nienależnie pobranego równoważnika należy go zwrócić i wydać odpowiednie decyzje w tym zakresie.
- c. w przypadku utraty uprawnienia do otrzymywania równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego należy wydać stosowną decyzję.

2. W przypadkach ustalenia uprawnień do pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu:

- a. przeprowadzając postępowanie administracyjne należy rozpoznać przede wszystkim czy miejscowość, w której strażak wybudował dom jest miejscowością pobliską, a następnie ustalić kto jest członkiem rodziny strażaka w rozumieniu art. 75 ustawy o PSP.
- b. w przypadku nienależnie przyznanej pomocy, za zgodą strony należy uchylić decyzję przyznającą pomoc finansową na uzyskanie lokalu przez strażaka. W przypadku braku zgody, postępowanie przeprowadzi organ wyższego szczebla.

² ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735)

3. Zwrócić uwagę na prawidłowe wypełnianie wniosków o przyznanie pomocy finansowej oraz oświadczeń mieszkaniowych.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 4 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie do 31 grudnia 2021 r. poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jarosław Tomczyk**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.