



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-II.053.7.2025
Warszawa, 09 września 2025 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Finansów i Gospodarki działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pani petycji z dnia 26 czerwca 2025 r. wnoszącej „o zmianę przepisów Prawa budowlanego w taki sposób, aby gmina – jako organ uchwalający MPZP – była zobowiązana wydawać na wczesnym etapie (tj. przed złożeniem projektu budowlanego) wiążącą interpretację niejasnych zapisów planu, a starostwo – jako organ wydający decyzję o pozwoleniu na budowę – było zobowiązane respektować tę interpretację.” uznał, iż petycja nie może być uwzględniona.

Uzasadnienie

W rozpatrywanej petycji zawarto postulaty wprowadzenia do ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.), dalej „ustawa Pb”, obowiązku dla:

„- Gmin: wydawania – w terminie np. 30 dni od wpłynięcia wniosku projektanta – pisemnej, wiążącej interpretacji niejasnych lub spornych ustaleń MPZP.

- Starostw: respektowania tej interpretacji przy weryfikacji projektu w decyzji o pozwoleniu na budowę; odmowa respektowania powinna wymagać wydania motywowanej decyzji odwoławczej.”.

W odniesieniu do powyższego wyjaśnienia wymaga, że proponowane postulaty dotyczą uchwalania niejednoznacznych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz wprowadzenia nowej kompetencji dla gminy polegającej na wydawaniu wiążących inne organy i obywateli interpretacji niejasnych i spornych ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Należy bowiem wskazać na art. 1 ustawy Pb który określa zakres przedmiotowy regulacji tej ustawy. Przywołany przepis stanowi, że ustawa Pb normuje działalność obejmującą sprawy projektowania, budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych oraz określa zasady działania organów administracji publicznej w tych dziedzinach.

Zgodnie z powyższym ustawa Pb nie reguluje zagadnień związanych z uchwalaniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz kompetencji gminy w tym zakresie.

Zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego, zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy określa ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.).

Na podstawie art. 3 ust. 1 ww. ustawy kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy.

Natomiast na podstawie art. 35 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy Pb przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania

działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu.

Plan miejscowy jest aktem prawa miejscowego, obowiązuje od dnia wejścia w życie uchwały rady gminy w sprawie uchwalenia planu miejscowego, w związku z tym organ administracji architektoniczno-budowlanej jest nim związany i nie może poddawać w wątpliwość jego ustaleń.

Art. 35 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy Pb ani żaden inny przepis tej ustawy nie daje organowi administracji architektoniczno-budowlanej jakiegokolwiek kompetencji do kwestionowania całości czy części ustaleń miejscowego planu, ani badania zgodności miejscowego planu z ustawami czy rozporządzeniami.

Z uwagi na powyższe, jeżeli istnieją problemy dotyczące uchwalania niejednoznacznych i sprzecznych wewnętrznie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz braku możliwości ich interpretacji przez gminę, a także braku odpowiedzialności gminy za uchwalone plany, ich rozwiązanie powinno być rozważone na gruncie ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a nie ustawy Pb.

Wobec powyższego brak jest podstaw do uwzględnienia postulatów sformułowanych w rozpatrywanej petycji w ustawie Pb.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Gałązka

zastępca dyrektora

Departament Architektury, Budownictwa
i Geodezji

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-

EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.

2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.