

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.88.2026

Łódź, 13 lutego 2026 r.

Rada Miasta Rawa Mazowiecka

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XX/148/26 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu przez gminę Miasto Rawa Mazowiecka, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 lutego 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XX/148/26 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu przez gminę Miasto Rawa Mazowiecka, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 1 ust. 1 rada postanowiła, że "Sprawienie pogrzebu przez Gminę Miasto Rawa Mazowiecka następuje w przypadku niesprawienia pogrzebu przez podmioty do tego uprawnione na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych bądź nieprzekazania zwłok podmiotom wymienionym w art. 10 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy, gdy zgon nastąpił na terenie gminy Miasto Rawa Mazowiecka". W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja stanowi modyfikację art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2025

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

r. poz. 1590) dalej jako u.c.c.z. Rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych już przez ustawodawcę;

- 2) w § 2 ust. 1 uchwały rada postanowiła, że "Sprawienie pogrzebu następuje na podstawie aktu zgonu wystawionego przez urząd stanu cywilnego." W ocenie organu nadzoru kwestionowany przepis uchwały przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.) dalej jako u.p.s., bowiem określenie dokumentu, na podstawie którego gmina sprawuje pogrzeb nie mieści się w pojęciu sposobu sprawienia pogrzebu;
- 3) w § 2 ust. 2 uchwały rada postanowiła, że "Ośrodek ustala zakres czynności związanych ze sprawieniem pogrzebu i jeśli jest to możliwe uwzględnia ostatnią wolę zmarłego oraz ustala wyznaczenie zmarłego." W ocenie organu nadzoru, regulacja ta stanowi naruszenie kompetencji rady w zakresie działalności uchwałodawczej. Rada Miasta Rawa Mazowiecka nie posiada kompetencji do określenia w drodze uchwały, iż Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej ustala zakres czynności związanych z organizacją pogrzebu. W ocenie organu nadzoru regulacja § 2 ust. 2 uchwały stanowi o istotnym naruszeniu prawa;
- 4) w § 2 ust. 3 uchwały rada postanowiła, że "W sytuacji, gdy nie jest możliwe ustalenie wyznaczenia osoby zmarłej, pogrzeb powinien być przeprowadzony z uwzględnieniem panujących w gminie zwyczajów." W ocenie organu nadzoru regulacja powyższa stanowi modyfikację art. 44 u.p.s. Z powołanego przepisu jednoznacznie wynika, że pogrzeb sprawia się w sposób ustalony przez gminę, zgodnie z wyznaniem zmarłego;
- 5) w § 3 ust. 2 uchwały rada postanowiła, że "Zapłaty za sprawienie pogrzebu dokonuje się na podstawie faktury wystawionej przez zakład pogrzebowy, który obsługiwał pochówek oraz rachunku lub pokwitowania za posługę duszpasterską i inne opłaty za usługi pogrzebowe dokonane przez duchownego zgodnie z wyznaniem zmarłego, jeżeli koszty te nie zostały uwzględnione w usłudze pogrzebowej zakładu pogrzebowego." W ocenie organu nadzoru regulacja ta stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 44 u.p.s. Sposób dokumentowania kosztów sprawienia pogrzebu nie można utożsamiać ze sposobem sprawienia pogrzebu.
- 6) § 4 uchwały w zakresie wyrazów "w tym w szczególności" przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 44 u.p.s. Zgodnie z powołanym przepisem, jak wskazano już powyżej rada jest upoważniona do określenia sposobu sprawienia pogrzebu. Zatem nieprawidłowe jest wprowadzenie do uchwały katalogu otwartego w zakresie czynności pogrzebowych. Dodatkowo trzeba wskazać, że sformułowanie „w tym w szczególności”, powoduje, że regulacje te są nieostre i budzą wątpliwości interpretacyjne.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Rawa Mazowiecka

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.