Elektronicznie podpisany przez:
Justyna Anna Szymańska-Chłądzyńska
dnia 10 listopada 2026 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI

PNIK-I.4131.922.2026 Łódź, 10 listopada 2026 r.

Rada Miasta Zgierza

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, poz. 912; z 2023 r. poz. 1688) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVII/609/2026 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 października 2026 r. zmieniającej uchwałę Nr LXV/899/2023 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 czerwca 2023r. w sprawie określenia stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych będących w zarządzie Prezydenta Miasta Zgierza, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 listopada 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXVII/609/2026 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 października 2026 r. zmieniającej uchwałę Nr LXV/899/2023 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 czerwca 2023r. w sprawie określenia stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych będących w zarządzie Prezydenta Miasta Zgierza, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

W § 1 przedmiotowej uchwały rada dodała pkt 5 w § 2 zmienianej uchwały Nr LXV/899/2023, wprowadzając stawkę opłat w przypadku nasadzeń w wysokości 0,01 zł. Regulacja ta przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889 z późn. zm.). Należy bowiem zauważyć, że w § 2 zmienianej uchwały Nr LXV/899/2023 rada postanowiła ustalić wspólne stawki opłat za zajęcie 1 m^2 powierzchni pasa drogowego dla dwóch przypadków: 1) w celu prowadzenia robót w pasie drogowym oraz 2) w celu zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności (w celach innych niż wymienione w § 1 pkt 1-3 tej uchwały). W ocenie organu nadzoru, o ile ustalenie stawki opłat

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

za zajęcie pasa drogowego przez nasadzenia możliwe jest w przypadku, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy tj. w sytuacji zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności (w celach innych niż wymienione w art. 40 ust. 2 pkt 1-3 ustawy), to równocześnie jest to niedopuszczalne w przypadku ustalania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym (art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy). Zgodnie z wolą ustawodawcy wprowadzenie przez radę różnych stawek opłat za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym możliwe jest wyłącznie w oparciu o kryteria wymienione w art. 40 ust. 9 ustawy, a żaden z nich nie pozwala na ustalenie w tym przypadku odrębnej stawki opłat dla „nasadzeń".

Jednocześnie zwrócić należy uwagę, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, podczas tworzenia którego rada zobowiązana jest stosować Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 96 ust. 1 i 3 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2026 r. poz. 300), tytuł uchwały zmieniającej formułuje się zgodnie z zasadami wyrażonymi w § 16-18, § 19a i § 19c, z tym że przedmiot uchwały określa się przez użycie zwrotu: „uchwała o zmianie uchwały... (tytuł uchwały)", a jeżeli zmienia się jednocześnie kilka uchwał – wymienia się tytuł każdej zmienianej uchwały. W tytule uchwały zmieniającej nie podaje się daty uchwały nowelizowanej oraz oznaczenia dzienników urzędowych, w których została ogłoszona ta uchwała i jej zmiany albo ostatni tekst jednolity i jego zmiany. Tym samym tytuł przedmiotowej uchwały nie spełnia opisanych wyżej wymogów.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłądzyńska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zgierza