



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.314.2022

Łódź, 1 kwietnia 2022 r.

**Rada Gminy Ksawerów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn zm.).

### **stwierdzam nieważność**

§ 6 uchwały Nr XLVIII/374/2022 Rady Gminy Ksawerów z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych dla osób z terenu Gminy Ksawerów.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Ksawerów podjęła w dniu 23 lutego 2022 r. uchwałę w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych dla osób z terenu Gminy Ksawerów.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Ksawerów zawiadomienia z dnia 11 marca 2022 r., znak: PNIK-I.4131.314.2022.

W odpowiedzi pismem z dnia 15 marca 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Ksawerów podzielił zastrzeżenia przedstawione w zawiadomieniu.

Wobec powyższego organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Wojewoda Łódzki rozstrzygnięciem nadzorczym z 8 lutego 2022 r., znak: PNIK-I.4131.66.2022 stwierdził nieważność uchwały Nr XLV/357/2021 Rady Gminy Ksawerów z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych dla osób z terenu Gminy Ksawerów. Rozstrzygnięcie

nadzorcze zostało przesłane do organu gminy za pośrednictwem platformy ePUAP w dniu 8 lutego 2022 r.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Podjęcie przez Radę Gminy uchwały uchylającej poprzednią uchwałę przed uprawomocnieniem się rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność uchylanej uchwały jest niedopuszczalne. Należy bowiem wziąć pod uwagę art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Należy stwierdzić, że z chwilą wydania rozstrzygnięcia nadzorczego, wstrzymane zostało wykonanie będących jego przedmiotem przepisów uchwały, co oznacza, iż do chwili upływu terminu do wniesienia skargi do sądu, bądź też wydania przez ten sąd orzeczenia oddalającego bądź odrzucającego skargę akt ten nie wywoływał skutków prawnych. Nie do zaakceptowania jest bowiem pogląd, iż w czasie w którym dojdzie do uprawomocnienia rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność uchwały, organ wykonawczy ma prawo do uchylecia tejże uchwały we własnym zakresie. Stwierdzenie nieważności uchwały rady gminy wywołuje skutek od chwili podjęcia uchwały (*ex tunc*). Natomiast uchylenie uchwały wywołuje jedynie skutek słabszy (*ex nunc*), czyli eliminuje zarządzenie z obrotu prawnego od dnia wydania uchwały uchylającej. Gdyby dopuścić możliwość uchylecia przepisów, których wojewoda stwierdził wcześniej nieważność mogłoby dojść do wątpliwości interpretacyjnych, np. w przedmiocie ustalenia, kiedy utraciło moc prawną zarządzenie, w stosunku do którego wojewoda wydał rozstrzygnięcie nadzorcze (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 stycznia 2016 r., sygn. akt III SA/Łd 1206/15).

Jak wyjaśnił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 9 grudnia 2003 r., sygn. akt P 9/02 organ nadzoru stwierdzając nieważność zarządzenia powoduje, iż rozstrzygnięcie nadzorcze wydane na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter deklaratoryjny i działa *ex tunc*. Zdaniem Trybunału, "Stwierdzenie nieważności uchwały jest aktem deklaratoryjnym, a zatem rodzi skutki *ex tunc* - z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały. Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem prawnie bezskuteczna. Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w okresie od wejścia uchwały w życie do chwili

stwierdzenia jej nieważności. Należy wziąć pod uwagę, że rozstrzygnięcie nadzorcze jest aktem władztwa administracyjnego, bowiem służy mu domniemanie legalności (rozstrzygnięcie obowiązuje aż do jego obalenia wyrokiem NSA), a wykonanie obowiązków zeń wynikających może być egzekwowane środkami przymusu administracyjnego".

Zatem mając na uwadze, że rozstrzygnięciem nadzorczym z 8 lutego 2022 r. Wojewoda Łódzki stwierdził nieważność uchwały Nr XLV/357/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r., nie było podstaw do zawarcia w treści przedmiotowej uchwały zapisu, na mocy którego doszło do uchYLENIA aktu wolidacyjnego, w stosunku do którego wojewoda wydał rozstrzygnięcie nadzorcze.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 6 uchwały Nr XLVIII/374/2022 Rady Gminy Ksawerów z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych dla osób z terenu Gminy Ksawerów.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Tobiasz Bocheński***

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Ksawerów