



Wojewoda Pomorski

Gdańsk, dnia 24 marca 2025 r.

WK-I.431.4.2024.HM

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Miejska w Żukowie¹ (dalej: Rada Miejska).

Przedmiot kontroli:

Realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2023 r. do 30 lipca 2024 r.² w zakresie skarg i wniosków.

Od 1 stycznia 2023 r. do 30 lipca 2024 r.³ w zakresie wyborów ławników.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Kontrola planowa, w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁵ (dalej: kpa).

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Od 12 listopada 2024 r. do 29 listopada 2024 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pani Katarzyna Cichowicz – Przewodnicząca Rady Miejskiej w Żukowie⁶ (dalej: Przewodniczący Rady Miejskiej).

¹ ul. Gdańska 52, 83-330 Żukowo

² w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

³ w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

⁴ t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190

⁵ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572

⁶ akta kontroli str. 65

wcześniej Pan Witold Szmidtke – wybrany na kadencję 2018-2023⁷.

Skład zespołu kontrolującego:

Mariusz Hałasa – inspektor wojewódzki, kierownik zespołu kontrolującego,
Adam Gruźlewski – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolującego.

Informacje wstępne:

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym⁸ organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁹ (dalej: pousp) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin. Wybory przygotowują gminy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Na podstawie art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa, rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dot. ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków,
- dokumentację dotyczącą 31 skarg złożonych do Rady Miejskiej,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków wywieszoną w siedzibie rady.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, tj. poza siedzibą jednostki kontrolowanej, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹⁰, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej.

Ustalenia:

1. Przebieg i organizacja wyborów ławników

Art. 160 § 1 pousp określa, że ławników do sądów powszechnych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów.

⁷ akta kontroli str. 64

⁸ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.

⁹ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.

¹⁰ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

Podczas kontroli ustalono, że pismem z 19 maja 2023 r., w oparciu o art. 161 § 1 i 2 pousp, Prezes Sądu Okręgowego w Gdańsku poinformował Radę, że na kadencję 2024 – 2027 powinna wybrać 6 ławników do Sądu Okręgowego w Gdańsku (w tym 1 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy) i 4 ławników do Sądu Rejonowego w Kartuzach (w tym 2 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy)¹¹.

W myśl art. 163 § 2 pousp 15 czerwca r. Rada podjęła uchwałę Nr LX/780/2023 w sprawie powołania Zespołu opiniującego zgłoszonych kandydatów na ławników do sądów powszechnych na okres kadencji w latach 2024-2027 (dalej: Zespół)¹².

Ustalono, że na ławnika Sądu Okręgowego zgłoszono 1 kandydata (zgłoszenie Prezesa Sądu Okręgowego), a na ławników Sądu Rejonowego w Kartuzach – 4 kandydatów.

Podczas posiedzenia, które odbyło się 31 lipca 2023 r. Zespół ustalił, że wszyscy kandydaci nie spełnili wymogów formalnych¹³.

29 sierpnia 2023 r. Rada stwierdziła, że zgłoszenia nie spełniają wymagań formalnych, dlatego też nie nadano im dalszego biegu¹⁴. 12 września 2023 r. Rada poinformowała Prezesa Sądu Okręgowego w Gdańsku o podjętych w tym przedmiocie uchwałach¹⁵.

Pismem z 11 grudnia 2024 r. Prezes Sądu Okręgowego w Gdańsku wystąpił do Rady o przeprowadzenie wyborów uzupełniających na ławników. Poinformował Radę, że na kadencję 2024 – 2027 powinna wybrać 6 ławników do Sądu Okręgowego w Gdańsku (w tym 1 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy) i 5 ławników do Sądu Rejonowego w Kartuzach (w tym 2 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy)¹⁶.

Na podstawie art. 163 § 2 pousp 19 grudnia 2023 r. Rada podjęła uchwałę Nr XLVII/890/2023 w sprawie powołania Zespołu opiniującego zgłoszonych kandydatów na ławników do sądów powszechnych na okres kadencji w latach 2024-2027¹⁷.

Ustalono, że na ławnika Sądu Okręgowego w Gdańsku zgłoszono 1 kandydata, a na ławników Sądu Rejonowego w Kartuzach – 4 kandydatów.

25 stycznia i 18 marca 2024 r. odbyły się posiedzenie zespołu opiniującego kandydatów na ławników, podczas którego dokonano analizy złożonej dokumentacji

¹¹ pismo z 19 maja 2023 r., akta kontroli str. 1351-1352

¹² akta kontroli str. 1353-1354

¹³ protokół z posiedzenia akta kontroli str. 1357-1360

¹⁴ uchwała LXII/799/2023 akta kontroli str. 1361-1362, uchwała LXII/802/2023 akta kontroli str. 1363-1364, uchwała LXII/801/2023 akta kontroli 1365-1366, uchwała LXII/800/2023 akta kontroli 1367-1368, uchwała LXII/798/2023 akta kontroli 1369-1370

¹⁵ akta kontroli str. 1371-1375

¹⁶ akta kontroli str. 1378-1379

¹⁷ akta kontroli str. 1380-1381

dot. kandydata i stwierdzono, iż kandydatury spełniają wymogi formalne, o których mowa w art. 162 § 2 pousp¹⁸.

Realizując obowiązek wynikający z art. 162 § 9 pousp Rada 30 stycznia 2024 r. podjęła uchwałę LXVIII/912/2024¹⁹ w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku informacji o kandydatach. Pismem przesłanym 19 lutego 2024 r.²⁰ Komendant Wojewódzki Policji udzielił odpowiedzi w przedmiotowej sprawie.

Wyboru ławników dokonano podejmując 26 marca 2024 r. uchwałę Nr LXXI/943/2024 w sprawie stwierdzenia wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Gdańsku, na okres kadencji w latach 2024-2027²¹. Rada wybrała 1 ławnika do Sądu Okręgowego w Gdańsku i 3 ławników do Sądu Rejonowego w Kartuzach (w tym 1 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy).

W celu wykonania ww. uchwały, zgodnie z art. 164 § 1 pousp pismem z 3 kwietnia 2024 r. Przewodniczący przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Gdańsku i Prezesowi Sądu Rejonowego w Kartuzach informację o wyborze ławników wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pousp²². Zgodnie z treścią pism skierowanych do Sądów, całość dokumentacji związanej ze zgłoszeniem kandydatury na ławników przekazano ich Prezesom.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

2. Prawdliwość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków

Stosownie do § 19 regulaminu organizacyjnego²³ do zadań Referatu Organizacyjnego należy w zakresie obsługi merytorycznej oraz kancelaryjno-biurowej Rady i Komisji Rady prowadzenie i przechowywanie rejestru skarg, wniosków i petycji wpływających do Rady Miejskiej, co znajduje potwierdzenie w przedstawionych zakresach czynności²⁴. Ponadto Przewodnicząca Rady Miejskiej poinformowała²⁵, iż jest odpowiedzialna w zakresie przyjmowania, koordynowania i rozpatrywania skarg, wniosków.

Z informacji przekazanej pismem²⁶ wynika, że Przewodnicząca Rady Miejskiej przyjmuje mieszkańców w sprawach skarg i wniosków w każdy wtorek w godzinach

¹⁸ akta kontroli str. 1383-1388

¹⁹ akta kontroli str. 1391-1392

²⁰ akta kontroli str. 1394

²¹ akta kontroli str. 1395

²² akta kontroli str. 1396-1397

²³ akta kontroli str. 1400-1465

²⁴ akta kontroli str. 33-59

²⁵ pismo z 12 listopada 2024 r., akta kontroli str. 1350

²⁶ pismo z 12 listopada 2024 r., akta kontroli str. 1349

14:00 – 17:00²⁷. Uznać zatem należy, że spełniony został obowiązek wynikający z art. 253 § 2 i 3 kpa.

Z otrzymanej informacji²⁸ wynika, że skargi i wnioski można składać również w Biurze Obsługi Klienta w godzinach pracy Urzędu, czym wypełniono postanowienia zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków²⁹ (dalej: rozporządzenie).

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że Rada Miejska dokonuje rejestracji skarg i wniosków oraz przechowuje związaną z nimi dokumentację w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków, o czym stanowi art. 254 kpa. W prowadzonym rejestrze skarg i wniosków³⁰ (dalej: rejestr), w okresie 1 stycznia 2023 r. – 30 lipca 2024 r. wpisanych zostało 31 spraw do załatwienia przez Radę Miejską.

Analiza dokumentacji wykazała, iż Rada Miejska w 13 przypadkach skargi uznała za bezzasadne³¹, 3 skargi za zasadne³², w 8 przypadkach przekazała do załatwienia³³, 6 skarg pozostawiła bez rozpatrzenia³⁴ oraz w 1 przypadku przekazała skargę zgodnie z właściwością³⁵. Rozpatrzenie 18 skarg³⁶ nastąpiło z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 237 § 1 kpa. Przekazanie skargi zgodnie z właściwością nastąpiło z naruszeniem terminu o którym mowa w art. 231 § 1 kpa.

Przy ocenie terminowości prowadzonych spraw uwzględnia się informowanie przez Przewodniczącą Rady Miejskiej skarżących o niezakończonym w terminie i wskazywaniu nowego terminu, należy jednak zwrócić uwagę, że nie jest to prawidłowy sposób informowania o niezakończonym w terminie, o którym mowa odpowiednio w art. 237 § 4 kpa w związku z art. 36 kpa. Wyjaśnić w tym miejscu należy, że rada jako organ kolegialny, zobowiązana jest do podejmowania decyzji w formie uchwał, a co za tym idzie, ani Przewodnicząca Rady Miejskiej ani Komisja

²⁷ godziny pracy Urzędu Gminy w Żukowie: poniedziałek: 7:30-17:00, wtorek-środa: 7:30-15:30, czwartek: 7:30-15:00 piątek: 7:30-14:30

²⁸ pismo z 12 listopada 2024 r., akta kontroli str. 1349

²⁹ Dz. U. Nr 5, poz. 46

³⁰ rejestr skarg i wniosków, akta kontroli str. 66-75

³¹ akta kontroli str. 526-546, 547-582, 583-626, 627-661, 662-755, 787-817, 818-841, 842-1012, 1013-1036, 1037-1059, 1060-1076, 1077-1105

³² akta kontroli str. 131-230, 300-312, 1106-1176

³³ akta kontroli str. 76-102, 231-253, 254-278, 279-299, 313-398, 399-456, 457-496, 497-525

³⁴ akta kontroli str. 103-111, 112-121, 122-130, 756-772, 773-786, 1177-120

³⁵ akta kontroli str. 1201-1227

³⁶ RM.1510.1.2023, RM.1510.5.2023, RM.1510.6.2023, RM.1510.7.2023, RM.1510.8.2023, RM.1510.9.2023, RM.1510.11.2023, RM.1510.12.2023, RM.1510.13.2023, RM.1510.2.2024, RM.1510.3.2024, RM.1510.4.2024, RM.1510.5.2024, RM.1510.8.2024, RM.1510.9.2024, RM.1510.11.2024, RM.1510.15.2024, RM.1510.16.2024, akta kontroli str. akta kontroli str. 76-102, 131-230, 231-253, 254-278, 279-299, 300-312, 399-456, 457-496, 497-525, 547-582, 583-626, 627-661, 662-755, 787-817, 787-817, 842-1012, 1077-1105, 1106-1176

Skarg, Wniosków i Petycji, nie są uprawnieni do podejmowania decyzji w imieniu całej rady gminy jako organu stanowiącego gminy. Zgodnie z przepisem art. 237 § 4 kpa w związku z art. 36 kpa w razie niezałatwienia skargi w terminie, w tym z przyczyn niezależnych od organu, organ zobowiązany jest zawiadomić stronę, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia. Wskazać w tym miejscu należy, że zgodnie z art. 237 § 4 kpa w związku z art. 36 kpa o powyższych okolicznościach zawiadamia **organ administracji publicznej**, dlatego też informowanie skarżącego bez udziału organu kolegialnego, a jedynie przez Przewodniczącą Rady Miejskiej, powinno być stosowane jedynie w wyjątkowych sytuacjach, gdy nie ma możliwości zwołania w tym celu posiedzenia rady.

Ustalono, że dokonane przez Radę Miejską rozstrzygnięcia skarg podjęte zostały w formie uchwał. Zawiadomienia o sposobie załatwienia skarg zawierały wszystkie elementy, o których mowa w art. 238 § 1 kpa, za wyjątkiem 12 spraw³⁷, w których odnotowano brak pouczenia o treści art. 239 kpa. Przewodnicząca Rady Miejskiej wypełniła obowiązek zawarty w uchwałach stanowiący o zawiadomieniu skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **negatywnie**.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- informowanie skarżących o nowym terminie załatwienia sprawy przez Przewodniczącą Rady Miejskiej bez podjętej w tej kwestii uchwały Rady Miejskiej, co stanowi naruszenie art. 237 § 4 kpa w związku z art. 36 kpa,
- brak w zawiadomieniu o sposobie załatwienia skarg uznanych za bezzasadne pouczenia o treści art. 239 kpa,
- rozpatrzenie 18 skarg z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 237 § 1 kpa,
- przekazanie skargi z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 231 § 1 kpa.

Przyczyną powyższych nieprawidłowości jest nieprawidłowa interpretacja przepisów kpa.

Skutkiem powyższych nieprawidłowości jest naruszenie przepisów kpa, w tym naruszenie zasady praworządności oraz szybkości i prostoty postępowania.

³⁷ akta kontroli str. 526-546, 547-582, 583-626, 627-661, 662-755, 787-817, 818-841, 842-1012, 1013-1036, 1037-1059, 1060-1076

Osoby odpowiedzialne: Rada Miejska w Żukowie.

Ocena kontrolowanej działalności: Pozytywna z nieprawidłowościami.

Zalecenia/wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej³⁸ zalecam:

1. informowanie skarżących o nowym/przewidywanym terminie załatwienia sprawy zgodnie z art. 237 § 4 kpa w związku z art. 36 kpa, w tym precyzyjne określanie terminu załatwienia skargi oraz podejmowanie uchwał w tym przedmiocie,
2. dotrzymywania terminów, o których mowa w przepisach działu VIII kpa,
3. w uchwałach uznających rozpatrywaną skargę za bezzasadną zawieranie pouczenia wskazanego w art. 239 kpa.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/podpisano elektronicznie/

³⁸ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224