



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 31 lipca 2026 r.

PN.I.431.3.4.2026.DR

**Pani
Sybilla Stelmach
Wójt Gminy Popielów
ul. Opolska 13
46-090 Popielów**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

I. Dane identyfikacyjne kontroli:

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: Urząd Gminy w Popielowie¹,
ul. Opolska 13, 46-090 Popielów.

2. Podstawa prawna podjęcia kontroli: art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³ oraz art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁴.

3. Zakres kontroli:

a) Przedmiot kontroli: Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2024-2027.

b) Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 15 lipca 2026 r.

4. Rodzaj kontroli: problemowa.

5. Tryb kontroli: uproszczony.

6. Termin kontroli: 15.07.2026 r.

¹ Dalej: UG w Popielowie.

² Tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 428.

³ Tj. Dz.U. z 2026 r. poz. 158.

⁴ Tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 334 ze zm., dalej: pusp.

7. Skład zespołu kontrolnego:

- a) Danuta Rajkowska – Starszy Inspektor Wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg Wydziału Prawnego i Nadzoru – kierownik zespołu kontrolnego;
- b) Marzena Janiszewska – Starszy Inspektor Wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg Wydziału Prawnego i Nadzoru – członek zespołu kontrolnego.

8. Kierownik jednostki kontrolowanej: Pani Sybilla Stelmach pełni funkcję Wójta Gminy Popielów od dnia 23 listopada 2018 r. do nadal ⁵.

9. Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej, pod pozycją nr 6.

II. Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego.

Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2024-2027 do sądów powszechnych przez Urząd Gminy w Popielowie oceniono **pozytywnie**⁶, opierając powyższą ocenę na przedstawionych poniżej ustaleniach, dokonanych w wyniku prowadzonych czynności kontrolnych.

Ustalenia kontroli:

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem nr: A.0134-17/23 z dnia 25 maja 2023 r., podał Radzie Gminy Popielów do wiadomości, liczbę ławników na kadencję 2024-2027 wybieranych przez Radę Gminy Popielów, tj. 1 ławnika do Sądu Rejonowego w Brzegu⁷.

Informacja Rady Gminy Popielów w sprawie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Brzegu została umieszczona na tablicy ogłoszeń, stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej⁸ UG w Popielowie w dniu 1 czerwca 2023 r. Do informacji dołączono formularz zapytania o niekaralność oraz wzory: karty

⁵ Akta kontroli - zał. nr 1 - zaświadczenie o wyborze Wójta Gminy Popielów w 2018 r., zał. nr 2 - zaświadczenie o wyborze Wójta Gminy Popielów w 2024 r., zał. nr 3 - akt ślubowania Wójta Gminy Popielów z 2018 r., zał. nr 4 - akt ślubowania Wójta Gminy Popielów z 2024 r.

⁶ Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁷ Akta kontroli - zał. nr 5 - pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu nr A-0134-17/23 z 25.05.2023 r.

⁸ Dalej BIP.

zgłoszenia kandydata na ławnika, listy osób zgłaszających kandydaturę, oświadczeń kandydata⁹.

W dniu 27 czerwca 2024 r. Rada Gminy Popielów, podjęła uchwałę: Nr LXII/454/2023 w sprawie powołania zespołu opiniującego zgłoszonych kandydatów na ławników¹⁰ zgodnie z art. 163 § 2 pusp oraz uchwałę Nr LXII/455/2023 w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników zgodnie z art. 162 § 9 pusp¹¹.

Rada Gminy Popielów nie przeprowadziła jednakże wyborów ławnika do Sądu Rejonowego w Brzegu na kadencję 2024-2027, ponieważ do UG w Popielowie nie wpłynęły zgłoszenia kandydatów na ławnika do wyżej wymienionego sądu na kadencję 2024-2027¹².

Niemniej, stwierdzono, że w aktach sprawy brak jest dokumentów potwierdzających, aby Prezes Sądu Okręgowego w Opolu był informowany o niemożności przeprowadzenia wyborów ławnika do Sądu Rejonowego w Brzegu na kadencję 2024-2027 z powodu braku zgłoszeń kandydatów na ławnika.

Wójt Gminy Popielów w dniu 20 lipca 2026 r. wyjaśniła, cyt.: „W toku realizacji zadania wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Brzegu, zainicjowanego pismem Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu sygnatura A-0134-17/2023, w związku z brakiem zgłoszeń kandydatów na ławników w ustawowym terminie tj. do 30 czerwca 2023 r., pracownik ds. obsługi Rady Gminy telefonicznie skonsultował zaistniałą sytuację z Sądem Okręgowym w Opolu. W wyniku konsultacji uzyskał informację, że nie jest konieczne pisemne informowanie Sądu o braku kandydatów na ławnika lub podejmowanie innych działań..”¹³.

Z uwagi na fakt, że art. 164 § 1 pusp literalnie nie wskazuje obowiązku pisemnego powiadomienia Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu o braku zgłoszeń kandydatów na ławników wyjaśnienia o ustnym załatwieniu sprawy, zostały uwzględnione.

Analiza dokumentacji przedstawionej w toku kontroli wykazała, że Rada Gminy Popielów na wniosek Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu nr: A-0134-29/23 z dnia 6 grudnia 2023 r. o przeprowadzenie wyborów uzupełniających ławników do Sądu

⁹ Akta kontroli - zał. nr 7 - informacja o wyborach ławnika do Sądu Rejonowego w Brzegu w 2023 r. oraz wydruk z BIP, zał. nr 8 - notatka służbowa pracownika UG w Popielowie z dnia 27.06.2023 r.

¹⁰ Akta kontroli - zał. nr 10 - uchwała Nr LXII/454/2023 Rady Gminy Popielów z dnia 27.06.2023 r.

¹¹ Akta kontroli - zał. nr 11 - uchwała nr LXII/455/2023 Rady Gminy Popielów z dnia 27.06.2023 r.

¹² Akta kontroli - zał. nr 9 - notatka służbowa pracownika UG w Popielowie z 4.07.2023 r.

¹³ Akta kontroli - zał. nr 12 - wyjaśnienia Wójta Popielów do kontroli, z dnia 20.07.2026 r.

Okręgowego w Opolu¹⁴, wybrała ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu na kadencję 2024-2027, w sposób określony w art. 168 pusp.

Informacja Rady Gminy Popielów o wyborach uzupełniających ławników do Sądu Okręgowego w Opolu na kadencję 2024-2027, zamieszczona została w dniu 19.12.2023 r. na tablicy ogłoszeń, stronie internetowej oraz w BIP UG w Popielowie. Do informacji dołączono formularz zapytania o niekaralność oraz wzory: karty zgłoszenia kandydata na ławnika, listy osób zgłaszających kandydaturę, oświadczeń kandydata¹⁵.

W odpowiedzi na ogłoszenie do UG w Popielowie wpłynęło jedno zgłoszenie kandydata na ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu na kadencję 2024-2027¹⁶.

Wobec powyższego, wypełniając dyspozycję wynikającą z art. 163 § 2 pusp, Rada Gminy Popielów w dniu 1 lutego 2024 r. podjęła uchwałę: Nr LXIX/522/2024 w sprawie powołania zespołu opiniującego zgłoszonych kandydatów na ławników w wyborach uzupełniających ławników do Sądu Okręgowego w Opolu na kadencję 2024-2027¹⁷. Zespół powołany przez Radę Gminy Popielów dokonał w dniach 12.02.2024 oraz 21.03.2024 r. weryfikacji zgłoszenia kandydata i ocenił, że zostało one dokonane prawidłowo, a kandydat na ławnika spełniał wymogi, określone w pusp¹⁸. Rada Gminy Popielów zasięgnęła również informacji o kandydacie na ławnika od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu, zgodnie z wymogami określonymi w art. 162 § 9 pusp¹⁹.

Rada Gminy Popielów po dokonaniu wyboru ławnika w głosowaniu tajnym²⁰, tj. w sposób określony w art. 160 § 1 pusp, podjęła uchwałę Nr LXXI/533/2024 z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie wyboru ławnika w wyborach uzupełniających na ławników do Sądu Okręgowego w Opolu na kadencję 2024-2027²¹.

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Przewodnicząca Rady Gminy Popielów pismem z dnia 29.03.2024 r. nr: OR.533.2.2023.SS

¹⁴ Akta kontroli - zał. nr 13 - pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu nr A-0134/29/23 z 6.12.2023 r.

¹⁵ Akta kontroli - zał. nr 14 - informacja o wyborach uzupełniających ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu w 2024 r. oraz wydruk z BIP, zał. nr 15 - notatka służbowa pracownika UG w Popielowie z 23.01.2024 r.

¹⁶ Akta kontroli - zał. nr 21 - opinia Zespołu opiniującego z 23.01.2024 r.

¹⁷ Akta kontroli - zał. nr 16 - uchwała Nr LXIX/522/2024 Rady Gminy Popielów z dnia 1.02.2024 r.

¹⁸ Akta kontroli - zał. nr 19 - protokół Nr 1/2024 z posiedzenia Zespołu opiniującego oraz lista obecności, zał. nr 20 - protokół Nr 2/2024 z posiedzenia Zespołu opiniującego oraz lista obecności, zał. nr 21 - opinia Zespołu opiniującego z 21.03.2024 r.

¹⁹ Akta kontroli - zał. nr 17- uchwała Nr LXIX/523/2024 Rady Gminy Popielów z dnia 1.02.2024 r., zał. nr 18 - pismo Przewodniczącej Rady Gminy Popielów Nr OR.5333.2.2023.SS z 13.02.2024 r.

²⁰ Akta kontroli - zał. nr 22 - zał. uchwała Nr LXX/528/2024 Rady Gminy Popielów z dnia 29 lutego 2024 r., zał. nr 23 - protokół z ustalenia wyników głosowania w dniu 25.03.2025 r.,

²¹ Akta kontroli - zał. nr 24 - uchwała Nr LXXI/533/2024. Rady Gminy Popielów z 25.03.2024 r.

poinformowała Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu o wyborze 1 ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu na kadencję 2024-2027, przekazując w załączeniu, kartę zgłoszenia z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp, oraz uchwałę Nr LXXI/533/2024 Rady Gminy Popielów z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie wyboru ławnika na kadencję 2024-2027 r.²². Z powodu braku w aktach sprawy uwierzytelnionych kopii dokumentów, przekazanych do Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu ww. pismem, nie podlegały one weryfikacji w trakcie kontroli.

Wobec powyższego w zakresie przeprowadzenia wyborów uzupełniających ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu na kadencję 2024-2027 nie stwierdzono nieprawidłowości.

III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości.

W wyniku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.

W związku z ustaleniami kontroli, odstąpiono od formułowania zaleceń/wniosków.

V. Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji rządowej, kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Z up. Wojewody Opolskiego

Joanna Sachanbińska

Dyrektor

Wydział Prawny i Nadzoru

Sprawozdanie z kontroli zostało wydane w postaci elektronicznej i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

²² Akta kontroli - zał. nr 25 - pismo Przewodniczącej Rady Gminy Popielów nr OR.533.22.2023.SS z 29.03.2024 r.