

WO.092.8.2017

**Pan
mł. bryg. Tomasz Weremczuk
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Kamieniu Pomorskim**

Sprawozdanie z kontroli w trybie uproszczonym

Na podstawie art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, kontroler Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie uproszczonym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kamieniu Pomorskim przy ul. Wolińskiej 7d.

Kontrolę przeprowadził:

- mł. bryg. Norbert Karbownik – zastępca naczelnika Wydziału Kontrolno – Rozpoznawczego w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.8.1.2017 z 27 marca 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jacka Staśkiewicza.

Kontrolę przeprowadzono: 29 marca 2017 r.

Przedmiotowy zakres kontroli:

Przedmiot kontroli: prawidłowości prowadzenia postępowania administracyjnego dotyczącego Ośrodka Wypoczynkowego Blue Mare zlokalizowanego w Łukęcinie przy ul. Spacerowej 6 przez Komendanta Powiatowego PSP w Kamieniu Pomorskim.

Okres objęty kontrolą: od 1.01.2016 r. do 28.03.2017 r.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Kamieniu Pomorskim.

1. Ocena dokumentacji związanej z prowadzonym postępowaniem administracyjnym przez Komendanta Powiatowego PSP w Kamieniu Pomorskim dotyczącym Ośrodka Wypoczynkowego Blue Mare zlokalizowanego w Łukęcinie przy ul. Spacerowej 6.

W okresie objętym kontrolą przedstawiciel Komendanta Powiatowego PSP w Kamieniu Pomorskim przeprowadził w dniu 6 września 2016 r. czynności kontrolno – rozpoznawcze w Ośrodku Wypoczynkowym Blue Mare zlokalizowanym w Łukęcinie przy ul. Spacerowej 6. Kontrola była konsekwencją zawiadomienia o złym stanie bezpieczeństwa pożarowego w ww. budynku, przekazanego Zachodniopomorskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej przez jednego z użytkowników budynku.

W dokumentach dotyczących przedmiotowego postępowania stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w upoważnieniu do przeprowadzenia czynności nie wskazano prawidłowo podmiotu objętego czynnościami stosownie do art. 23 ust. 8 pkt 6 ustawy z 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 603 ze zm.). Właścicielem i zarządcą ww. Ośrodka jest Berko Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, w upoważnieniu wskazano natomiast jako podmiot kontrolowany (brak informacji jaką funkcję pełni ta osoba). Z dokumentacji zebranej przez KP PSP

w Kamieniu Pomorskim wynika, że podmiotem kontrolowanym faktycznie powinna być: Berko Sp. z o.o., a nie wskazana osoba,

- w protokole z czynności kontrolno – rozpoznawczych nie wskazano skąd uzyskano informację, iż od roku 2008 zmieniono sposób użytkowania obiektu na kategorię zagrożenia ludzi ZL IV. Wskazany sposób użytkowania nie został w żaden sposób potwierdzony. Należy podkreślić, że jest to informacja niezwykle istotna w kontekście wymagań z zakresu bezpieczeństwa pożarowego. Wskazany obiekt poprzednio był kwalifikowany do kategorii zagrożenia ludzi ZL V.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Kamieniu Pomorskim wydał w dniu 19 września 2016 r. decyzję znak: PZ.051.3.3.2016 nakazującą usunięcie nieprawidłowości dotyczących dróg pożarowych oraz zaopatrzenia w wodę do zewnętrznego gaszenia pożaru.

W dniu 16 grudnia 2016 r. inwestor zgłosił Komendantowi Powiatowemu Państwowej Straży Pożarnej w Kamieniu Pomorskim zamiar przystąpienia do użytkowania dwóch lokali zlokalizowanych w budynku BI i AII w kompleksie wypoczynkowym Blue Mare przy ul. Spacerowej 6 w Łukęcinie. W związku z powyższym w dniu 30 grudnia 2016 r. Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Kamieniu Pomorskim pismem znak PZ.051.3.7.2016 poinformował inwestora, iż:

- wydaje stanowiska w stosunku do całych obiektów, a nie poszczególnych lokali,
- czynności odbiorowe mogą zostać przeprowadzone po zakończeniu wszystkich prac objętych projektem budowlanym.

Ponadto organ zwrócił się do inwestora z prośbą o przedłożenie dokumentów odbiorowych wydanych przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego lub Państwową Straż Pożarną oraz do przedłożenia dokumentów wskazujących na kategorię zagrożenia ludzi przedmiotowego obiektu.

Odstąpienie od dokonania kontroli dotyczącej sprawdzenia wykonania obiektu/lokali zgodnie z projektem budowlanym nie zostało należycie uzasadnione. Organ w tej sytuacji powinien zażądać dostarczenia projektu budowlanego i dopiero podjąć decyzję o dokonywaniu czynności kontrolno – rozpoznawczych. Kwestie wskazane przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kamieniu Pomorskim w piśmie znak: PZ.051.3.7.2016 z dnia 30 grudnia 2016 r. nie powinny mieć wpływu na dalsze postępowanie organu (odstąpienie od odbioru). W tym przypadku oceny można dokonać jedynie po przeanalizowaniu projektu budowlanego, którego Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Kamieniu Pomorskim nie zażądał. Z dokumentacji sprawy wynika, że obiekty zakwalifikowane są do kategorii zagrożenia ludzi ZL V i grupy średniowysokich, co wskazuje na konieczność dokonania ww. czynności odbiorowych. Zwracam uwagę, iż zgodnie z art. 56 ust. 1a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 290 ze zm.) inwestor jest obowiązany zawiadomić o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania Państwową Straż Pożarną, gdy projekt budowlany obiektu budowlanego nieobjętego obowiązkiem uzyskania pozwolenia na użytkowanie wymagał uzgodnienia pod względem ochrony przeciwpożarowej lub wymagań higienicznych i zdrowotnych. W opinii kontrolującego zasadnym jest w takich przypadkach dokonanie czynności kontrolno-rozpoznawczych lub rozpoznanie sytuacji poprzez zapoznanie się z projektem budowlanym. Inną kwestią jest zakres zgłoszonego odbioru. W przypadku odbioru niewielkich części obiektu organ powinien odnieść się co najmniej do strefy pożarowej, a jeżeli nie jest to możliwe przynajmniej do warunków ewakuacji z części obiektu podlegającej odbiorowi.

Kontrolowane zagadnienie pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się negatywnie.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Osobami odpowiedzialnymi za nieprawidłowości związane z czynnościami kontrolno – rozpoznawczymi są: i mł. bryg. Tomasz Weremczuk Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Kamieniu Pomorskim.

Podczas kontroli dokumentacji sprawy stwierdzono, iż w protokole z czynności kontrolno – rozpoznawczych nie wskazano skąd uzyskano informacje o klasyfikacji budynku do kategorii zagrożenia ludzi ZL IV. Klasyfikacja obiektu do odpowiedniej kategorii zagrożenia ludzi ma kluczowe znaczenie przy ustalaniu wymagań z zakresu ochrony przeciwpożarowej dla obiektu, w związku z powyższym powinna ona zostać dokonana w oparciu o wiarygodne dokumenty. Stanowi to naruszenie przepisów § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno – rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną (Dz. U. Nr 225, poz. 1934). Za błąd należy uznać również sposób potraktowania wniosku o zamiarze przystąpienia do użytkowania dwóch lokali zlokalizowanych w budynku BI i AII w Ośrodku Wypoczynkowym Blue Mare. W rozpatrywanym przypadku nie odniesiono się do projektu budowlanego przedmiotowych budynków. Należy przy tym podkreślić, iż obiekty zostały zakwalifikowane do budynków średniowysokich, kategorii zagrożenia ludzi ZL V. Jednocześnie nie można zgodzić się z poglądem, iż stanowisko odbiorowe wydaje się w stosunku do całych obiektów, a nie poszczególnych lokali. Należy w tym miejscu podkreślić, iż wskazane powyżej poglądy Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kamieniu Pomorskim wyraził bez wglądu do dokumentacji projektowej.

Przyczynami wykazanych nieprawidłowości jest nieznanomość przepisów prawa. Powyższe dotyczy zarówno funkcjonariusza odpowiedzialnego merytorycznie, jak również organu, tj. Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kamieniu Pomorskim, który nie podjął działań mających na celu ukierunkowanie osoby prowadzącej sprawę. Powyższe negatywnie wpływa na bezpieczeństwo pożarowe osób korzystających z budynków, które zostały poddane kontroli przez Komendanta Powiatowego PSP w Kamieniu Pomorskim, i w których nie podjęto czynności odbiorowych.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Zasadne jest aby w Ośrodku Wczasowym Blue Mare zostały przeprowadzone czynności kontrolno – rozpoznawcze z udziałem przedstawiciela Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kamieniu Pomorskim oraz Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej. Ww. osoby powinny przeprowadzić wspólnie postępowanie administracyjne dotyczące przedmiotowej sprawy.
2. Podczas czynności kontrolno – rozpoznawczych kategorię zagrożenia ludzi dla budynku ustalać na podstawie wiarygodnych dokumentów wraz z odnotowaniem skąd powzięto wiedzę w tym zakresie.
3. Każde zgłoszenie o zamiarze przystąpienia do użytkowania obiektu powinno być poprzedzone wezwaniem do dostarczenia dokumentacji projektowej, na podstawie której można podjąć decyzję dotyczącą prowadzenia czynności kontrolno – rozpoznawczych.

Sprawozdanie zawiera 3 strony.

Na podstawie art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia stanowiska do przedmiotowego sprawozdania w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania. Powyższe nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

**Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.