Minister
Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-II.053.4.2026
Warszawa, 31 lipca 2026 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Finansów i Gospodarki działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że po rozpatrzeniu petycji z dnia 4 maja 2026 r. skierowanej do Ministra Infrastruktury, przekazanej następnie przez Ministra Infrastruktury Ministerstwu Rozwoju i Technologii w zakresie dotyczącym wprowadzenia uproszczonej procedury inwestycyjnej dla budowy i przebudowy dróg lokalnych o niewielkiej długości oraz ograniczenia zakresu dokumentacji projektowej, uznał, że petycja we wskazanym powyżej zakresie nie zasługuje na uwzględnienie.

Uzasadnienie

Odnosząc się do postulatu wprowadzenia uproszczonej procedury inwestycyjnej dla budowy dróg lokalnych o niewielkiej długości na wstępie należy wskazać na art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2026 r. poz. 524, z późn. zm.), dalej „ustawa PB", zgodnie z którym, obiekt budowlany jako całość oraz jego poszczególne części, wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany okres użytkowania, projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając:

1) spełnienie podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych określonych w załączniku I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz. Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5, z późn. zm.), dotyczących:
a) nośności i stateczności konstrukcji,
b) bezpieczeństwa pożarowego,
c) higieny, zdrowia i środowiska,
d) bezpieczeństwa użytkowania i dostępności obiektów,
e) ochrony przed hałasem,
f) oszczędności energii i izolacyjności cieplnej,
g) zrównoważonego wykorzystania zasobów naturalnych;

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy PB roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę, z zastrzeżeniem art. 29-31. Od wskazanej zasady obowiązująca ustawa PB przewiduje liczne wyjątki określone w art. 29-31 tej ustawy. Wiele z tych wyjątków nie wymaga uzyskania nawet zgłoszenia. W świetle tych wyjątków zasadne jest stwierdzenie, że aktualnie pozwolenie na budowę dotyczy większych i skomplikowanych obiektów budowlanych. Analizując konkretną inwestycję pod kątem wymogu uzyskania pozwolenia na budowę należy zatem w pierwszej kolejności ocenić, czy poszczególne roboty budowlane mieszczą się w katalogu określonym w art. 29-31 ustawy PB.

Należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 32 ust. 1 pkt 1 i 2 decyzja o pozwoleniu na budowę może być wydana po uprzednim:
1) przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko albo oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000, jeżeli jest ona wymagana

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
2) uzyskaniu przez inwestora, wymaganych przepisami szczególnymi, pozwoleń, uzgodnień lub opinii innych organów.

Z kolei do wniosku o pozwolenie na budowę należy dołączyć projekt zagospodarowania działki lub terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany wraz z opiniami, uzgodnieniami, pozwoleniami i innymi dokumentami, których obowiązek dołączenia wynika z przepisów odrębnych ustaw (w tym ustawy o drogach publicznych) lub kopiami tych opinii, uzgodnień, pozwoleń i innych dokumentów (zgodnie z art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy PB). Analogiczny obowiązek ma miejsce także zgłoszenia, o którym mowa w art. 30 ustawy PB (zgodnie z art. 30 ust. 2a pkt 3 ustawy PB). W przypadku budowy drogi należy mieć także na względzie regulacje z zakresu ochrony środowiska.

Odnosząc się z kolei do postulatu przebudowy drogi należy wskazać, że na podstawie art. 29 ust. 3 pkt 1 lit. d ustawy PB nie wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę, natomiast wymaga zgłoszenia, o którym mowa w art. 30, wykonywanie robót budowlanych polegających na przebudowie dróg, torów kolejowych i urządzeń z nimi związanych, torów tramwajowych i urządzeń z nimi związanych. W rozumieniu ustawy PB przez przebudowę należy rozumieć wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego, z wyjątkiem charakterystycznych parametrów, jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji (zgodnie z art. 3 pkt 7a ustawy PB). Dodatkowo warto wskazać, że w przypadku przebudowy drogi realizowanej na podstawie zgłoszenia, o którym mowa w art. 30 ustawy PB, nie ma obowiązku zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych (zgodnie z art. 41 ust. 4 ustawy PB).

Odnosząc się do postulatu ograniczenia zakresu dokumentacji projektowej poprzez dopuszczenie realizacji inwestycji na podstawie uproszczonych opracowań technicznych, adekwatnych do skali przedsięwzięcia np. obniżenie minimalnych parametrów dróg lub wprowadzenie fakultatywności stosowania niektórych rozwiązań konstrukcyjnych przede wszystkim należy wskazać, że warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie, które stosuje się do projektowania, budowy i przebudowy dróg publicznych, określa rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1518, z pożn. zm.). Ww. rozporządzenie należy do zakresu działania ministra kierującego działem administracji rządowej – transport, czyli aktualnie Ministra Infrastruktury.

Ustawa PB w art. 34 ust. 2 stanowi, że zakres i treść projektu budowlanego powinny być dostosowane do specyfiki i charakteru obiektu, stopnia skomplikowania robót budowlanych oraz w zależności od przeznaczenia projektowanego obiektu określać niezbędne warunki do korzystania z obiektu przez osoby ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Natomiast opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymaganiami ustawy, ustaleniami określonymi w decyzjach administracyjnych dotyczących zamierzenia budowlanego, obowiązującymi przepisami (w tym dotyczącymi dróg publicznych) oraz zasadami wiedzy technicznej (zgodnie z art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy PB). Z kolei do zgłoszenia przebudowy drogi, o której mowa w art. 29 ust. 3 pkt 1 lit. d ustawy PB, nie jest wymagane dołączenie dokumentacji projektowej, a jedynie dołączenie w szczególności odpowiednich szkiców lub rysunków - w zależności od potrzeb.

Odnosząc się do zakresu regulacji ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r., poz. 538, z późn. zm.), dalej „u.p.z.p.", należy wyjaśnić, że minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa nie jest organem uprawnionym do nadzorowania działalności gmin w zakresie planowania przestrzennego. Na żadnym etapie postępowania dotyczącego aktów prawa miejscowego oraz postępowań w sprawach indywidualnych obowiązujące przepisy nie uprawniają ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do ingerencji w prowadzone przez właściwe organy postępowania, ani wydawania tym organom wytycznych. Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie może rozstrzygać indywidualnych spraw administracyjnych zastrzeżonych do kompetencji właściwych organów. Zadania realizowane przez gminę w zakresie planowania przestrzennego należą do zadań własnych gminy, tym samym organami właściwymi do rozpatrywania ewentualnych nieprawidłowości w tym zakresie są organy nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego. Przyjęcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi formę realizacji polityki przestrzennej gminy, w ramach której dochodzi m.in. do ustalenia zasad ewentualnego inwestycyjnego wykorzystania nieruchomości objętych planem. Powyższe wymaga także ustalenia zasad komunikacji z poszczególnymi działkami objętymi miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego i rozważenia sposobu zapewnienia dostępu do drogi publicznej przynajmniej tych działek, które objęte będą możliwością zabudowy. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego określa sposób zagospodarowania i warunki zabudowy terenu, w tym dostęp do dróg publicznych. Zgodnie z u.p.z.p. każdy teren przeznaczony pod zabudowę musi mieć zapewniony dostęp do drogi publicznej. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest przyjmowany przez radę gminy w formie uchwały, co nadaje mu moc aktu prawa miejscowego. W planie tym wskazane są m.in. lokalizacje dróg publicznych oraz sposób połączenia działek z tymi drogami. Bardzo ważnym elementem każdego planu miejscowego jest ustalenie przebiegu dróg – w tym w szczególności dróg publicznych – zapewniających obsługę komunikacyjną terenu gminy objętego planem miejscowym. Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 10 u.p.z.p. w planie miejscowym określa się zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. Powyższe pozostaje też w zgodzie z zadaniami własnymi gminy, do których (na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym) zaliczono m.in. sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Monika Wróblewska

dyrektor

Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku

z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO", informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
    - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
    - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
    - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
    - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
    - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.