

Łódź, 15 grudnia 2023 r.

PNIK-I.4131.1124.2023

Rada Gminy Gomunice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXV/418/23 Rady Gminy Gomunice z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie Programu Współpracy Gminy Gomunice z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w roku 2024, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień załącznika do uchwały.

W § 4 pkt 2 załącznika do uchwały, rada postanowiła, że przedmiotem współpracy z organizacjami pozarządowymi jest zaspokajania potrzeb społecznych mieszkańców w zakresie jest konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz wspólne tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 3 ustawy Rada została zobowiązana do uregulowania zakresu przedmiotowego współpracy. W art. 4 ust. 1 ustawy ustawodawca określił sferę zadań publicznych wykonywanych przez organizacje pozarządowe i wymienione w tym przepisie zadania określają zakres przedmiotowy współpracy z organizacjami pozarządowymi. Organ nadzoru wskazuje, że regulacja zawarta w § 4 pkt 1 załącznika do uchwały mieści się w ustawowym zakresie przedmiotowym, natomiast niezrozumiała i wprowadzająca w błąd jest treść § 4 pkt 2 załącznika do uchwały, bowiem nie wynika z art. 4 ustawy.

W § 6-12 załącznika do uchwały rada uregulowała formy współpracy o charakterze finansowych i pozafinansowym.

Program współpracy powinien być sformułowany w taki sposób, aby podmioty zamierzające podjąć współpracę z jednostką samorządu terytorialnego (uczestnicy programu), nie miały wątpliwości co do podstawowych założeń programu. Zatem niedopuszczalne jest powielanie zapisów dotyczących form współpracy, bowiem powoduje to nieczytelność programu współpracy.

W § 18 załącznika do uchwały Rada wskazała mierniki efektywności realizacji programu poprzez użycie zwrotu „w szczególności”.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy rada została zobowiązana do uregulowania w podejmowanym programie, sposobu oceny programu. Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia, powinna uregulować tę materię w sposób kompleksowy i precyzyjny, w tym również określić katalog stosowanych mierników do oceny realizacji programu. Zatem konieczne jest, aby mierniki te określone były w programie w formie katalogu zamkniętego. Natomiast użycie w § 18 załącznika do uchwały zwrotu „**w szczególności**” powoduje, że zakres tych mierników przybiera postać wyliczenia otwartego. Resumując, zdaniem organ nadzoru Rada nie może tej materii regulować poprzez użycie zwrotu w szczególności, bowiem wtedy mierniki te nie są określone kompleksowo do czego zobowiązuje ustawodawca lokalnego prawodawcę.

Zastrzeżenie to dotyczy również § 6 ust. 3 załącznika do uchwały.

W § 27 załącznika do uchwały Rada wskazała, że do zadań komisji konkursowej należy przygotowanie propozycji podziału środków pomiędzy oferentami.

Organ nadzoru ponownie wskazuje, że zadaniem komisji jest wyłącznie opiniowanie złożonych ofert, a zatem komisja nie ma kompetencji do proponowania podziału kwoty dotacji pomiędzy oferentami.

Powyższe zastrzeżenie dotyczy również § 28 załącznika do uchwały w zakresie przedstawienia przez komisję konkursową propozycji przyznania dotacji.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 124 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia jest paragraf (§) (ust. 1). Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret (ust. 2). Wobec postanowień załącznika do uchwały nie została zastosowana prawidłowa technika legislacyjna wynikająca z ww. regulacji.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 21 grudnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Gomunice