„informacje prawnie chronione oznaczono [xxx}”

OPOLSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ

Opole, 2025.03.04

NRU.8361.800.2024

D E C Y Z J A Nr 19 / 2025

Na podstawie art. 35a pkt 9 lit. b oraz art. 35d ust. 1 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1209, z późn. zm.) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

Opolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

nakłada na spółkę **”SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Al. Krakowska 102, 02-180 Warszawa, KRS 0000092178, REGON 011429513, karę pieniężną w wysokości 10 000 zł** (słownie złotych: dziesięć tysięcy 00/100), za wystawienie świadectwa jakości paliwa stałego, w którym wartość parametru „*Zawartość podziarna*” jest niezgodna ze stanem faktycznym.

Uzasadnienie

W dniu 05.12.2024 r., na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr NRU.793.2024 z dnia 04.12.2024 r., inspektorzy reprezentujący Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, zwanego dalej *Opolskim WIIH*, przeprowadzili kontrolę jakości paliw stałych oferowanych w punkcie sprzedaży przy xxx, należącym do ”SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Warszawie, zwanej dalej *Stroną*.

W trakcie czynności kontrolnych, upoważnieni pracownicy akredytowanego laboratorium, w obecności inspektorów reprezentujących *Opolskiego WIIH*, na podstawie protokołu pobrania próbek paliwa stałego nr NRU.8361.793.2024 z dnia 05.12.2024 r., pobrali do badań próbki węgla kamiennego orzech (workowany), oferowanego w cenie 47,99 zł/worek, z ogólnej partii 140 worków, o łącznej wartości 6 718,60 zł., tj. próbkę paliwa stałego nr 0865/24/6825 i próbkę kontrolną paliwa stałego nr 7077/24/6825 (w ilości 148,95 kg próbka paliwa stałego orzech i 148,60 kg próbka kontrolna paliwa stałego orzech).

Dla pobranego do badań paliwa stałego przedłożono świadectwo jakości paliw stałych nr 1/OII/07/2023 (OBI 028/1/3/0737) z dnia 04.12.2024 r.

Następnie inspektorzy reprezentujący *Opolskiego WIIH* przekazali próby węgla kamiennego do niezależnego akredytowanego laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o. o. w Warszawie, według protokołu przyjęcia próbek paliw stałych do badania nr 20/200002746/774-003 wraz ze świadectwem jakości paliwa stałego nr 1/OII/07/2023 (OBI 028/1/3/0737) z dnia 04.12.2024 r.

Badanie laboratoryjne przeprowadzone przez akredytowane, niezależne laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o. w Warszawie, udokumentowane w protokole z badań Nr 20/200002746/774-003 z dnia 10.12.2024 r. wykazało, że oferowany w dniu kontroli tj. 05.12.2024 r., węgiel kamienny orzech (nr próbki 0865/24/6825) nie spełnia wymagań jakościowych określonych w rozporządzeniu Ministra Przemysłu oraz Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 4 listopada 2024 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1618), zwanym dalej *rozporządzeniem w sprawie wymagań jakościowych* oraz nie spełnia wymagań zawartych w dostarczonym świadectwie jakości badanego paliwa. W świadectwie jakości paliw stałych nr 1/OII/07/2023 (OBI 028/1/3/0737) z dnia 04.12.2024 r. wystawionym przez *Stronę* dla badanego paliwa parametr „*Zawartość podziarna”* jest niezgodny ze stanem faktycznym bowiem, według świadectwa jakości powinien wynosić maksymalnie 10%, natomiast wynik badania wykazał 19,6% (odchylenie ≤ 10,0 + 0,5).

Z uwagi na negatywne wyniki badań próbki podstawowej, na podstawie z art. 22 ust. 7a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1209, z późn. zm.), zwanej dalej *ustawą o smikjp*, przeprowadzono badania próbki kontrolnej. Powyższy przepis stanowi, że w przypadku, gdy badania laboratoryjne wykażą, że paliwo stałe nie spełnia wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 *ustawy o smikjp* lub wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości, badania próbki kontrolnej paliwa stałego przeprowadza się z urzędu.

W wyniku przeprowadzonych badań laboratoryjnych próbki kontrolnej otrzymano protokół z badań Nr 20/200002746/774-003/K z dnia 10.12.2024 r. wskazujący, iż zbadana próbka kontrolna (nr próbki 7077/24/6825) węgla kamiennego orzech nie spełnia wymagań jakościowych określonych w *rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych* oraz nie spełnia wymagań jakościowych zawartych w dostarczonym świadectwie jakości badanego paliwa, co dotyczy parametru „*Zawartość podziarna*”. Według wskazań kontrolowanego

Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Opolu
ul. Adama Mickiewicza 1, 45-367 Opole
Adres skrytki e-PUAP /WIIHOpole/skrytka
tel. +77 442 64 71
sekretariat@opole.wiih.gov.pl

„*Zawartość podziarna*” powinna wynosić maksymalnie 10%, natomiast wynik badania wykazał 19,3% (odchylenie ≤ 10,0 + 0,5).

Biorąc pod uwagę wyniki badań laboratoryjnych należy stwierdzić, że zbadana próbka/próbka kontrolna paliwa stałego węgiel kamienny orzech **nie spełnia wymagań określonych w *rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych*, a tym samym jest niezgodna z wystawionym przez *Stronę* świadectwem jakości** badanego paliwa stałego.

Opolski WIIH w toku czynności wszczętych na podstawie Upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr NRU.800.2024 z dnia 13.12.2024 r., zapoznał pełnomocnika *Strony* – xxx z wynikami badań próbek węgla kamiennego orzech, przekazując protokoły z badań laboratoryjnych próbki i próbki kontrolnej (protokół z badań laboratoryjnych nr 20/200002746/774-003 z dnia 10.12.2024 r. dla próbki nr 0865/24/6825 oraz protokół z badań laboratoryjnych nr 20/200002746/774-003/K z dnia 10.12.2024 r. dla próbki kontrolnej nr 7077/24/6825). Pełnomocnik *Strony* odebrał ww. dokumenty 16.12.2024 r. informując, że przedmiotowa partia węgla kamiennego orzech znajduje się na stanie placówki w ilości 60 worków, co stanowi 1,5 ton. W związku z powyższym *Opolski WIIH* decyzją nr 164 / 2024 z dnia 16.12.2024 r. na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 4 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 312, z późn. zm.) zarządził niezwłoczne wycofanie z obrotu skontrolowanego węgla kamiennego orzech (workowany), ze względu na zabezpieczenie interesu konsumentów.

W myśl art. 35a pkt 9 lit. b w związku z art. 35d ust. 1 pkt 1 *ustawy o smikjp* przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwa stałe, który wbrew obowiązkowi wystawia świadectwo jakości, w którym wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne ze stanem faktycznym, podlega karze pieniężnej wymierzanej w drodze decyzji administracyjnej przez wojewódzkiego inspektora Inspekcji Handlowej właściwego ze względu na miejsce przeprowadzenia kontroli.

W oparciu o zebrany w toku kontroli materiał dowodowy *Opolski WIIH*, pismem z dnia 05.02.2025 r. zawiadomił *Stronę* o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie nałożenia kary pieniężnej z art. 35a pkt 9 lit. b *ustawy o smikjp*. *Strona* została również pouczona, że przed wydaniem decyzji kończącej postępowanie w sprawie, przysługuje jej na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) zwanej dalej *Kpa*, prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. *Strona* z przedmiotowego prawa nie skorzystała. Jednocześnie *Opolski WIIH* zwrócił się do *Strony* o przedłożenie dokumentów

Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Opolu
ul. Adama Mickiewicza 1, 45-367 Opole
Adres skrytki e-PUAP /WIIHOpole/skrytka
tel. +77 442 64 71
sekretariat@opole.wiih.gov.pl

dotyczących wielkości osiągniętych obrotów lub wartości wprowadzonych do obrotu paliw stałych w roku 2023 r.

W myśl art. 35a pkt 9 lit. b *ustawy o smikjp* karze pieniężnej podlega przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwo stałe, który wbrew obowiązkowi wystawia świadectwo jakości, w którym wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne ze stanem faktycznym. Przytoczony przepis jest wyrazem odpowiedzialności administracyjnej, który ma charakter obiektywny, a więc wystarczy sam fakt zachowania naruszającego taki przepis.

Zgodnie z art. 35c ust. 5 *ustawy o smikjp* w przypadkach, o których mowa w 35a pkt 9 wysokość wymierzanej kary pieniężnej wynosi:

1) od 10 000 zł do 25 000 zł - w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego nie przekracza kwoty 200 000 zł;
2) od 25 001 zł do 100 000 zł - w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego przekracza kwotę 200 000 zł.

Wartość partii kontrolowanego paliwa znajdującego się w ofercie w dniu kontroli tj. 05.12.2024 r. wynosiła 140 worków (25 kg) w cenie 47,99 zł/worek o łącznej wartości 6 718,60 zł. Wartość ta nie przekracza kwoty 200 000 zł, zatem *Opolski WIIH*, w myśl art. 35c ust. 5 pkt 1 *ustawy o smikjp,* ustalił wysokość kary pieniężnej w przedziale od 10 000 zł do 25 000 zł.

Na podstawie art. 35d ust. 4 *ustawy o smikjp*, *Opolski WIIH* ustalając wysokość kary pieniężnej, uwzględnia dotychczasową działalność przedsiębiorcy dokonującego naruszenia, wielkość obrotu z tej działalności lub wartość paliw stałych wprowadzonych do obrotu przez tego przedsiębiorcę w roku poprzedzającym rok przeprowadzenia kontroli. Przesłankę dotyczącą wielkości osiągniętych obrotów z paliw stałych w 2023 r. *Opolski WIIH* ustalił na podstawie informacji uzyskanej od *Strony* pismem z dnia 17.02.2025 r.

Oceniając dotychczasową działalność przedsiębiorcy dokonującego naruszenia *Opolski WIIH* ustalił, iż od momentu wejścia w życie *rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych* oraz rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2843), a także wcześniej obowiązujących aktów prawnych regulujących tę materię, *Strona* nie była karana przez tutejszy organ za naruszenie obowiązków dotyczących wystawianych świadectw jakości paliw stałych, na podstawie art. 35a pkt 9 lit. b *ustawy o smikjp*.

Opolski WIIH w toku postępowania administracyjnego ocenił również przesłanki do odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej wskazane w art. 189f § 1 *Kpa.* Zgodnie z ww. przepisem organ administracji publicznej odstępuje od nałożenia kary

Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Opolu
ul. Adama Mickiewicza 1, 45-367 Opole
Adres skrytki e-PUAP /WIIHOpole/skrytka
tel. +77 442 64 71
sekretariat@opole.wiih.gov.pl

pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, gdy spełniony jest przynajmniej jeden z następujących warunków:

1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa lub,
2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałaby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

Przesłanki, o których mowa w pkt 1 powinny być spełnione kumulatywnie, czyli jedynie znikoma waga naruszenia i zaprzestanie działań niezgodnych z prawem może być podstawą do odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej. Oceniając zgromadzony w sprawie materiał *Opolski WIIH* uznał, iż nie ma podstaw do odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej, ponieważ wskazanie w świadectwie jakości paliwa stałego wartości parametru – „*Zawartość podziarna*", które nie odpowiada rzeczywistej wartości potwierdzanej przeprowadzonymi badaniami laboratoryjnymi - nie jest znikomym naruszeniem prawa. Konsument dokonując zakupu kontrolowanego węgla został wprowadzony w błąd co do wartości parametru „*Zawartość podziarna*" oraz co do jakości kupionego węgla.

Brak jest również podstawy do odstąpienia od ukarania na gruncie art. 189f § 1 pkt 2 *Kpa*. *Opolski WIIH* nie stwierdził aby na *Stronę* była uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna za to samo zachowanie przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub aby *Strona* została prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałaby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

W ocenie *Opolskiego WIIH* nie ma także podstaw do zastosowania art. 189f § 2 *Kpa*, zgodnie z którym w przypadkach innych niż wymienione w § 1, jeżeli pozwoli to na spełnienie celów, dla których miałaby być nałożona administracyjna kara pieniężna, organ administracji publicznej, w drodze postanowienia, może wyznaczyć stronie termin do przedstawienia dowodów potwierdzających:

1) usunięcie naruszenia prawa lub
2) powiadomienie właściwych podmiotów o stwierdzonym naruszeniu prawa, określając termin i sposób powiadomienia.

Opolski WIIH uznał, że w niniejszej sprawie odstąpienie od ukarania i poprzestanie na pouczeniu nie spełniłoby celu postępowania administracyjnego i nie doprowadziłoby do wyeliminowania nieprawidłowości.

Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Opolu
ul. Adama Mickiewicza 1, 45-367 Opole
Adres skrytki e-PUAP /WIIHOpole/skrytka
tel. +77 442 64 71
sekretariat@opole.wiih.gov.pl

Po uwzględnieniu opisanych wyżej przesłanek *Opolski WIIH* **wymierza *Stronie* karę pieniężną w wysokości 10 000 zł** (słownie złotych: dziesięć tysięcy 00/100). Uwzględniając pozycję oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy na rynku paliw stałych, a także wartość paliw stałych wprowadzonych do obrotu w roku ubiegłym *Opolski WIIH* uznał, iż kara pieniężna w w najniższym przewidzianym ustawowo wymiarze jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń i spełni swoją funkcję prewencyjną.

Na podstawie art. 35e ust. 1 *ustawy o smikjp*, wpływy z kar pieniężnych wymierzanych na podstawie art. 35a pkt 9 *ustawy o smikjp* stanowią dochód budżetu państwa. Natomiast w myśl art. 35e ust. 2 *ustawy o smikjp* do egzekucji kar pieniężnych stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

W myśl art. 2 § 1 pkt 1a i 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 132) egzekucji administracyjnej podlegają niepodatkowe należności budżetowe, do których stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwaną dalej *ustawą o finansach publicznych*, oraz grzywny i kary pieniężne wymierzane przez organy administracji publicznej.

Zgodnie z art. 67 ust. 1 *ustawy o finansach publicznych* - do spraw dotyczących nieopodatkowanych należności budżetowych, nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy *Kpa* i odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 111), zwanej dalej *Ordynacją podatkową*.

Na podstawie art. 35e ust. 1 i 2 *ustawy o smikjp* w związku z art. 67 *ustawy o finansach publicznych* i art. 47 § 1 *Ordynacji podatkowej,* karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa, *Strona* powinna wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Opolu numer **39 1010 1401 0013 4222 3100 0000 NBP** Oddział Okręgowy Opole, **w terminie 14 dni** od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary stała się ostateczna.

Opolski Wojewódzki
Inspektor Inspekcji
Handlowej
Aneta Rabczewska

Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Opolu
ul. Adama Mickiewicza 1, 45-367 Opole
Adres skrytki e-PUAP /WIIHOpole/skrytka
tel. +77 442 64 71
sekretariat@opole.wiih.gov.pl

Pouczenie:

1. Na podstawie art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) od decyzji przysługuje *Stronie* odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie, ul. Plac Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa za pośrednictwem Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. Mickiewicza 1, 45-367 Opole, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie z art. 130 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.
3. Zgodnie z art. 16 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) decyzja ostateczna to decyzja, od której nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji.
4. W myśl art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) przed upływem terminu do wniesienia odwołania *Strona* może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez *Stronę* decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż podlega natychmiastowemu wykonaniu, a *Stronie* nie przysługuje prawo do wniesienia odwołania ani skargi do sądu administracyjnego.
5. W myśl art. 189i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) kara pieniężna niezapłacona w terminie staje się zaległą administracyjną karą pieniężną, od której nalicza się odsetki za zwłokę w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, tj. na zasadach przewidzianych w dziale III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, z późn. zm.).
6. Na podstawie art. 35e ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1209, z późn. zm.) do egzekucji kar pieniężnych stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Otrzymują:

1. ”SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY”
   Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
   ul. Al. Krakowska 102
   02-180 Warszawa
2. Wydział BA
3. aa

Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Opolu
ul. Adama Mickiewicza 1, 45-367 Opole
Adres skrytki e-PUAP /WIIHOpole/skrytka

tel. +77 442 64 71

sekretariat@opole.wiih.gov.pl