



██████████, 08-04-2025 r.

██████████

Pan Krzysztof Paszyk
Ministerstwo Rozwoju i Technologii
Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa

**Dotyczy: zgłaszania prac geodezyjnych przez wspólników spółek cywilnych –
potrzeba jednoznacznych regulacji i interpretacji**

Szanowny Panie Ministrze,

W ostatnim czasie w środowisku geodezyjnym pojawiło się wiele wątpliwości związanych z traktowaniem zgłoszeń prac geodezyjnych dokonywanych przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w ramach spółek cywilnych. Problem dotyczy zarówno samego aktu zgłoszenia, jak i uczestnictwa w postępowaniach administracyjnych oraz przyjmowania wyników prac do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (PZGiK).

W celu wyjaśnienia powyższej kwestii należy odnieść się do przepisów ustawy – **Prawo geodezyjne i kartograficzne**, ustawy – **Prawo przedsiębiorców** oraz **Kodeksu cywilnego**.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, **wykonawcą prac geodezyjnych** może być *przedsiębiorca*, jednostka organizacyjna albo osoba posiadająca odpowiednie uprawnienia zawodowe. Jednocześnie, według art. 4 ust. 1 i 2 ustawy – Prawo przedsiębiorców, **przedsiębiorcami są także wspólnicy spółki cywilnej** w zakresie prowadzonej przez nich działalności gospodarczej.

Spółka cywilna jest jedynie umową (art. 860–875 k.c.), a nie odrębnym podmiotem prawa. Nie posiada osobowości ani zdolności prawnej, nie może więc samodzielnie być stroną postępowań administracyjnych ani wykonywać działalności gospodarczej. **To wspólnicy, będący osobami fizycznymi prowadzącymi działalność, mają status przedsiębiorców.**

W związku z tym, zgłoszenia prac geodezyjnych mogą być składane wyłącznie przez wspólników spółki cywilnej – zarówno we własnym imieniu, jak i w imieniu pozostałych wspólników – w zakresie zwykłych czynności spółki (art. 865 i 866 k.c.). Gdy nie ma odmiennych ustaleń umownych, każdy wspólnik ma prawo do reprezentowania spółki w sprawach związanych z jej działalnością.

Powyższe prowadzi do jednoznacznego wniosku, że:

- każdy wspólnik spółki cywilnej prowadzący działalność gospodarczą geodezyjną jest uprawniony do dokonywania zgłoszeń prac w imieniu własnym oraz pozostałych wspólników;

- stroną postępowania administracyjnego w sprawach odmowy przyjęcia wyników do PZGiK są **wszyscy wspólnicy**, w imieniu których zgłoszenie zostało dokonane;
- zgłoszenie może być skutecznie dokonane przez jednego wspólnika bez potrzeby uprzednich uchwał wspólników (o ile umowa nie stanowi inaczej);
- wspólnicy mogą być kontrolowani zgodnie z art. 9 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne jako przedsiębiorcy wykonujący prace geodezyjne, w odróżnieniu od spółki cywilnej, która nie posiada takiego statusu.

Pomimo powyższego, w praktyce:

- urzędy kwestionują zgłoszenia złożone pod nazwą spółki cywilnej,
- niektóre organy zastanawiają się nad odmową przyjęcia wyników prac geodezyjnych, wskazując na brak tożsamości podmiotowej zgłaszającego,
- występują trudności w składaniu zgłoszeń w systemach elektronicznych, które wymagają wskazania jednego podmiotu jako wykonawcy.

W związku z tym wnoszę o:

1. **Wydanie jednoznacznej interpretacji** przepisów dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych przez wspólników spółek cywilnych.
2. **Dostosowanie systemów elektronicznych** (np. PZGiK) do możliwości działania wspólników spółek cywilnych jako wykonawców prac.
3. **Rozważenie zmian legislacyjnych**, które umożliwią uproszczenie procedury zgłoszeniowej i występowania pod wspólną nazwą spółki jako formy oznaczenia zespołu wspólników, przy zachowaniu zgodności z aktualną konstrukcją prawną.

Ujednolicenie i uproszczenie zasad w tym zakresie pozwoli uniknąć błędnych decyzji administracyjnych, zwiększyć pewność prawną oraz poprawić efektywność pracy przedsiębiorców z branży geodezyjnej. Wiele spółek cywilnych uczestniczy w procesach inwestycyjnych, dlatego jasne przepisy przyczynią się do sprawniejszej realizacji inwestycji i zapobiegą niepotrzebnym opóźnieniom.

Z wyrazami szacunku,

Do wiadomości:

Pani Alicja Kulka, Główny Urząd Geodezji i Kartografii