**TRANSFERY FINANSOWE POMIĘDZY POLSKĄ A BUDŻETEM UE WEDŁUG STANU NA DZIEŃ**

**31 MAJA 2020 R.**

**I. ROZLICZENIA POLSKI Z UE**

**I.1 Rozliczenia Polski z budżetem UE w maju 2020 r.**

W maju z budżetu UE do Polski w formie transferów finansowych wpłynęło **1,586 mld EUR**.

Polityka spójności

W ramach polityki spójności Polska otrzymała **867 mln EUR**, w tym:

* **414 mln EUR** z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,
* **352 mln EUR** z Funduszu Spójności,
* **101 mln EUR** z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Wspólna polityka rolna

W ramach wspólnej polityki rolnej do Polski wpłynęło **678 mln EUR**,w tym:

* **346 mln EUR** z tytułu działań realizowanych przez ARiMR (płatności bezpośrednie),
* **332 mln EUR** z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego na lata 2014 – 2020.

W maju napłynęły także transfery z Instrumentu „Łącząc Europę" (CEF) w wysokości **41 mln EUR.**

Wpłaty do budżetu ogólnego UE

Składka przekazana przez Polskę do budżetu ogólnego UE wyniosła **644 mln EUR**.

**Podsumowanie**

W maju saldo rozliczeń pomiędzy Polską a budżetem UE wyniosło**: +  941 mln EUR**.

**I.2 Rozliczenia Polski z budżetem UE od początku członkostwa Polski w UE**

W maju saldo rozliczeń pomiędzy Polską a budżetem UE osiągnęło **+ 125,607 mld EUR**. Całkowita wartość transferów z budżetu UE do Polski wyniosła **185,409** **mld EUR**. Składka odprowadzona do budżetu UE osiągnęła **59,632 mld EUR**, natomiast kwota zwrócona do budżetu UE wyniosła **170 mln EUR**.

**II. ZAGADNIENIA ZWIĄZANE Z BUDŻETEM UNII EUROPEJSKIEJ, TRANSFERY FINANSOWE BUDŻET UE – PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE**

**II.1 Projektu budżetu ogólnego UE na rok 2021**

24 czerwca Komisja Europejska (KE) opublikowała projektu budżetu ogólnego UE na rok 2021 (DB 2021) – dokument SEC(2020)250 (publikacja projektu budżetu w językach narodowych ma nastąpić na 27 lipca – COM(2020)300). Przewiduje on wydatki na zobowiązania (CA[[1]](#footnote-1), wraz z instrumentami specjalnymi) w wysokości **166,7 mld EUR**,co oznacza spadek o **17,9 mld EUR** w porównaniu do budżetu UE na rok 2020, oraz wydatki na płatności (PA, wraz z instrumentami specjalnymi), w wysokości **163,6** **mld EUR**, co oznacza wzrost o **5,1 mld EUR** w porównaniu do budżetu UE na rok 2020. Środki te stanowią 1,19% DNB UE27 w zobowiązaniach i 1,17% DNB UE27 w płatnościach. Jednocześnie margines[[2]](#footnote-2) dla CA wyniósł **1,8 mld EUR**, a dla PA **4,3** **mld EUR**. Aż o **6,2 mld EUR** rosną środki na płatności na finansowanie projektów z kluczowej dla Polski polityki spójności.

Projekt budżetu UE na rok 2021 jest pierwszym budżetem Wieloletnich Ram Finansowych (WRF) na lata 2021-2027. Pomimo braku uzgodnienia ich kształtu i wysokości, KE oparła projekt budżetu na rok 2021 na swojej propozycji WRF z maja 2020 roku, która dostosowała poprzednią propozycję z 2018 roku do nowych okoliczności i ambicji UE w związku z pandemią COVID-19. W przypadku uzgodnienia WRF w zmienionej formie, niezbędna będzie odpowiednia korekta projektu budżetu UE na rok 2021 (KE zapowiedziała przedłożenie autopoprawki do projektu budżetu UE po uzgodnieniu przez Radę i Parlament Europejski projektu WRF 2021-2027). Priorytetami wydatków w roku 2021 mają być działania związane z koronawirusem, a także realizacja zielonej i cyfrowej transformacji. Ponadto budżet UE ma przyczynić się do zwiększenia odporności UE, bezpieczeństwa i możliwości obronnych oraz wzmocnienia pozycji UE w świecie.

Projekt budżetu na 2021 rok uwzględnia także dodatkowe środki przewidziane
w Europejskim Funduszu Odbudowy (Next Generation EU). Jest to instrument nadzwyczajny w łącznej wysokości **809 mld EUR,** ustanowiony na określony czas (do końca roku 2024), który ma zostać przeznaczony wyłączanie na działania związane z walką ze skutkami kryzysu wywołanego przez COVID-19. Jego środki, pożyczone przez KE na rynku, mają formę dochodów przeznaczonych na określony cel (ang. external assigned revenue).

W roku 2021 środki Europejskiego Funduszu Odbudowy wyniosą **343,9 mld EUR (CA)**, z czego 211,25 mld EUR w formie grantów w ramach programów budżetu UE, a 132,65 mld EUR w formie pożyczek dla państw członkowskich.

Największa część środków z Next Generation EU tj. 174 mld EUR zasili dział 2 budżetu UE (Spójność i wartości), głownie na Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności w poddziale 2b (Inwestycje w konkurencyjność, ludzi i wartości). Dział 1 (Jednolity rynek, innowacje i cyfryzacja) wzmocniony zostanie 22,9 mld EUR (z przeznaczeniem na program InvestEU i Europejski Fundusz Inwestycji Strategicznych), dział 3 (Zasoby naturalne i środowisko) - 7,9 mld EUR (głównie na Fundusz Sprawiedliwej Transformacji), dział 6 (Sąsiedztwo i świat) - 4,6 mld EUR, dział 5 (Odporność, bezpieczeństwo i obrona) – 1,7 mld EUR (z przeznaczeniem na inicjatywę RescEU i program EU4Health).

Porównanie wysokości środków DB 2021 i budżetu UE na rok 2020 w rozbiciu na poszczególne działy budżetowe (w mln EUR).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Dział budżetu UE | Projekt budżetu na rok 2021 | Budżet na rok 2020\* | Różnica | Margines CA 2021 |
| CA | PA | CA | PA | CA | PA |   |
| 1. Jednolity rynek, innowacje i cyfryzacja | 21 360,0 | 17 573,3 | 27 378,1 | 22 070,0 | -24,0% | -20,4% | 445,0 |
| 2. Spójność i wartości | 51 487,2 | 62 625,2 | 67 656,3 | 56 339,8 | -24,0% | 11,2% | 242,8 |
| 2a. Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna | 47 149,5 | 58 687,3 | 63 568,1 | 52 508,6 | -25,8% | 11,8% | 0,5 |
| 2b. Inwestowanie w konkurencyjność, ludzi i wartości | 4 337,7 | 3 937,9 | 4 088,2 | 3 831,2 | 6,1% | 2,8% | 242,3 |
| 3. Zasoby naturalne i środowisko | 58 441,1 | 56 249,5 | 59 887,9 | 57 863,9 | -2,4% | -2,8% | 214,9 |
| 4. Migracje i zarządzanie granicami | 3 060,8 | 2 723,5 | 2 367,8 | 2 168,0 | 29,3% | 25,6% | 226,2 |
| 5. Odporność, bezpieczeństwo i obrona | 2 189,0 | 1 810,5 | 4 391,9 | 2 738,8 | -50,2% | -33,9% | 170,0 |
| 6. Sąsiedztwo i świat | 16 113,6 | 10 418,8 | 11 888,6 | 10 057,3 | 35,5% | 3,6% | 65,4 |
| 7. Europejska administracja publiczna | 10 451,2 | 10 452,5 | 10 222,3 | 10 225,3 | 2,2% | 2,2% | 423,8 |
| **Instrumenty Specjalne** | 3 643,2 | 1 661,8 | 860,3 | 691,0 |  |  |  |
| **Łącznie** | **166 746,2** | **163 515,1** | **184 653,0** | **162 154,1** | **-11,3%** | **0,8%** | **1788,1** |

*\*) Uwzględniając budżety korygujące nr 1-4 oraz projekty budżetów korygujących nr 5 i 6 do budżetu ogólnego UE na rok 2020.*

Prezydencja niemiecka przewiduje przyjęcie stanowiska Rady do DB 2021 po wcześniejszym uzgodnieniu pakietu WRF 2021-2027 / Next Generation EU oraz zmian w WRF 2014-2020 (dodatkowe środki w budżecie UE na rok 2020). Kolejna Rada Europejska, poświęcona ww. tematom, została zwołana na 17-18 lipca. W przypadku pozytywnego zakończenia negocjacji na posiedzeniu RE, prezydencja niemiecka przewiduje osiągniecie porozumienia w Radzie UE dla DB 2021 jeszcze w lipcu lub na przełomie sierpnia i września.

Po uzgodnieniu przez Radę, swoje stanowisko do projektu budżetu UE przyjmował będzie Parlament Europejski (co prawdopodobnie nastąpi na jego październikowej sesji).

**II.2 Projekty budżetów korygujących nr 5 i nr 6 do budżetu UE na rok 2020**

3 czerwca KE przedstawiła **projekt budżetu korygującego nr 5** do budżetu ogólnego UE na rok 2020 (**DAB5/2020**)[[3]](#footnote-3). Zakłada on przeznaczenie **585 mln EUR** (CA) oraz **168 mln EUR** (PA) na działania związane ze wsparciem uchodźców w ramach działu 4 budżetu UE. Z powyższej kwoty 100 mln EUR CA i PA ma zostać przeznaczone dla uchodźców syryjskich przebywających w Jordanii i Libanie, a 485 mln EUR CA i 68 mln EUR PA dla uchodźców syryjskich przebywających w Turcji. Według KE wszelkie możliwości przeniesienia środków ramach działu 4 budżetu UE zostały wyczerpane. W związku z tym do finansowania działań wykorzystany zostanie dostępny w dziale 4 margines w wysokości 103,4 mln EUR, w tym dla uchodźców w Jordanii i Syrii – 100 mln EUR, a dla uchodźców w Turcji - 3,4 mln EUR.

Pozostałe środki dla Turcji zapewnione zostaną poprzez uruchomienie marginesu na nieprzewidziane wydatki (ang. Contingency Margin). Pozwala on na wykorzystanie pozostających do dyspozycji środków w marginesach pozostałych działów budżetowych. Oprócz działu 4 marginesem dysponuje tylko dział 2 (Zasoby naturalne) i 5 (Administracja), dlatego KE proponuje zrekompensować uruchomienie Contingency Margin poprzez obniżenie marginesu w dziale 2 o 465,3 mln EUR oraz w dziale 5 o 16,2 mln EUR (tj. całość dostępnych środków). W konsekwencji przyjęcia DAB5/2020, jedyny dostępny margines w budżecie UE na rok 2020 (w wysokości 48,7 mln EUR) pozostanie w dziale 2.

100 mln EUR CA i PA dla uchodźców w Jordanii i Libanie ma zostać przeznaczone m.in. na projekty z zakresu zdrowia, dostępu do wody, edukacji, gospodarki odpadami, wsparcia społecznego, skierowane dla uchodźców i społeczności ich przyjmujących. Dotychczasowe środki na ten cel ujęte w budżecie na rok 2020 (214 mln EUR) zostały już w pełni wykorzystane. Dodatkowo potrzeby rosną w konsekwencji kryzysu Covid-19 i jego wpływu na gospodarkę Jordanii i Libanu.

Druga transza wsparcia poprzez Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji (3 mld EUR) została zaprogramowana i władze tureckie przejmują obecnie zarządzanie projektami. Jednak Turcja zgłosiła brak możliwości zapewnienia wsparcia w formie gotówki dla najbardziej potrzebujących spośród 4 mln uchodźców znajdujących się na terenie Turcji. Podobnie, kilka państw członkowskich UE wnioskowało w ostatnich miesiącach o kontynuację wsparcia dla uchodźców w Turcji. W związku z tym KE proponuje przeznaczenie 485 mln EUR na kontynuację dwóch działań wsparcia humanitarnego. Z tej kwoty 400 mln EUR CA ma zasilić Emergency Social Safety Net, który zapewnia miesięczne transfery gotówki dla 1,7 mln uchodźców. Dotychczasowe środki przeznaczone na to działanie zostaną wyczerpane w marcu 2021.

DAB 5/2020 został przyjęty przez Radę UE w procedurze pisemnej 24 czerwca, natomiast Parlament Europejski do 29.06 nie przyjął jeszcze stanowiska w tej sprawie.

3 czerwca KE przedstawiła także projekt budżetu korygującego nr 6 do budżetu ogólnego UE na rok 2020 **(DAB6/2020)[[4]](#footnote-4).** Zakłada on zmobilizowanie **11,54 mld EUR** środków na zobowiązania (CA) i **6,54 mld EUR** środków na płatności (PA) w celu odzwierciedlenia wpływu propozycji legislacyjnych ogłoszonych przez KE w dniach 27-29 maja w ramach planu odbudowy gospodarczej UE w związku z pandemią COVID-19, a co się z tym wiąże również rewizją Wieloletnich Ram Finansowych UE na lata 2014-2020. Środki DAB 6/2020 zasilą:

* Fundusz Gwarancyjny Europejskiego Funduszu Inwestycji Strategicznych w celu wsparcia gwarancji udzielonych w ramach nowego okna wsparcia wypłacalności (Solvency Support Instrument), aby uruchomić instrument jeszcze w 2020 r. (**5 mld EUR CA oraz 2,5 mld EUR PA).**
* Europejski Fundusz Zrównoważonego Rozwoju w celu zwiększenia zdolności do udzielenia gwarancji w krajach partnerskich (rozszerzenie zasięgu geograficznego na Bałkany Zachodnie oraz wydłużenie okresu inwestycyjnego, podczas którego umowy gwarancji mogą zostać zawarte do 31 grudnia 2021 r. **(1,04 mld EUR – CA i PA).**
* Inicjatywę React-EU, w ramach której państwa członkowskie będą uprawnione do wykorzystania dodatowych kwot z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), aby wesprzeć działania sprzyjające naprawie po pandemii COVID-19 w regionach, które ucierpiały najmocniej **(5 mld EUR CA oraz 2,5 mld EUR PA).**
* Udział w podniesieniu kapitału Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego w wysokości **500 mln EUR (CA i PA)**.

Z uwagi na wyczerpanie wszystkich dostępnych marginesów obecnych WRF, jak również zasobów instrumentów specjalnych, jedyną możliwością jest zwiększenie pułapów zobowiązań (CA) na 2020 r. w zakresie działów 1a, 1b i 4.

DAB6/2020 może zostać ostatecznie zatwierdzony dopiero po przyjęciu zmiany WRF 2014-2020, a następnie sfinansowany w ramach podwyższonych pułapów zobowiązań.

Prezydencja niemiecka przewiduje przyjęcie stanowiska Rady do DAB6/2020 po wcześniejszym uzgodnieniu pakietu WRF 2021-2027/ Next Generation EU oraz ww. zmian w WRF 2014-2020.

**II.3 Informacja KE nt. płatności pośrednich dla Europejskich Funduszy Strukturalnych i Inwestycyjnych[[5]](#footnote-5) (EFSI), w ramach alokacji 2014 – 2020 na koniec maja 2020 r.**

Poniższa tabela zawiera informacje nt. płatności pośrednich dla programów EFSI w podziale na państwa członkowskie (P.Cz.). Od roku 2014 w formie płatności pośrednich za zobowiązania z okresu programowania 2014-2020 do P.Cz. napłynęło **180,7** **mld EUR**. W samym roku 2020 płatności te wyniosły **22,4 mld EUR.** Od roku 2014 do Polski napłynęło najwięcej środków:  **3,8 mld EUR**, co stanowi **20 %** kwoty płatności pośrednich dotychczas przekazanych P.Cz.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *(W mln EUR)* | Całkowita alokacja | Płatności pośrednie w latach2014 - 2020 | W tym płatności pośrednie w roku 2020 |
| Kwota | Jako % płatności dla P.Cz. |
| **Polska** | **86 587** | **35 376** | **20%** | **3 830** |
| Włochy | 45 332 | 13 635 | 8% | 2 219 |
| Hiszpania | 40 510 | 12 684 | 7% | 1 567 |
| Rumunia | 31 324 | 10 522 | 6% | 1 380 |
| Niemcy | 28 014 | 11 686 | 6% | 1 550 |
| Francja | 28 036 | 12 846 | 7% | 1 653 |
| Portugalia | 26 036 | 12 009 | 7% | 1 296 |
| Węgry | 25 107 | 10 016 | 6% | 642 |
| Czechy | 23 888 | 10 025 | 6% | 1 640 |
| Grecja | 21 667 | 8 116 | 4% | 1 113 |
| Wlk. Brytania | 16 402 | 6 850 | 4% | 733 |
| Słowacja | 15 194 | 4 593 | 3% | 326 |
| Chorwacja | 10 768 | 3 122 | 2% | 457 |
| Bułgaria | 9 974 | 3 644 | 2% | 506 |
| Współpraca terytorialna | 9 410 | 2 698 | 1% | 479 |
| Litwa | 8 514 | 3 834 | 2% | 762 |
| Łotwa | 5 675 | 2 462 | 1% | 250 |
| Austria | 4 941 | 3 005 | 2% | 390 |
| Estonia | 4 432 | 2 197 | 1% | 259 |
| Słowenia | 3 949 | 1 607 | 1% | 235 |
| Finlandia | 3 788 | 2 583 | 1% | 227 |
| Szwecja | 3 634 | 1 924 | 1% | 399 |
| Irlandia | 3 384 | 2 110 | 1% | 209 |
| Belgia | 2 818 | 1 076 | 0,6% | 111 |
| Holandia | 1 951 | 765 | 0,4% | 110 |
| Dania | 1 551 | 594 | 0,3% | 34 |
| Cypr | 921 | 404 | 0,2% | 19 |
| Malta | 832 | 265 | 0,1% | 21 |
| Luksemburg | 144 | 90 | 0,0% | 14 |
| **RAZEM** | **464 783** | **180 738** | **100%** | **22 431** |

1. CA (commitment appropriations) dotyczą zobowiązań zaciąganych w danym roku, natomiast PA (payment appropriations) dotyczą środków rzeczywiście wydatkowanych w kolejnych latach na podstawie zaciągniętych CA. [↑](#footnote-ref-1)
2. Różnica między wysokością środków w budżecie a limitem ustanowionym w rozporządzeniu nt. Wieloletnich Ram Finansowych (WRF). [↑](#footnote-ref-2)
3. Dokument COM(2020)421 final. [↑](#footnote-ref-3)
4. Dokument COM(2020)423 final. [↑](#footnote-ref-4)
5. Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Europejski Fundusz Społeczny, Fundusz Spójności, Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejski Fundusz Morski i Rybacki. [↑](#footnote-ref-5)