

Uwagi do projektu ustawy o e-Umowach (UDER4)

(wersji z dnia 23 maja 2025 r.)

Lp.	Podmiot zgłaszający uwagę	Nr artykułu	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko MRPiPS
Rada Działalności Pożytku Publicznego					
1.	Rada Działalności Pożytku Publicznego	Pozytywna opinia	Rada Działalności Pożytku Publicznego, zwana dalej Radą, pozytywnie ocenia kierunek zmian przewidzianych w projekcie nowelizacji ustawy, w szczególności rozszerzenie zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy oraz integrację z rejestrami publicznymi i systemami teleinformatycznymi. Propozycje legislacyjne mogą przyczynić się do upowszechnienia elektronicznej obsługi umów, zmniejszenia obciążeń biurokratycznych oraz zwiększenia przejrzystości i bezpieczeństwa obrotu prawnego w relacjach zatrudnienia i wolontariatu.	Uwaga ogólna	Uwaga ogólna

2.	Rada Działalności Pożytku Publicznego		Jednocześnie Rada, zauważa, że projekt nie został skierowany do konsultacji z organizacjami reprezentującymi sektor pozarządowy co może wpłynąć na niedostosowanie jego funkcjonowania z działaniami organizacji pozarządowych.		Wyjaśnienie: Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Każdy z zainteresowanych podmiotów ma możliwość zapoznania się z projektem.
3.	Rada Działalności Pożytku Publicznego	Korzyści jakie przyniosą projektowane zmiany	Rada, zauważa jakie korzyści przyniosą projektowane zmiany. 1) Uproszczenie i cyfryzacja obiegu dokumentów. Wprowadzenie możliwości zawierania i archiwizacji umów (w tym porozumień wolontariackich) w formie elektronicznej, pozwala organizacjom pozarządowym na redukcję kosztów administracyjnych, unifikację	Uwaga ogólna	Uwaga ogólna

dokumentacji oraz zmniejszenie ryzyka błędów formalnych.

2) Upowszechnienie podpisu elektronicznego. Dopuszczenie podpisu zaufanego i osobistego umożliwia bezkosztowe zawieranie umów przez NGO i wolontariuszy, co jest kluczowe dla organizacji społecznych nieposiadających środków na zakup podpisu kwalifikowanego.

3) Wsparcie legalnego wolontariatu. Ujęcie w katalogu dokumentów możliwych do obsługi umowy o wolontariacie oraz dokumentów dodatkowych związanych z BHP czy oceną ryzyka zawodowego może przyczynić się do upowszechnienia praktyk zgodnych z ustawą o działalności pożytku publicznego.

4) Potencjalne uproszczenia w projektach dotowanych z funduszy UE Elektroniczna dokumentacja kadrowa i wolontariacka może być łatwiejsza do przedłożenia podczas audytów czy kontroli

			projektów finansowanych ze środków publicznych lub unijnych. 5) Zwiększenie dostępność. System, jako narzędzie dostępne zdalnie i pozbawione barier architektonicznych, może poprawić równość dostępu do zatrudnienia i wolontariatu, w tym dla osób z niepełnosprawnościami.		
4.	Rada Działalności Pożytku Publicznego	Trudności jakie mogą wyniknąć z projektowanej ustawy	1. Rada, zwraca uwagę na trudności jakie mogą wyniknąć z projektowanej ustawy. 1) Ryzyko wykluczenia cyfrowego. Mniejsze NGO, działające na obszarach wiejskich lub z ograniczoną infrastrukturą technologiczną, mogą nie być gotowe na cyfryzację dokumentacji i procesów wewnętrznych. 2) Zagrożenie nadmiarowym przetwarzaniem danych. Rozszerzony zakres danych pobieranych z CEIDG, KRS i ZUS może prowadzić do naruszeń zasady minimalizacji danych osobowych, zwłaszcza wobec		Wyjaśnienia: System jest i będzie dobrowolny. Organizacje, które nie będą gotowe na cyfryzację dokumentacji będą mogły zawierać i prowadzić umowy w sposób tradycyjny. Zakresy danych, ich cele określone zostały w ustawie. Szczegółowo przeanalizowano zakresy danych. Kierując się zasadą minimalizacji danych, wyrażoną w art. 5 RODO zakres danych ograniczono do niezbędnego minimum. System jest tworzony z myślą o podmiotach nieprofesjonalnych. Z założenia System ma być prosty w

			wolontariuszy i członków zarządów NGO. 3). Brak dedykowanych wzorów dla NGO. System przewiduje samodzielne kształtowanie umów i porozumień, co może być zbyt trudne dla małych organizacji.		obsłudze. Zakłada się wsparcie za pośrednictwem infolinii dla podmiotów zamierzających prowadzić umowy w systemie jak i prowadzących umowy w Systemie.
5.	Rada Działalności Pożytku Publicznego	Postulaty	1.Rada postuluje stworzenie wzorów umów i dokumentów dostosowanych do NGO – w szczególności dla porozumień o wolontariacie.		Wyjaśnienie: Nie przewiduje się przygotowania wzorów gotowych do wypełniania umów związanych z zatrudnieniem czy porozumienia o wolontariacie. W Systemie udostępniony zostanie edytowalny plik (elektroniczny arkusz). Będzie zaciągał dane z komparycji, natomiast to strony, zgodnie ze swoją wolą uzupełnią treść danego dokumentu. Generowany plik (elektroniczny arkusz) będzie podpisywany przez strony.
6.	Rada Działalności Pożytku Publicznego	Postulaty	2. Rada wnosi również o wprowadzenie modułu dla NGO w systemie– z uproszczoną obsługą, ograniczonymi wymogami technicznymi oraz możliwością konsultacji z		Wyjaśnienie: System będzie dobrowolny i jest tworzony z myślą o podmiotach nieprofesjonalnych. Z założenia System ma być prosty w obsłudze. Zakłada się wsparcie za

			infolinią lub punktem wsparcia dla NGO.		pośrednictwem infolinii dla podmiotów zamierzających prowadzić umowy w systemie jak i prowadzących umowy w Systemie.
7.	Rada Działalności Pożytku Publicznego	Postulaty	Rada wnosi również o zapewnienie zgodności z zasadami RODO – doprecyzowanie w ustawie i OSR mechanizmów ograniczających zakres przetwarzania danych osobowych zgodnie z art. 5 RODO.		Wyjaśnienie: Zakresy danych, ich cele określone zostały w ustawie. Szczegółowo przeanalizowano zakresy danych. Kierując się zasadą minimalizacji danych, wyrażoną w art. 5 RODO zakres danych ograniczono do niezbędnego minimum.