



WOJEWODA DOLNOŚLASKI

PS-P.862.1.2025.AM

**Pan
Rafał Niewiadomski
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
we Wrocławiu
ul. Gliniana 20-22
50-525 Wrocław**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wrocław, dnia 13 marca 2025 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Powiatowy Urząd Pracy we Wrocławiu
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pan Rafał Niewiadomski - Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu
Zakres kontroli	Spełnianie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2024 r. poz. 475 ze zm.), - Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1135), - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1638), - Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 20 grudnia 2024 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2025 r.)
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	14.01.2025 r. – 14.02.2025 r.
Kontrolerzy	Aleksandra Maniak - inspektor wojewódzki - Upoważnienie nr 9/2025 z dnia 8 stycznia 2025 r., sygn. PS-P.0030.9.2025.AM,

Hanna Bylicka - inspektor wojewódzki – Upoważnienie nr 8/2025
z dnia 8 stycznia 2025 r., sygn. PS-P.0030.8.2025.AM,

Paweł Kuchalski – inspektor wojewódzki – Upoważnienie nr
7/2025 z dnia 8 stycznia 2025 r. sygn. PS-P.0030.7.2025.AM

(dowód: akta kontroli str.: 4-9)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnił Pan Rafał Niewiadomski – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2024 r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wrocławiu, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2024 r. 203 osoby. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych było zatrudnionych 19 osób, w tym Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu, Zastępcy Dyrektora, Kierownicy Działów,

Kierownicy Referatów i Główny księgowy. Na stanowiskach pracowników kluczowych, tj.: pośredników pracy, doradców zawodowych, specjalistów ds. rozwoju zawodowego, specjalistów ds. programów oraz specjalistów – stażystów z powyższych specjalności, było zatrudnionych 99 pracowników.

(akta kontroli str.: 20-21 , Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2024 rok)

W kontrolowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy we Wrocławiu funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, wprowadzonego Zarządzeniem nr 4/2021 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu z dnia 1 czerwca 2021 r., w którym określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych.

(akta kontroli str.: 22-47, Dowód nr 2 - kserokopia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu wraz z Zarządzeniem nr 4/2021 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu)

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu, za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Dział Organizacyjno-Administracyjny, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie spraw kadrowych Urzędu, prowadzenie spraw związanych ze szkoleniem pracowników PUP.

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wrocławiu, stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 4/2023 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu z dnia 24 kwietnia 2023 r.

(akta kontroli str.: 48-59, Dowód nr 3 – kserokopia Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wrocławiu wraz z Zarządzeniem nr 4/2023 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu)

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1638) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oceniono badając akta osobowe 15 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora oraz Głównego Księgowego. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Dyrektor jednostki kontrolowanej pełni funkcję od 4 stycznia 2021 r., i według oświadczenia dokumentacja związana z naborem na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu znajduje się w Urzędzie Miejskim Wrocławia.

(akta kontroli str.: 60, Dowód nr 4 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu)

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu posiada upoważnienie do realizacji wszystkich zadań przypisanych Prezydentowi Wrocławia wynikających z przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

(akta kontroli str.: 61-77, Dowód nr 5 – kserokopia upoważnień i pełnomocnictw wydanych przez Prezydenta Wrocławia)

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

(akta kontroli str.: 78, Dowód nr 6 - oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu)

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wrocławiu

stan na 14.01.2025 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	201	99	16
	na stanowiskach kierowniczych:	19	-	5

	na stanowiskach pracowników kluczowych	99	99	10
2	Liczba pośredników pracy	49	49	4
3	Liczba doradców zawodowych	5	5	2
4	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego	17	17	2
5	Liczba specjalistów do spraw programów	26	26	2
	Liczba specjalistów do spraw programów - stażystów	2	2	-

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksy do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,
- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż wszystkie osoby zajmujące stanowiska kierownicze, posiadały zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem były

kserokopie dyplomów ukończenia studiów. Ponadto kadra kierownicza spełniła minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

Pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem.

(akta kontroli str.: 79-101, dowód nr 7 – kserokopia przykładowych zakresów czynności pracowników)

W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych, jednostka kontrolowana przedłożyła kontrolującemu zakresy czynności, uprawnień i odpowiedzialności dwóch pracowników uwzględniające uprzednią zmianę stanowisk.

(akta kontroli str.: 102-114, dowód nr 8 – oświadczenie Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu wraz z kserokopiami zakresów czynności, uprawnień i obowiązków dwóch pracowników)

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujących obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników przeprowadzane były w oparciu o Zarządzenie nr 4/2022 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie sposobu i zasad przeprowadzania oceny pracowników Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu.

(akta kontroli str.: 115-170, dowód nr 9 - Zarządzenie nr 4/2022 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu i kserokopie przykładowych ocen okresowych pracowników)

Badaniu podlegał udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

Funkcja doradcy klienta została powierzona 99 pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy, doradcom zawodowym, specjalistom ds. rozwoju zawodowego, specjalistom ds. programów oraz specjaliście ds. programów - stażyscie. Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały ujęte w zakresach obowiązków. Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

1) Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu.

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Magdalena Stefańska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej