



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR PNK-N.4131.174.2.2026.AO

Wrocław, 29 kwietnia 2026 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1684)

stwierdzam nieważność

§ 1. pkt 2 uchwały nr XXV/137/26 Rady Powiatu Jaworskiego z dnia 26 marca 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Jaworze, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Jaworskiego, na sesji w dniu 26 marca 2026 r., podjęła uchwałę nr XXV/137/26 zmieniającą uchwałę w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Jaworze, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, zwaną dalej: „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 30 marca 2026 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie jej § 1 pkt 2 stanowiącego: „§ 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie: 4) za udostępnienie kanału technologicznego w pasie drogowym ustala się roczne stawki opłat za 1 mb kanału technologicznego w wysokości określonej w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie udostępniania kanału technologicznego przez zarządców dróg publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 957).” z istotnym naruszeniem art. 40 ust. 2 i 8 w związku z art. 39 ust. 7, ust. 7ab oraz art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 889), polegającym na braku normy kompetencyjnej dla organu stanowiącego do ustalania stawek za udostępnienie kanału technologicznego i wkroczeniu w zakres kompetencji innego organu.

Rada Powiatu Jaworskiego dokonała zmiany uchwały nr XV/99/20 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 9 stycznia 2020 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Jaworze, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. Analizowaną uchwałą Rada Powiatu Jaworskiego dokonała, aktualizacji stawki określonej w Uchwale nr XV/99/20 Rady Powiatu w Jaworze, poprzez zmianę § 3 ust. 1 polegającą na nadaniu mu nowego brzmienia, tj. „1. Za zajęcie 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy urządzenia, o którym mowa w § 1 pkt 2, ustala się roczną stawkę opłat w wysokości 200 zł.” (§ 1 pkt 1 uchwały).

Równocześnie dokonano zmiany § 3 pkt 4 uchwały nr XV/99/20 nadając mu nowe brzmienie: „4) za udostępnienie kanału technologicznego w pasie drogowym ustala się roczne stawki opłat za 1 mb kanału technologicznego w wysokości określonej w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie udostępniania kanału technologicznego przez zarządców dróg publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 957).” (§ 1 pkt 2 uchwały).

Postanowienie § 1 pkt 2 uchwały, zmieniające postanowienie § 3 pkt 4 uchwały nr XV/99/20 w brzmieniu: „4) za udostępnienie kanału technologicznego w pasie drogowym ustala się roczne stawki opłat za 1 mb kanału technologicznego w wysokości określonej w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie udostępniania kanału technologicznego przez zarządców dróg publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 957).” zostało podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Organ nadzoru stwierdził po pierwsze, brak upoważnienia ustawowego dla Rady Powiatu Jaworskiego do stanowienia o opłatach za udostępnienie kanału technologicznego, a po drugie stwierdził wkroczenie w kompetencje innego organu.

W świetle art. 40 ust. 1 ustawy o drogach publicznych zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, wymaga zezwolenia zarządcy drogi, wydanego w drodze decyzji administracyjnej. Zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, dotyczy: 1) prowadzenia robót w pasie drogowym; 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego; 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam; 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3 (art. 40 ust. 2 ustawy o drogach publicznych). Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy o drogach publicznych za zajęcie pasa drogowego, o którym stanowią powyższe przepisy, pobiera się opłatę. Ustawodawca w art. 40 ust. 4 – ust. 6c ustawy o drogach publicznych określił sposoby pobierania opłaty i maksymalne ich stawki. Jednocześnie upoważniając, w art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, do ustalania dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego.

Stawki za zajęcie pasa drogowego ustanawiane są w przypadkach i w sposób określony w art. 40 ust. 4, ust. 5 i ust. 6 ustawy o drogach publicznych, a właściwym organem do ich ustalenia jest, jak stanowi art. 40 ust. 8 tejże ustawy organ stanowiący. *Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.* Ponadto warto zauważyć, że na zajęcie pasa drogowego jest wydawane zezwolenie, a jak stanowi art. 40 ust. 11 ustawy o drogach publicznych opłata jest ustalana w drodze decyzji administracyjnej: „Opłatę, o której mowa w ust. 3, ustala, w drodze decyzji administracyjnej, właściwy zarządca drogi przy udzielaniu zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. W sytuacji, o której mowa w ust. 2a, opłatę, o której mowa w ust. 3, ustala się proporcjonalnie do planowanego okresu zajęcia pasa drogowego przez każdego z zajmujących pas drogowy, wskazanego przez nich we wspólnym wniosku o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. Ustalając opłatę, właściwy zarządca drogi uwzględnia także ustalenia umowy, o której mowa w art. 50a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), art. 50a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) i art. 59a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2025 r. poz. 581).”

Jak wynika ze wskazanych przepisów prawa Rada Powiatu Jaworskiego została upoważniona do ustalania wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego w zakresie określonym stricte zakresem normy kompetencyjnej.

Natomiast regulacje dotyczące udostępniania kanału technologicznego zawarte są w ustawie o drogach publicznych, które w art. 39 ust. 7 i ust. 7ab jasno precyzują, że: „Zarządca drogi udostępnia kanał technologiczny na pisemny wniosek podmiotu, który zgłosił zainteresowanie jego udostępnieniem, w drodze decyzji, w której określa warunki udostępnienia tego kanału. [...] Decyzja w sprawie udostępnienia kanału technologicznego określa w szczególności: 1) imię i nazwisko oraz adres albo nazwę i adres siedziby wnioskodawcy; 2) lokalizację kanału technologicznego; 3) zakres udostępnienia kanału technologicznego; 4) planowany okres udostępnienia kanału technologicznego; 5) wysokość opłaty za udostępnienie kanału technologicznego oraz sposób jej uiszczenia.”, nie stanowiąc o zakresie kompetencji organu stanowiącego, tu: Rady Powiatu Jaworskiego, lecz stanowią wprost o kompetencjach zarządcy drogi.

Stawki za udostępnienie kanału technologicznego ustalane są na podstawie art. 39 ust. 7h, ust. 7i i ust. 7k ustawy tj. „Opłatę za udostępnienie kanału technologicznego ustala się jako iloczyn liczby metrów bieżących udostępnionego kanału technologicznego i stawki opłaty za udostępnienie 1 mb kanału technologicznego, pobieranej za każdy rok jego udostępnienia, przy czym za udostępnienie kanału technologicznego na okres krótszy niż rok opłata obliczana jest proporcjonalnie do liczby dni udostępnienia kanału technologicznego. Stawki opłat za udostępnienie 1 mb kanału technologicznego za każdy rok jego udostępniania nie mogą przekroczyć: 1) 7,00 zł - w przypadku rury osłonowej; 2) 5,50 zł - w przypadku rury światłowodowej; 3) 1,00 zł - w przypadku mikrorury wchodzącej w skład wiązki mikrorur. [...] Minister właściwy do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku o udostępnienie kanału technologicznego, rodzaje dokumentów dołączanych do tego wniosku, wysokość stawek opłat za udostępnienie 1 mb kanału technologicznego oraz sposób obliczania opłaty za częściowe udostępnienie kanału technologicznego, biorąc pod uwagę poziom uzasadnionych kosztów budowy i eksploatacji kanału technologicznego, jego wypełnienie kablem lub kanalizacją kablową oraz potrzeby

rozwoju telekomunikacji, w szczególności w zakresie szerokopasmowego dostępu do Internetu.”. Na tej podstawie ustalono stawki za udostępnienie kanału technologicznego w rozporządzeniu Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie udostępniania kanału technologicznego przez zarządców dróg publicznych oraz wysokości stawek opłat za udostępnienie 1 mb kanału technologicznego (Dz.U. z 2016 r. poz. 957).

W przypadku kanału technologicznego ustawodawca nie upoważnia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (jak czyni to w przypadku opłaty za zajęcie pasa drogowego) w prawo do ustalania, w formie uchwały, wysokości stawek opłat za udostępnienie kanału technologicznego. Udostępnienie kanału technologicznego dokonuje zarządca drogi w drodze decyzji, mocą której ustala m. in. wysokość opłaty za jego udostępnienie. Należy podkreślić, że ustawodawca określił w art. 19 ust. 2 ustawy o drogach publicznych zarządców dróg i tak : *„Zarządcami dróg, z zastrzeżeniem ust. 3, 5, 5a i 8, są dla dróg: 1) krajowych - Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad; 2) wojewódzkich - zarząd województwa; 3) powiatowych - zarząd powiatu; 4) gminnych - wójt (burmistrz, prezydent miasta).”*. Tym samym kompetencje z art. 39 ust. 7 i ust. 7ab ustawy o drogach publicznych w zakresie dróg powiatowych należą do Zarządu Powiatu Jaworskiego.

Powyższa argumentacja uzasadnia stwierdzenie nieważności § 1 pkt 2 uchwały nr XXV/137/26 Rady Powiatu Jaworskiego z dnia 26 marca 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Jaworze, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Mając na uwadze powyższe należało orzec, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Anna Żabska