



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 1 lipca 2025 r.

RPS-I.431.7.2025

Pan

Tomasz Migala

Zastępcą Prezydenta

Miasta Tomaszowa Mazowieckiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 27 i 28 marca 2025 r. pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi przeprowadzili kontrolę doraźną Miasta Tomaszów Mazowiecki w zakresie realizacja zadań własnych gminy w obszarze tworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie upoważnienia wydanego 14 marca 2025 roku przez Panią Anettę Chlebicką Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej, działającą z upoważnienia Wojewody Łódzkiego w siedzibie Urzędu Miasta w Tomaszowie Mazowieckim oraz w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Tomaszowie Mazowieckim.

Ustalenia kontroli zawarto w Protokole z kontroli sporządzonym w dniu 9 czerwca 2025 r., podpisanym bez wniesienia zastrzeżeń w dniu 17 czerwca 2025 r. przez Pana Tomasza Migalę Zastępcę Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego, Panią Jolantę Szustorowską Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Tomaszowie Mazowieckim i Panią Monikę Kubacką Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego w Tomaszowie Mazowieckim. Działalność Miasta Tomaszowa Mazowieckiego w zakresie tworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Zespół Interdyscyplinarny został powołany Zarządzeniem Nr 73/2024 Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 14 marca 2024 r., gdzie w § 1 określono jego 15 osobowy skład, spełniający wymogi art.9a ust.3, 3a, 4 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przemocy domowej¹. Tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Tomaszowie Mazowieckim normowała Uchwała Nr LXXXV/677/2023 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 15 grudnia 2023 r. Kontrolującym okazano Porozumienia o współpracy w zespole interdyscyplinarnym z dnia 24 maja 2024 r.², zawarte na podstawie art. 9a ust. 8 ustawy pomiędzy Zastępcą Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego Panem Tomaszem Migalą, a przedstawicielami Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Tomaszowie Mazowieckim, Komendy Powiatowej Policji w Tomaszowie Mazowieckim, Sądu Rejonowego w Tomaszowie Mazowieckim, Tomaszowskiego Centrum Zdrowia Sp. z o.o., Stowarzyszenia Abstynenckiego Azyl” i Abstynenckiego Stowarzyszenie KWP „ALA”. Zgodnie z art. 9a ust. 6b ustawy Zespół Interdyscyplinarny³ opracował i przyjął regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oraz tryb i sposób powoływania i funkcjonowania grup diagnostyczno-pomocowych. Zgodnie z brzmieniem art. 9c ust. 7 ustawy, Administrator danych – w tym przypadku Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Tomaszowie Mazowieckim, stosował niezbędne zabezpieczenia danych osobowych gromadzonych w związku z działalnością zespołu/grup diagnostyczno-pomocowych. Sposób gromadzenia i przechowywania informacji przez Zespół i grupy diagnostyczno-pomocowe nie budził zastrzeżeń Kontrolujących. Spotkania Zespołu odbywały się z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 9a ust. 7 ustawy.

W okresie objętym kontrolą 11 członków Zespołu przeszło obowiązkowe szkolenie organizowane przez samorząd województwa łódzkiego dla osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej.

W toku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Kilkumiesięczne opóźnienie wprowadzenia nowych uregulowań w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej na terenie Miasta Tomaszowa Mazowieckiego związane z przyjęciem formalnego aktu potwierdzającego powołanie „nowego” zespołu interdyscyplinarnego w stosunku do terminu przyjętego w ustawie zmieniającej⁴. Powyższe uznano za nieprawidłowość skutkującą brakiem realizacji założeń ustawy.

2. Brak zawartego Porozumienia ze Starostwem Powiatowym w Tomaszowie Mazowieckim,

¹ Dz.U, z 2024 r. poz. 1673, dalej: ustawa.

² Dalej: Porozumienie

³ Dalej: Zespół

⁴ Art. 16 Powołanie zespołów interdyscyplinarnych, o których mowa w ustawie zmienianej w [art. 1](#), w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nastąpi nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Z dniem powołania zespołów interdyscyplinarnych znosi się dotychczasowe zespoły interdyscyplinarne.

Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Mazowieckim, Miejską Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Urzędem Miasta w Tomaszowie Mazowieckim oraz Żandarmerią Wojskową o współpracy w Zespole. Nie okazano również korespondencji potwierdzającej stosowanie pisemnego wskazywania osób wyznaczonych do składu Zespołu, który normuje uchwała Rady Miejskiej. Powyższe negatywnie wpływa, na jakość realizowanych działań w zakresie uczestnictwa i zaangażowania przedstawiciela danego podmiotu w Pracę Zespołu.

3. Uczestnictwo osób powołanych do składu Zespołu w jego posiedzeniach, pomimo braku zawarcia porozumień. Powyższe stanowi naruszenie art. 9a ust. 8 ustawy oraz wskazuje na brak realizacji uchwały w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Tomaszowie Mazowieckim. Opisana nieprawidłowość może negatywnie wpływać, na jakość realizowanych działań w zakresie uczestnictwa i zaangażowania przedstawiciela danego podmiotu.

4. Ponad dwumiesięczny upływ czasu pomiędzy powołaniem Zespołu⁵ a zawarciem stosownych Porozumień⁶, co należy uznać za nieprawidłowość skutkującą niewłaściwą realizacją założeń znowelizowanej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej⁷ oraz Uchwały Nr LXXXV/677/2023 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 15 grudnia 2023 r.

Forma prowadzonych przez Zespół działań w okresie od 14 marca 2024 r. do 24 maja 2024 r. skutkowałą następującymi naruszeniami:

- art. 17 ustawy zmieniającej, który stanowi, że grupy robocze powinny zostać zniesione z dniem powołania „nowych” zespołów interdyscyplinarnych,;
- art. 9a ust. 2 pkt 6 ustawy - powoływania grup roboczych przez osobę nieuprawnioną/członka Zespołu;
- naruszenia art. 9c ust. 7 pkt 1 i 2 ustawy - prowadzenie procedur przez osoby nieupoważnione/nieposiadające w tym okresie pisemnych upoważnień wydanych przez Administratora Danych – Ośrodek oraz przed złożeniem pisemnego oświadczenia o zachowaniu danych w tajemnicy.

Wskazane naruszenia prowadziły do nieprawidłowości w działaniach Zespołu, które miały miejsce w okresie od 14 marca 2024 r. do 24 maja 2024 r.

⁵ 14 marca 2024 r.

⁶ 24 maja 2024 r.

⁷ (Dz.U. z 2024 r. poz.1673)

5. Brak dokumentowania na liście obecności oraz w treści protokołu informacji o nieobecności członków Zespołu Interdyscyplinarnego na posiedzeniach Zespołu, tak by możliwe było zakwalifikowanie nieobecności, jako usprawiedliwionej bądź też nieusprawiedliwionej i ewentualne podjęcie dalszych działań, zgodnie z przepisami prawa. Powyższe stanowi nieprawidłowość mającą znaczenie ze względów organizacyjnych, gdyż utrudnia weryfikację przez Przewodniczącą Zespołu liczby i rodzaju nieobecności członka zespołu interdyscyplinarnego na posiedzeniach Zespołu, i późniejsze stosowanie się do zapisów art. 9a ust. 7e-7g ustawy oraz skuteczne realizowanie zapisów Regulaminu Zespołu i Porozumienia.

Wykonanie zadań w zakresie objętym kontrolą oceniano **pozytywnie z nieprawidłowościami**. Wobec powyższego, zgodnie z § 19 ust.1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej⁸, w związku ze stwierdzonymi podczas kontroli nieprawidłowościami zalecam:

1. Realizować zapisy aktów prawnych obowiązujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w odniesieniu do terminowego podejmowania działań wprowadzających zmiany systemowe.
2. Powoływać grupy diagnostyczno-pomocowe zgodnie z założeniami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej i Regulaminu Zespołu.
3. Dokumentować nieobecność członków Zespołu na posiedzeniach Zespołu w sposób umożliwiający weryfikację nieobecności usprawiedliwionej bądź nieusprawiedliwionej.
4. Stosować przez Administratora Danych zabezpieczenia przewidziane w art. 9c ust.7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej w celu ochrony danych osobowym.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej⁹ w związku z art.7 ust.2 ustawy, kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. W przypadku braku zastrzeżeń kierownik podmiotu kontrolowanego powinien powiadomić o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Informację w tym zakresie należy przekazać do Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

⁸ Dz.U. z 2023 r. poz. 1165

⁹ Dz. U z 2024 r. poz. 1283 ze zm.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anetta Chlebicka

**Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki
Społecznej**

(podpisano elektronicznie)