



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

DKZP.WKZ6.440.124.2024.JB
dot. KU/120/24/DKZP

Warszawa, dnia 26.02.2025 r.

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:	Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna ul. Warszawska 165 05-520 Konstancin – Jeziorna <u>Jednostka prowadząca postępowanie:</u> Centralna Jednostka Inwestycyjna Wydział Zamówień Publicznych i Niepublicznych Al. Jerozolimskie 132 02-305 Warszawa – Budynek Delta
Rodzaj zamówienia:	dostawy
Przedmiot zamówienia:	zakup i montaż urządzeń do kompensacji mocy biernej – etap IIA 150 Mvar
Rodzaj procedury:	zamówienie sektorowe
Tryb postępowania:	przetarg nieograniczony (procedura, o której mowa w art. 139 ust. 1 ustawy Pzp)
Data wszczęcia postępowania:	28.11.2023 r.
Numer ogłoszenia o zamówieniu:	S: 230/2023 00725912-2023

Wartość zamówienia: 26.616.800,00 euro

Środki UE: zamówienie objęte jest dofinansowaniem ze środków CEF (Connecting Europe Facility) „Łącząc Europę”

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą Pzp”, w związku z art. 613 ust. 1 i 2 ustawy Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 616 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp stwierdza naruszenie przez zamawiającego:

1. art. 90 ust. 1 ustawy Pzp w zw. z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. ustanawiającym standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1986 (e-formularze), poprzez zaniechanie zmiany ogłoszenia o zamówieniu w pkt 5.1.9 *Kryteria kwalifikacji* przez wskazanie wszystkich kryteriów kwalifikacji w zakresie zdolności technicznej i zawodowej oraz przez podanie podmiotowych środków dowodowych żądanych na potwierdzenie spełnienia kryteriów kwalifikacji, jak również w pkt 2.1.6 *Podstawy wykluczenia* poprzez podanie pominiętych podmiotowych środków dowodowych wymaganych na potwierdzenie braku podstaw do wykluczenia;
2. art. 124 pkt 1 ustawy Pzp w związku z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. z 2020 r., poz. 2415 ze zm.), poprzez opisanie dokumentów z rozdz. VIII ust. 5 pkt 5.8. ppkt 5.8.1 SWZ w sposób nieprawidłowy i niepełny, nieuwzględniający zmian wprowadzonych przez rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 3 sierpnia 2023 r., zmieniające rozporządzenie w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, które weszło w życie z dniem 22 września 2023 r.

UZASADNIENIE

1) W ogłoszeniu o zamówieniu zamawiający zawarł w pkt 5.1.9 opis kryteriów kwalifikacji w zakresie sytuacji ekonomicznej i finansowej oraz zdolności technicznej i zawodowej. W odniesieniu do kryterium zdolności technicznej i zawodowej opisano warunek posiadania stosownego doświadczenia oraz warunek dysponowania osobami, które będą skierowane przez wykonawcę do realizacji zamówienia. Ogłoszenie zawiera zatem opis warunków opisanych w SWZ w rozdz. VII pkt 2 ppkt 2.3 (sytuacja ekonomiczna lub finansowa) oraz ppkt 2.4a (doświadczenie) oraz 2.4b (dysponowanie osobami). W ogłoszeniu o zamówieniu

warunki te zostały opisane skrótowo względem pełnej ich treści zawartej w SWZ. Zamawiający zawarł przy tym przy opisie warunków w ogłoszeniu zastrzeżenie: *Zamawiający informuje, że pełna treść warunków udziału w postępowaniu została wskazana w Rozdz. VII Części I SWZ. Należy jednak zauważyć, że zamawiający nie uwzględnił w treści ogłoszenia pozostałych elementów warunku zdolności technicznej i zawodowej opisanych w rozdz. VII pkt 2 ppkt 2.4 c-f SWZ, tj.:*

„c) posiada wdrożony system zapewnienia jakości przy projektowaniu, w pracach rozwojowych, produkcji, montażu i serwisie potwierdzony aktualnym Certyfikatem Jakości ISO 9001 lub innym równoważnym

w zakresie zapewnienia jakości.

d) posiada wdrożony system zarządzania środowiskowego potwierdzony aktualnym Certyfikatem normy ISO 14001 lub innym równoważnym w zakresie zarządzania środowiskowego.

e) posiada wdrożony system zapewnienia jakości przy spawaniu materiałów metalowych potwierdzony aktualnym Certyfikatem Jakości ISO 3834-2 lub ISO 3834-3 lub innym równoważnym w zakresie zapewnienia jakości.

f) dysponuje następującymi narzędziami i urządzeniami niezbędnymi do wykonania zamówienia w zakresie montażu na stanowisku oraz w ramach świadczeń usług gwarancyjnych i pogwarancyjnych zgodnie z tabelą: (...)”

Powyższe warunki nie zostały zawarte w ogłoszeniu o zamówieniu chociażby w postaci skrótowej. Ogłoszenie nie informowało zatem w jakimkolwiek zakresie o ustanowieniu takich warunków w postępowaniu.

Jednocześnie, w ogłoszeniu nie zamieszczono wykazu podmiotowych środków dowodowych wymaganych na potwierdzenie spełnienia kryteriów kwalifikacji. Zamawiający zamieścił w tym zakresie jedynie odniesienie do SWZ w pkt 1.5.9 wskazując, że „Szczegółowe wymagania zostały zawarte w Części I SWZ. Wykaz podmiotowych środków dowodowych zawarto w Rozdz. VIII Części I SWZ”.

Ponadto, w ogłoszeniu o zamówieniu zamawiający zawarł w pkt 2.1.6 podstawy wykluczenia wykonawcy z postępowania. W powyższym punkcie, ani w żadnym innym miejscu ogłoszenia o zamówieniu nie zostały natomiast wymienione podmiotowe środki dowodowe wymagane w celu wykazania braku podstaw do wykluczenia przez wykonawcę, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza, tzn. podmiotowe środki dowodowe opisane w rozdz. VIII pkt 5 ppkt 5.1 – 5.7 SWZ.

W stanie prawnym właściwym dla kontrolowanego postępowania, do publikacji ogłoszeń w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zastosowanie miały formularze ustanowione rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. ustanawiającym standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1986 (e-formularze), dalej jako: „rozporządzenie”.

Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia zawierającym Tabelę 2 opisującą pola w standardowych formularzach i ogłoszeniach, pole BG-702 „Kryteria kwalifikacji” zawiera: *Informacje na temat kryteriów (lub kryterium) kwalifikacji. Należy wymienić wszystkie kryteria. Informacje te mogą się różnić w zależności od części zamówienia.* W jednym z kolejnych pól - BT-750 – zamieszcza się opis kryteriów kwalifikacji. Jak wskazano w objaśnieniu do tego pola, zawiera ono *Krótki opis kryterium (lub kryteriów) kwalifikacji, w tym wymogi minimalne, wymagane informacje (np. oświadczenia własne, dokumenty) oraz sposób, w jaki kryterium lub kryteria zostaną wykorzystane do wyboru kandydatów, którzy zostaną zaproszeni do drugiego etapu procedury (jeżeli określono maksymalną liczbę kandydatów).*

Dodatkowo, w Instrukcji wypełniania ogłoszenia o zamówieniu przygotowanej przez Urząd Zamówień Publicznych¹, opisano, że we wzorze ogłoszenia w zakładce Warunki przetargu, w polu BT-750 (LOT): *Wskazuje się opis warunków udziału w postępowaniu, wymagane dokumenty składane na potwierdzenie ich spełnienia (...).*

Jak wynika z powyższego, rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. nakłada obowiązek podawania w ogłoszeniu o zamówieniu wszystkich kryteriów kwalifikacji. Z objaśnień zawartych w rozporządzeniu wynika, że opis kryterium może być krótki, jednak ogłoszenie powinno wskazywać wszystkie poszczególne kryteria kwalifikacji. Odnosi się to również do rozbudowanych kryteriów dotyczących zdolności technicznej i zawodowej. W kontrolowanej sprawie opis tych kryteriów zawarty w SWZ był obszerny i obejmował m.in. tabele, które trudno byłoby przenieść do ogłoszenia o zamówieniu. Rozporządzenie dopuszcza zawarcie w ogłoszeniu krótkiego – a zatem niepełnego – opisu poszczególnych kryteriów, jednak opis powinien uwzględniać wszystkie kryteria w celu poinformowania wykonawców o zakresie postawionych wymagań. W kontrolowanym postępowaniu zamawiający nie zawarł w ogłoszeniu żadnej wzmianki o kryteriach kwalifikacji określonych w SWZ w rozdz. VII pkt 2 ppkt 2.4 c-f SWZ, tzn. nie opisał ich chociażby skrótowo, co stoi w sprzeczności z wymaganiami dotyczącymi treści ogłoszenia o zamówieniu, wynikającymi z rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/1780. Zamawiający również nie dokonał w toku postępowania zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu w celu uzupełnienia brakujących informacji. Przedstawione w ogłoszeniu odniesienie do SWZ w zakresie opisu kryteriów kwalifikacji nie stanowi wystarczającej realizacji wymagań co do treści ogłoszenia o zamówieniu.

Jak wskazano wyżej, zamawiający nie zawarł w ogłoszeniu o zamówieniu w pkt 5.1.9 *Kryteria kwalifikacji*, ani w żadnym innym punkcie, wykazu podmiotowych środków dowodowych wymaganych w celu wykazania spełnienia poszczególnych warunków.

Zgodnie ze wspomnianym wyżej załącznikiem do rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/1780 ustanawiającego standardowe formularze do publikacji ogłoszeń, w Tabeli 2 opisującej pola w standardowych formularzach i ogłoszeniach, w polu BG-702 należy zawrzeć *„informacje na temat kryteriów (lub kryterium) kwalifikacji. Należy wymienić wszystkie kryteria.*

¹ <https://www.gov.pl/web/uzp/instrukcje-w-zakresie-publikowania-ogloszen-w-duue>

Informacje te mogą się różnić w zależności od części zamówienia”. W dalszym polu BT-750 określa się „Krótki opis kryterium (lub kryteriów) kwalifikacji, w tym wymogi minimalne, wymagane informacje (np. oświadczenia własne, dokumenty) oraz sposób, w jaki kryterium lub kryteria zostaną wykorzystane do wyboru kandydatów, którzy zostaną zaproszeni do drugiego etapu procedury (jeżeli określono maksymalną liczbę kandydatów)”.

Dodatkowo, w Instrukcji wypełniania ogłoszenia o zamówieniu przygotowanej przez Urząd Zamówień Publicznych, opisano, że we wzorze ogłoszenia w zakładce Warunki przetargu, w polu BT-750 (LOT): „Wskazuje się opis warunków udziału w postępowaniu, wymagane dokumenty składane na potwierdzenie ich spełnienia oraz sposób, w jaki kryterium lub kryteria zostaną wykorzystane do wyboru kandydatów, którzy zostaną zaproszeni do drugiego etapu procedury (jeżeli określono maksymalną liczbę kandydatów)”.

Jak wynika z powyższego, rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. nakłada obligatoryjny obowiązek podawania w ogłoszeniu o zamówieniu podmiotowych środków dowodowych wymaganych na potwierdzenie spełnienia każdego warunku udziału w postępowaniu. Zamawiający musi zatem dopilnować zawarcia w treści ogłoszenia kompletnej listy podmiotowych środków dowodowych. Jak wskazano wyżej, w kontrolowanym postępowaniu ogłoszenie o zamówieniu nie zawiera wykazu podmiotowych środków dowodowych wymaganych w celu wykazania spełnienia postawionych warunków: w zakresie sytuacji ekonomicznej i finansowej oraz zdolności technicznej i zawodowej. Podane przez zamawiającego odniesienie do treści SWZ nie stanowi realizacji wymagań określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2019/1780. Zamawiający nie zawarł zatem w ogłoszeniu o zamówieniu wymaganych informacji w powyższym zakresie, jak również nie dokonał zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu w celu ich uzupełnienia.

Jak wskazano na wstępie, w ogłoszeniu o zamówieniu nie zostały wymienione podmiotowe środki dowodowe wymagane w celu wykazania braku podstaw do wykluczenia przez wykonawcę, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza. Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia zawierającym Tabelę 2 opisującą pola w standardowych formularzach i ogłoszeniach, w polu BT-67 „Podstawy wykluczenia” należy zawrzeć: Krótki opis kryteriów dotyczących podmiotowej sytuacji oferentów, która może prowadzić do ich wykluczenia. Obejmuje to listę wszystkich takich kryteriów i wskazanie wymaganych informacji (np. oświadczenia własne, dokumenty). Może to również obejmować szczególne krajowe podstawy wykluczenia.

Dodatkowo, w Instrukcji wypełniania ogłoszenia o zamówieniu przygotowanej przez Urząd Zamówień Publicznych, opisano, że we wzorze ogłoszenia w zakładce Warunki przetargu, w polu Podstawy wykluczenia: „zamawiający powinien wskazać wszystkie stosowane w postępowaniu podstawy wykluczenia. Zamawiający w tej części formularza wskazuje zarówno postawy obligatoryjne, jak i wybrane przez siebie fakultatywne podstawy wykluczenia. Formularz ogłoszenia o zamówieniu w pozycji „Podstawy wykluczenia” (BT- 67 (a) (b)) zawiera dwa pola. W polu BT – 67 (a) zamawiający wskazuje, wybrane z listy, kategorie podstaw wykluczenia. W polu

BT - 67 (b) zamieszcza natomiast opis określonej podstawy wykluczenia oraz związane z nią wymagania. Formularz ogłoszenia o zamówieniu pozwala na wielokrotne użycie pola (BT- 67), a tym samym odniesienie się do każdej z przewidzianych w postępowaniu podstaw wykluczenia”.

Ponadto, w Instrukcji wypełniania ogłoszenia o zamówieniu w odniesieniu do pola BT-67(b) - Podstawy wykluczenia – opis – wskazano: W polu BT-67 (b) zamawiający zamieszcza opis każdej ze stosowanych w postępowaniu podstaw wykluczenia wraz z ewentualnymi dodatkowymi wymogami związanymi z wykazywaniem przez wykonawcę braku podstaw wykluczenia.

Jak wynika z powyższego, rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. nakłada obowiązek podawania w ogłoszeniu o zamówieniu nie tylko wszystkich podstaw wykluczenia, ale również wymagań co do wykazania przez wykonawcę braku zaistnienia tych podstaw. Wymagania związane z wykazywaniem przez wykonawcę braku podstaw do wykluczenia odnoszą się do podmiotowych środków dowodowych określonych w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy z dnia 23 grudnia 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 2415 ze zm.). W kontrolowanym postępowaniu zamawiający określił wykaz podmiotowych środków dowodowych żądanych od wykonawcy, którego oferta zostanie najwyżej oceniona w rozdz. VIII pkt 5 ppkt 5.1 – 5.7 SWZ (w odniesieniu do podstaw wykluczenia). Dokumenty te powinny być również wskazane w ogłoszeniu o zamówieniu, co wynika z treści rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. Zamawiający nie zawarł w ogłoszeniu o zamówieniu tych informacji, jak również nie dokonał zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu w celu uzupełnienia brakujących informacji.

Art. 90 ust. 1 ustawy Pzp przyznaje zamawiającym uprawnienie do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu poprzez przekazanie Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej sprostowania, ogłoszenia zmian lub dodatkowych informacji. Konieczność dokonania zmian ogłoszenia o zamówieniu może wynikać m. in. z błędów w treści ogłoszenia, w tym niepodania części wymaganych informacji. Biorąc pod uwagę treść art. 90 ust. 1 ustawy Pzp, zamawiający w toku kontrolowanego postępowania powinien dokonać zmiany ogłoszenia o zamówieniu w pkt 5.1.9 Kryteria kwalifikacji poprzez wskazanie wszystkich kryteriów kwalifikacji w zakresie zdolności technicznej i zawodowej oraz przez podanie podmiotowych środków dowodowych żądanych na potwierdzenie spełnienia kryteriów kwalifikacji, jak również w pkt 2.1.6 Podstawy wykluczenia poprzez podanie pominiętych podmiotowych środków dowodowych wymaganych na potwierdzenie braku podstaw do wykluczenia. Zaniechanie obowiązku zmiany ogłoszenia o zamówieniu w powyższym zakresie stanowi naruszenie art. 90 ust. 1 ustawy Pzp w zw. z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. ustanawiającym standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1986 (e-formularze).

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

2. W rozdziale VIII ust. 5 pkt 5.8 SWZ Zamawiający wymienił dokumenty żądane od wykonawców zagranicznych na potwierdzenie braku podstaw do wykluczenia.

Zgodnie z rozdz. VIII ust. 5 pkt 5.8. ppkt 5.8.1 SWZ: *Jeżeli Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument, zamiast:*

5.8.1.informacji z Krajowego Rejestru Karnego, o której mowa w pkt 5.1. powyżej (§ 2 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia – podmiotowe środki dowodowe) - składa informację z odpowiedniego rejestru, takiego jak rejestr sądowy, albo, w przypadku braku takiego rejestru, inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania, w zakresie, o którym mowa w pkt 5.1. powyżej (§ 2 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia – podmiotowe środki dowodowe).

Należy zauważyć, że opis powyższego dokumentu niepoprawnie wdraża zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. z 2020 r., poz. 2415), dalej również jako „rozporządzenie”. W dniu 7 września 2023 r. zostało ogłoszone w Dzienniku Ustaw pod poz. 1824 rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 3 sierpnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, które weszło w życie z dniem 22 września 2023 r., a tym samym miało zastosowanie do postępowań wszczętych po tej dacie, w tym postępowania objętego niniejszą kontrolą, które zostało wszczęte w dniu 28.11.2023 r.

Powyższa zmiana rozporządzenia objęła m.in. § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, który uzyskał brzmienie:

Jeżeli wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, zamiast:

1) informacji z Krajowego Rejestru Karnego, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 - składa informację z odpowiedniego rejestru, takiego jak rejestr sądowy, albo, w przypadku braku takiego rejestru, inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument, w zakresie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1.

Podkreślony wyżej fragment został dodany do treści rozporządzenia w wyniku opisanej wyżej nowelizacji. Zamawiający nie uwzględnił tego fragmentu w treści SWZ, zatem określił wymagania względem dokumentów od podmiotów zagranicznych niezgodnie z aktualnym stanem prawnym. Zamawiający wskazał na początku rozdz. VIII ust. 5 pkt 5.8. ppkt 5.8.1 SWZ: *Jeżeli Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument (...).*

Jednakże dalsza treść ppkt 5.8.1 SWZ nie wskazuje na obowiązek złożenia dokumentu w postaci innego równoważnego dokumentu wydanego przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument, w zakresie, o którym mowa w pkt 5.1. Opis dokumentów z rozdz. VIII ust. 5 pkt 5.8. ppkt 5.8.1 SWZ został zatem sporządzony w sposób nieprawidłowy, w związku z czym stanowi naruszenie art. 124 pkt 1 ustawy Pzp w związku z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia. Stwierdzone naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 617 ustawy Pzp od wyniku kontroli uprzedniej zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli uprzedniej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Pzp działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.