



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15

35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-05-06

GK-I.431.1.1.2025

Pan

Józef Kardyś

Starosta Kolbuszowski

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst. jedn., Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie zwykłym w sposób hybrydowy (tj. tradycyjny oraz przy wykorzystaniu elektronicznych systemów teleinformatycznych ePUAP, e-mail) w okresie od 23.01.2025 r. do 31.03.2025 r. w Starostwie Powiatowym w Kolbuszowej (Starostwo), ul. 11-go Listopada 10, 36-100 Kolbuszowa, w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami (Wydział).

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Bożena Stachowicz-Prędkie – główny specjalista w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 1 z dnia 16.01.2025 r. znak GK-I.431.1.1.2025 udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego - dalej PWINGiK.

Urszula Nabel – główny specjalista w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 2 z dnia 16.01.2025 r. znak GK-I.431.1.1.2025 udzielonego przez PWINGiK.

Joanna Dziok – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 3 z dnia 16.01.2025 r. znak GK-I.431.1.1.2025.

Natalia Welc – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 4 z dnia 16.01.2025 r. znak GK-I.431.1.1.2025.

Kontrolą, stosownie do zatwierdzonego w dniu 7 stycznia 2025 r. „*Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2025 rok*” objęto - działanie Starosty Kolbuszowskiego (Starosty), wykonującego zadania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie przedstawionym w zawiadomieniu o kontroli z dnia 16.01.2025 r. nr GK-I.431.1.1.2025.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielali pracownicy Starostwa posiadający stosowne upoważnienia Starosty tj.:

Pani Ewa Kornak – Kierownik Wydziału – Geodeta Powiatowy¹.

Pan Janusz Kita – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kolbuszowej².

Przedmiotowe ustalenia kontrolne dokonane zostały w oparciu o stan faktyczny istniejący od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych włącznie.

¹ Upoważnienie Starosty Kolbuszowskiego z dnia 30.01.2025 r. znak OR.1710.2.2025 dla Pani Ewy Kornak do udzielania wyjaśnień i odpowiedzi w toku kontroli problemowej.

² Upoważnienie Starosty Kolbuszowskiego z dnia 18.02.2025 r. znak OR.1710.2.2025 dla Pana Janusza Kity do udzielania wyjaśnień i odpowiedzi w toku kontroli problemowej

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen, działalność Starosty w zakresie objętym kontrolą należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**³.

W toku kontroli (w oparciu o dokumenty objęte kontrolą⁴) ustalono, że Starosta prawidłowo realizował swoje zadania. Stwierdzone uchybienia w swych skutkach nie miały charakteru kluczowego (strategicznego) dla realizacji zadań objętych kontrolą. W dużej mierze miały one charakter formalny, odstępstwa od stanu pożądanego nie powodują jednak negatywnych następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i prawidłowości wykonywania zadań.

Nie stwierdzono również okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis 4) Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą w Starostwie nie były prowadzone czynności kontrolne w zakresie realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii przez inne organy (GUGiK, NIK)⁵.

I. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury organizacyjnej, zasobów pracowniczych, ich zakresów czynności, upoważnień do działania w imieniu Starosty, upoważnień do przetwarzania danych osobowych, regulacji wewnętrznych i sposobu prowadzenia obiegu dokumentów oraz wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

W kontrolowanym okresie funkcję **Kierownika jednostki kontrolowanej – Starosty Kolbuszowskiego** – pełnił Pan Józef Kardys⁶.

³ Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (ze. zm.), w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj.: ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna

⁴ Pisma Starosty z dnia 30.01.2025 r. znak GK.1710.1.2025, z dnia 03.02.2025 r. znak GK.1710.1.2025, z dnia 12.02.2025 r. znak GK.1710.1.2025, z dnia 14.03.2025 r. znak GK.1710.1.2025, z dnia 25.03.2025 r. znak GK.1710.1.2025, wiadomość e-mail z dnia 14.02.2025 r., z dnia 18.02.2025 r., 19.02.2025., 21.02.2025 r., 14.03.2025 r.

⁵ Główny Urząd Geodezji i Kartografii – dalej GUGiK, Najwyższa Izba Kontroli - dalej NIK.

⁶ uchwała Nr I/2/2018 Rady Powiatu w Kolbuszowej z dnia 17 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Kolbuszowskiego oraz uchwała Nr I/2/2024 Rady Powiatu w Kolbuszowej z dnia 02 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Kolbuszowskiego.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej (Regulamin Starostwa)⁷.

Zadania Starosty wynikające z ustawy *Pgik*⁸ realizuje Geodeta Powiatowy przy pomocy Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami – symbol komórki GK – dalej Wydział. W Wydziale utworzono komórkę organizacyjną (§19 ust. 2 regulaminu) pn. Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej – PODGiK.

Wydziałem kieruje Kierownik Wydziału⁹ (§19 ust. 3 regulaminu), który pełni jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego oraz nadzoruje pracę PODGiK i Zespołu Uzgadniania Dokumentacji Projektowej.

Bezpośredni nadzór nad realizacją zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii sprawuje Starosta¹⁰ (§8 ust. 2 pkt 6 regulaminu). W schemacie struktury organizacyjnej Urzędu zostało wyodrębnione stanowisko Geodety Powiatowego.

W okresie kontroli funkcję Geodety Powiatowego pełniła Pani Ewa Kornak¹¹, która posiada wykształcenie wyższe geodezyjne¹², 11 – letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 i 2¹³. Tym samym spełnia wymogi określone w § 4 rozporządzenia w sprawie wymagań¹⁴.

W kontrolowanym okresie funkcję Kierownika PODGiK pełnił Pan Janusz Kita¹⁵, który posiada wykształcenie wyższe geodezyjne¹⁶, 22 – letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji

⁷ uchwała Nr XVIII /143/04 Rady Powiatu w Kolbuszowej z dnia 23 stycznia 2004 r. ze zm. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej.

⁸ Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r., poz. 1151)

⁹ Zakres czynności z dnia 13.02.2018 r. znak OR.2003.1.7.2018.

¹⁰ załącznik do Uchwały Nr 283/1555/2024 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej.

¹¹ Umowa o pracę znak OR.2121.13.2017 z dnia 04.04.2017 r.

¹² Dyplom Nr 331 ukończenia Wyższej Szkoły Inżynierskiej – Ekonomicznej w Ropczycach, Zamiejscowy Wydział Przedsiębiorczości w Miłocinie z dnia 09.05.2006 r.

¹³ Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 21484 z dnia 14.05.2011 r. oraz z dnia 10.09.2011 r.

¹⁴ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz.U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498)

¹⁵ Zakres czynności z dnia 13.02.2018 r. znak OR.2003.1.8.2018.

¹⁶ Dyplom nr 24180 Akademii Rolniczej w Krakowie z dnia 20.01.1997 r.

w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 i 2¹⁷. Tym samym spełnia wymogi określone w załączniku nr 3 rozporządzenia o wynagrodzeniach¹⁸.

Kontrolujący ustalili, że zadania z zakresu geodezji i kartografii objęte kontrolą realizuje łącznie 20 pracowników Wydziału (w tym Geodeta Powiatowy – Kierownik Wydziału oraz Kierownik PODGiK). W poniższej tabeli przedstawiono szczegółowe dane dotyczące ww. pracowników.

Liczba osób zatrudnionych realizujących zadania objęte kontrolą	Liczba osób posiadających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii	Wyszktałcenie pracowników	Staż pracy pracowników
20	zakres 1 i 2 – 4 osoby zakres 2 – 1 osoba	12 osób – wyższe geodezyjne 1 osoba – średnie geodezyjne 6 osób – inne wyższe 1 osoba – inne średnie	9 osób – powyżej 10 lat 5 osób – od 5 do 10 lat 6 osób – poniżej 5 lat

W kontrolowanym okresie pracownicy Wydziału uczestniczyli w szkoleniach¹⁹ z zakresu geodezji i kartografii, tym samym Starosta umożliwił im rozwój zawodowy w zakresie wykonywanych obowiązków. Żaden z pracowników nie podjął studiów podyplomowych z zakresu realizowanych zadań oraz nie występował o pozwolenie na udział w praktykach zawodowych w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Kontrolujący dokonali analizy upoważnień oraz zakresów czynności pracowników Wydziału realizujących zadania z obszaru geodezji i kartografii. Powyższa analiza wykazała, że pracownicy Wydziału posiadają upoważnienia Starosty do działania w jego imieniu, zakresy czynności oraz upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w płaszczyźnie realizowanych przez siebie zadań.

¹⁷ Świadcstwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 17967 z dnia 20.05.2000 r.

¹⁸ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.)

¹⁹ Szkolenia: Skan zaświadczenia na płycie (2 osoby), Konferencja techniczna w sprawie GESUT i Narad Koordynacyjnych w Legnicy (2 osoby), szkolenie z GUGiK z zakresu prowadzenia PZGiK (wszyscy pracownicy), szkolenie z GUGiK - obsługa programu QGIS (wszyscy pracownicy).

Wyniki ww. analizy wykazały, że:

- w 8 (z 20) przypadkach stanowisko określone w zakresie czynności nie odpowiada aktualnie zajmowanemu stanowisku,
- wydane upoważnienia do działania w imieniu Starosty nie zostały poprzedzone wnioskiem Geodety Powiatowego, o którym mowa w art.6a ust.3a ustawy Pgik,
- w 2 przypadkach (z 20) stanowisko określone w upoważnieniu do przetwarzania danych osobowych nie odpowiada aktualnie zajmowanemu stanowisku,
- w 10 (z 20) przypadkach stanowisko określone w upoważnieniu do działania w imieniu Starosty nie odpowiada aktualnie zajmowanemu stanowisku.

Dostęp do danych EGiB za pomocą „Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach” posiada 13 osób, które pozostają aktualnie w stosunku pracy z jednostką kontrolowaną. W 2024 roku złożono jeden wniosek o wycofanie uprawnień dostępu do portalu ZSIN dla jednej osoby z uwagi na rozwiązanie umowy o pracę.

Na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Geodetę Powiatowego (przypis nr 4) ustalono, że pracownicy posiadają wykształcenie, staż pracy oraz uprawnienia zawodowe pozwalające na realizację powierzonych zadań z zakresu geodezji i kartografii. Jednak obecny stan kadrowy jest niewystarczający do terminowej realizacji zadań w tym w szczególności do terminowego wydawania zaświadczeń z operatu ewidencyjnego oraz terminowego zawiadamiania Sądu Rejonowego, Wydziału Ksiąg Wieczystych o dokonanych zmianach w ewidencji gruntów i budynków.

Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce nie wprowadzono wewnętrznych regulacji dotyczących obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (pzgik).

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4) oraz dokonanych ustaleń wynika, że Starosta zapewnia realizowanie przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, obsługę narad koordynacyjnych, pobieranie opłat – za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług.

Istnieje również możliwość udostępnienia materiałów pzgik, wydania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń w sposób tradycyjny na pisemny wniosek złożony w papierowej formie w kancelarii ogólnej urzędu lub bezpośrednio w Wydziale.

Opłatę za wydanie tych materiałów można dokonać w siedzibie urzędu za pomocą karty płatniczej lub gotówkowo w placówce pocztowej, zlokalizowanej w sąsiedztwie urzędu, lub też przelewem. Na chwilę obecną nie uruchomiono narad koordynacyjnych online.

Kontrolujący ustalili, że na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu, w zakładce Druki do pobrania²⁰ znajdują się wnioski i wzory dokumentów z zakresu działania Wydziału.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4) wynika, że dane pzgik wykorzystywane są przy realizacji zadań Starosty m.in.: z zakresu zadań własnych powiatu związanych z utrzymaniem dróg powiatowych, z zakresu administracji rządowej związanych z gospodarką nieruchomościami, budownictwem, ochroną środowiska, ustawą o lasach, ustawy o wspólnotach gruntowych, o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Ponadto, dane referencyjne pzgik są wykorzystywane do zadań realizowanych przez inne podmioty realizujące zadania publiczne jak np. jednostki samorządów gminnych, nadleśnictw, jednostek terenowych administracji rządowej, państwowych agencji; KOWR, ARiMR na ich pisemny wniosek złożony w trybie art. 15 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, za pośrednictwem Geoportalu powiatowego.

Zarząd Dróg Powiatowych korzysta z usług sieciowych Geoportalu powiatowego do wizualizacji zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, publikowanych na Geoportalu powiatowym.

Podsumowując: działania Starosty w przedstawionych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienia wskazano:

- wydanie upoważnień dla pracowników, bez wniosku Geodety Powiatowego, o którym mowa w art.6a ust.3a ustawy Pgik,
- nieścisłości w upoważnieniach i zakresach czynności wydanych przez Starostę pracownikom związane z brakiem aktualizacji stanowiska służbowego pracownika.

²⁰<https://www.powiat.kolbuszowski.pl/drukidopobrania/wydzial-geodezji-kartografii-katastru-i-gospodarki-nieruchomosciami,4.html>

II. Szczegółowe ustalenia dotyczące jakości danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) w tym formy i terminu ujawnienia danych, aktualizacji danych, automatycznej kontroli danych, modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zasilenia ZSIN.

Informacje (dane) zawarte w operacie ewidencji gruntów i budynków prowadzonym dla powiatu kolbuszowskiego są dostosowane do udostępniania w formacie gml (art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik) oraz poprzez e-usługi (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik).

Starosta nie udostępnia danych ewidencji gruntów i budynków w innej formie niż przewidzianej w art. 24 ust. 3 ustawy Pgik.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu kolbuszowskiego nie była przeprowadzana przez Starostę modernizacja ewidencji gruntów i budynków. Tym samym nie była przeprowadzana procedura wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego do publicznego wglądu.

W związku z powyższym Kontrolujący nie dokonali sprawdzenia terminu w jakim Starosta ujawnił w bazie EGiB dane zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego (art. 24 ust. 8 ustawy Pgik) jak i przekazania ww. informacji do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa i w Biuletynie Informacji Publicznej.

Z tego samego powodu Kontrolujący nie dokonali porównania dokumentów przygotowanych do zamówienia publicznego z uzgodnionym przez PWINGiK projektem modernizacji w zakresie przedmiotowym jak i sprawdzenia procedur oraz dokumentów tego postępowania.

Starosta przy bieżącej aktualizacji bazy EGiB wykorzystuje narzędzia udostępnione przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON.

Na podstawie statystyki wykorzystania ww. narzędzi uzyskanej z GUGiK²¹ stwierdzono, że w kontrolowanym okresie Starosta korzystał 53755 razy z danych zawartych w rejestrze PESEL, 3918 razy z danych zawartych w rejestrze EKW. Z danych zawartych w rejestrze REGON nie korzystał.

²¹ Pismo GGK z dnia 28.01.2025 r. nr NK-Sk.920.5.2025

Bazy danych EGiB prowadzone są w systemie teleinformatycznym firmy GEOBID Sp. z o.o., składającym się z dwóch odrębnych podsystemów, w najnowszych dostępnych wersjach tj. EWMAPA (dla danych graficznych) oraz EWOPIS (dla danych opisowych), zintegrowanych za pomocą interfejsu.

Do szczegółowej analizy terminów wprowadzenia przez Starostę zmian w bazie EGiB (wynikających z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik) wytypowano losowo 60 dowodów zmian²² wprowadzonych w okresie objętym kontrolą.

Na podstawie wybranej próby dowodów zmian stwierdzono, że w kontrolowanej jednostce wprowadzenie zmian do bazy EGiB odbywa się w terminie do 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, (zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik). Średni czas na wprowadzenie zmiany wynosi 15 dni. Zmiany w bazie EGiB dokonywane są w tym samym dniu przez dwóch operatorów, osobno w zakresie informacji opisowej i graficznej.

Na podstawie dokumentów uzyskanych z jednostki kontrolowanej (raportów i zrzutów ekranowych)²³ ustalono, że wdrożony w Urzędzie system do prowadzenia EGiB posiada możliwość przeprowadzenia automatycznej kontroli jakości baz danych EGiB i wygenerowania raportu/komunikatu z tej kontroli w następujących obszarach:

- a) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,

²² Numery zmian: gm. Kolbuszowa Miasto, obr. Kolbuszowa: 153/2024, 216/2024, 328/2024, 394/2024, 465/2024, gm. Kolbuszowa, obr. Huta Przedborska: 5/2024, obr. Zarębki: 13/2024, obr. Świerczów: 17/2024, obr. Bukowiec: 25/2024, obr. Werynia: 34/2024, 81/2024, obr. Kolbuszowa Dolna: 44/2024, 71/2024, 157/2024, obr. Domatków: 64/2024, obr. Kolbuszowa Górna: 92/2024, 106/2024, obr. Widelka: 135/2024, 195/2024, 245/2024, gm. Majdan Królewski, obr. Wola Rusinowska: 31/2024, obr. Krzątka: 62/2024, obr. Huta Komorowska: 84/2024, obr. Komorów: 115/2024, 155/2024, obr. Majdan Królewski: 142/2024, gm. Niwiska, obr. Zapole: 3/2025, 15/2024, 26/2024, obr. Niwiska: 7/2024, 55/2024, 95/2024, obr. Kosowy: 35/2024, obr. Hucisko: 40/2024, obr. Siedlanka: 46/2024, obr. Przyłęk: 74/2024, gm. Cmolos, obr. Toporów: 2/2025, obr. Trzęsówka: 10/2024, 12/2024, 59/2024, 96/2024, obr. Hadykówka: 23/2024, obr. Ostrowy Tuszowskie: 34/2024, obr. Jagodnik: 44/2024, obr. Ostrowy Baranowskie: 70/2024, obr. Cmolos: 178/2024, gm. Raniżów, obr. Wola Raniżowska: 2/2025, 19/2024, 38/2024, 77/2024, 116/2024, obr. Mazury: 48/2024, obr. Raniżów: 158/2024, 192/2024, gm. Dzikowiec, obr. Nowy Dzikowiec: 5/2024, obr. Wilcza Wola: 9/2025, 37/2024, 174/2024, obr. Kopcie: 30/2024, obr. Lipnica: 81/2024.

²³ Raporty i zrzuty ekranowe dotyczące: a) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu), b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek, c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej, d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej, e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową, f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji), g) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków, h) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, k) występowania luk (szczelin) między działkami, l) nachodzenia działek na siebie, m) dublowania działek.

- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- f) braku atrybutów punktów granicznych BPP/ISD, ZRD/SPD, STB,
- g) numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
- h) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- i) występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie,
- m) dublowania działek

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4) wynika, że oprogramowanie, w którym prowadzona jest baza EGiB nie posiada narzędzi do kontroli spójności danych na styku powiatów. Kontrolę spójności danych na granicach powiatów wykonuje jednostka kontrolowana we własnym zakresie w programie Qgis²⁴. Ponadto, powyższe czynności były wykonywane podczas opracowywania modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

Na podstawie dokonanych ustaleń, powstałych raportów i zrzutów ekranowych z komunikatów oprogramowania zauważono, że system do prowadzenia bazy EGiB umożliwia wykonywanie automatycznej kontroli różnic powierzchni, ale oblicza on różnicę procentową powierzchni w stosunku do powierzchni geometrycznej, a nie ewidencyjnej (opisowej). W związku z tym Kontrolujący przeliczyli różnice procentowe powierzchni działek w odniesieniu do powierzchni ewidencyjnej (w części opisowej). Ponadto stwierdzono, że na obszarze powiatu kolbuszowskiego:

- nie występują działki o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nie występują obecnie w bazie przypadki nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek - z wyjaśnień Geodety Powiatowego wynika, że obszar nakładania się geometrii działek występował, ale w ubiegłym roku został wyeliminowany,

²⁴ zrzut ekranowy dotyczący i) kontroli spójności danych na granicach powiatów

- nie występują działki ani budynki bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- nie występuje geometria działek ani budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- występuje 56794 działek, których powierzchnia różni się pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową, co stanowi 43,5% całkowitej liczby działek, przy czym w większości są to różnice mniejsze od 10% w stosunku do powierzchni ewidencyjnej. Działek o znacznych różnicach powierzchni jest 4741 (tj. większych od 10%), co stanowi 3,6% wszystkich działek,
- nie występują punkty graniczne bez atrybutów (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, nr operatu, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- nie stwierdzono występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- nie stwierdzono przypadków występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie występują błędy i niezgodności na granicy powiatu,
- nie stwierdzono występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie występują luki (szczeliny) między działkami,
- nie stwierdzono nachodzenia działek na siebie,
- nie stwierdzono dublowania działek.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4) wynika, że różnice powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną, a częścią opisową spowodowane są faktem, że dla dużej ilości działek ewidencyjnych w części opisowej pole powierzchni działek nie zostało obliczone z precyzją zapisu do 0,0001 ha (gdy ustalenie dotyczy tylko części granic działki) natomiast program EWMAPA podaje pola powierzchni z dokładnością do 0,0001 ha dla wszystkich działek. Takie różnice będą występować do momentu ustalenia wszystkich granic danej działki zgodnie z § 41 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych²⁵ oraz § 16 ust 3 rozporządzenia w sprawie egib²⁶.

²⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (t. j. Dz. U 2022 r. poz.1670) – dalej rozporządzenia w sprawie standardów technicznych

²⁶ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t. j. Dz. U 2024 r. poz.219) – dalej rozporządzenia w sprawie egib.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4), ustalono, że Starosta w styczniu 2024 r. podejmował próby zasilenia ZSIN danymi EGIB. Po poprawie błędów, zidentyfikowanych przez GUGiK, dane EGIB zostały przekazane ostatnio w dniu 08.10.2024 r. Do chwili obecnej do Starostwa nie wpłynęła informacja z GUGiK o poprawności lub odrzuceniu przekazanych danych.

Porównanie raportów z zasilenia CR ZSIN z okresu objętego kontrolą oraz roku poprzedniego nie jest możliwe z uwagi na brak raportów otrzymanych z GUGiK dotyczących danych przekazanych w 2023 r.

Aktualnie w przekazywanych danych nie ma błędów uniemożliwiających zasilenie ZSIN.

Podsumowując: działania Starosty w przedstawionych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie.

III Szczegółowe ustalenia dotyczące procesu cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania, stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania i pobierania danych z baz EGIB, BDSOG, GESUT i BDOT500.

Na podstawie danych znajdujących się w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych²⁷ – dalej EZiUDP, Kontrolujący ustalili stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania oraz pobierania danych z baz EGIB, BDSOG, GESUT i BDOT500. Ustalenia te przedstawiono w poniższej tabeli:

Lp.	Nazwa zbioru danych	Identyfikator zbioru	Data zgłoszenia	Rodzaj usługi/adres usługi
1	Ewidencja gruntów i budynków (EGIB)	PL.PZGiK.90	03.12.2010 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://kolbuszowa.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php pobierania: https://kolbuszowa.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php
2	Mapa Zasadnicza	PL.PZGiK.7597	21.06.2021 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://kolbuszowa.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php pobierania: nie zgłoszono usługi
3	Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT)	PL.PZGiK.7598	21.06.2021 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://kolbuszowa.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php pobierania: nie zgłoszono usługi
4	Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500)	PL.PZGiK.7599	21.06.2021 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://kolbuszowa.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php pobierania: nie zgłoszono usługi

²⁷ <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

5	Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG)	PL.PZGiK.7600	21.06.2021 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://kolbuszowa.geoportal2.pl/map/geoportal/wms0.php pobierania: https://kolbuszowa.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php
6	Rejestr Cen Nieruchomości (RCN)	PL.PZGiK.9270	14.09.2023 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: nie zgłoszono usługi pobierania: nie zgłoszono usługi

W ramach kontroli sprawdzono stan funkcjonalności następujących usług:

1. Przeglądania danych EGiB

Usługa przeglądania (WMS) dla danych EGiB powiatu kolbuszowskiego została zgłoszona do EZiUDP w dniu 03.12.2010 r. Kontrolujący stwierdzili, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz umożliwia wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”. Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie egib. Wynik walidacji²⁸ usługi WMS (raport z walidacji z dnia 26.02.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw oraz atrybutów obligatoryjnych funkcji „GetFeatureInfo”.

Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4) do kontroli, dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGiB. Pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza EGiB. Usługa przeglądania danych EGiB aktualizowana jest raz dziennie. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB.

2. Pobierania danych EGiB

Usługa pobierania (WFS) dla danych EGiB powiatu kolbuszowskiego została zgłoszona do EZiUDP dnia 03.12.2010 r. Kontrolujący ustalili, że analizowana usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Stwierdzili ponadto, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w art. 40 a ust.2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik oraz Załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie egib. Możliwe jest pobieranie danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie o którym mowa w art. 40 a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik. Wynik walidacji usługi WFS (raport z walidacji z dnia 26.02.2025 r.) nie pokazał błędów

²⁸ <https://walidator.gugik.gov.pl/>

w zakresie nazw i tytułów warstw. Kontrola usługi w programie QGIS wykazała, że zarówno tytuły warstw jak i atrybuty funkcji GetFeature, wyświetlają się prawidłowo.

Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4), zakres danych (geometria, atrybuty oraz obszar), udostępnianych w usłudze WFS, jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest taki sam jak zakres danych zawarty w bazie danych EGiB.

3. Przeglądania danych BDSOG

Usługa przeglądania (WMS) dla danych BDSOG powiatu kolbuszowskiego została zgłoszona do EZiUDP dnia 21.06.2021 r. Kontrolujący ustalili, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGiIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz umożliwia wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”. Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG²⁹. Wynik walidacji usługi WMS BDSOG (Raport z walidacji z dnia 26.02.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw oraz atrybutów obligatoryjnych funkcji „GetFeatureInfo”. Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4), dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG. Usługa przeglądania WMS dla bazy BDSOG aktualizowana jest raz dziennie.

4. Pobierania danych BDSOG

Usługa pobierania (WFS) dla danych BDSOG powiatu kolbuszowskiego została zgłoszona do EZiUDP dnia 21.06.2021 r. Kontrolujący ustalili, że analizowana usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Stwierdzono ponadto, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Możliwe jest pobranie danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik. Możliwe jest pobieranie danych z zaznaczonego obszaru bądź całej warstwy i zapisanie ich w różnych formatach, np. csv, shp. Wynik walidacji usługi WFS BDSOG (Raport z walidacji z dnia 26.02.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw warstw oraz atrybutów obligatoryjnych funkcji „GetFeature”. Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4), zakres danych, udostępnianych

²⁹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1341) – rozporządzenie w sprawie BDSOG

w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS. Opisy topograficzne nie zawierają danych osobowych. Kontrolujący ustalili, że udostępnione w usłudze opisy topograficzne, możliwe do pobrania za pomocą linku, mają zanonimizowane dane osobowe.

5. Przeglądania dla danych GESUT

Usługa przeglądania (WMS) dla danych GESUT powiatu kolbuszowskiego została zgłoszona do EZiUDP dnia 21.06.2021 r. Kontrolujący stwierdzili, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz umożliwia wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”. Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT³⁰. Wynik walidacji usługi WMS GESUT (Raport z walidacji z dnia 28.02.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw, tytułów warstw oraz atrybutów funkcji „GetFeatureInfo”.

Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4), dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT. Usługa przeglądania WMS dla bazy GESUT aktualizowana jest raz dziennie.

6. Pobierania dla danych GESUT

Usługa pobierania (WFS) dla danych GESUT powiatu kolbuszowskiego istnieje, ale tylko dla potrzeb tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT. Usługa pobierania danych GESUT jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty. Usługa ta odzwierciedla aktualny stan bazy GESUT – aktualizowana jest raz dziennie. Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4) do kontroli ustalono, że usługa pobierania publikująca dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT, jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem – jest dostępna tylko do zapytań z adresu GUGiK.

7. Przeglądania dla danych BDOT500

Usługa przeglądania (WMS) dla danych BDOT500 powiatu kolbuszowskiego została zgłoszona do EZiUDP w dniu 21.06.2021 r. Ustalono, że analizowana usługa umożliwia

³⁰ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz.U. z 2021 r. poz. 1374)

ich wyświetlenie w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. <https://geoportal.gov.pl>, QGIS). Ustalono również, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500³¹. Wynik walidacji usługi BDOT500 (Raport z walidacji z dnia 28.02.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4), usługa przeglądania WMS dla bazy BDOT500 odzwierciedla aktualny stan bazy BDOT500 – aktualizowana jest raz dziennie.

Kontrolujący ustalili, że na całym obszarze powiatu prowadzona jest numeryczna mapa ewidencyjna i zasadnicza. Tym samym proces cyfryzacji map analogowych, ewidencyjnych i zasadniczych został zakończony (100%).

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4) wynika, że na dzień rozpoczęcia kontroli 100% operatów jest przetworzonych do postaci cyfrowej.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie.

IV Szczegółowe ustalenia dotyczące systemu do prowadzenia zasobu (w tym portal udostępnienia danych, bezpieczeństwo danych, archiwizacja danych), e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych, e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli, e-usług obsługi narad koordynacyjnych, struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych i procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

Kontrolujący ustalili, że w Urzędzie do prowadzenia pzgik wykorzystywany jest program OŚRODEK v.10.18 autorstwa firmy GEOBID Sp. z o.o. Powyższe oprogramowanie umożliwia prowadzenie rejestru prac geodezyjnych, ewidencji materiałów zasobu, rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w systemie w postaci elektronicznej oraz udostępnianie materiałów zasobu. System ten spełnia wymagania dla systemów teleinformatycznych w zakresie określonym w § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu³².

³¹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385 - rozporządzenie w sprawie BDOT500)

³² Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r., poz. 820)

W ramach kontroli dokonano sprawdzenia kompletności i poprawności rejestracji danych w prowadzonych rejestrach w oparciu o 15 losowo wybranych: zgłoszeń prac³³, materiałów zasobu³⁴, wniosków o udostępnienie materiałów zasobu³⁵.

Wyniki ww. czynności wykazały, że Starosta w prowadzonych rejestrach uzupełnia wszystkie dane, o których mowa w § 8 ust. 2, 3 i 4 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Kontrolowana jednostka posiada własny Geoportal³⁶, który umożliwia m.in. udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Portal ten zapewnia wymianę i udostępnianie danych ewidencji gruntów i budynków w postaci elektronicznej jak również wymianę i udostępnianie informacji lub danych z BDSOG.

Kopie baz danych prowadzonych w Wydziale wykonywane są raz dziennie. Przechowywane są na 2 macierzach backupowych w serwerowni (segment A budynku oraz w serwerowni segment C budynku). Kopie na macierzach zlokalizowanych w dwóch oddzielnych serwerowniach są robione naprzemiennie. Po ustaniu użyteczności kopii zapasowej jest ona niezwłocznie usuwana.

Obecnie Starosta proceduje warunki umowy o prowadzenie skrytki bankowej, która umożliwi przechowywanie kopii baz na zewnętrznych nośnikach poza budynkiem Starostwa. Skrytka ta ma zafunkcjonować do czasu zakończenia czynności kontrolnych w Starostwie.

Dwa razy w roku kopia baz danych przekazywana jest do PWINGiK.

W Starostwie funkcjonuje „Procedura wykonywania kopii zapasowych”³⁷ obejmująca swoim zakresem: wykonywanie kopii zapasowych, częstotliwość kopii zapasowych, testowanie kopii zapasowych, przechowywanie kopii zapasowych i niszczenie kopii zapasowych.

Starosta, Zarządzeniem z dnia 04.09.2023 r. nr 37/2023 powołał Komisję do przeprowadzania oceny przydatności materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego³⁸.

W okresie objętym kontrolą, w dniu 30.12.2024 r. komisja dokonała oceny przydatności użytkowej materiałów³⁹ i nie stwierdziła konieczności wyłączenia materiałów zasobu.

³³ 6642.1.3.2025, 6642.1.8.2025, 6642.1.12.2025, 6642.1.32.2025, 6642.1.37.2025, 6642.1.41.2025, 6642.1.42.2025, 6642.1.59.2025, 6642.1.67.2025, 6642.1.104.2025, 6642.1.112.2025, 6642.1.35.2024, 6642.1.50.2024, 6642.1.75.2024, 6642.1.88.2024.

³⁴ P.1806.2025.1, P.1806.2025.10, P.1806.2025.20, P.1806.2025.30, P.1806.2025.40, P.1806.2025.50, P.1806.2025.60, P.1806.2025.70, P.1806.2024.10, P.1806.2024.20, P.1806.2024.30, P.1806.2024.40, P.1806.2024.50, P.1806.2024.60, P.1806.2024.70.

³⁵ GK.6642.2.10.2025, GK.6642.2.20.2025, GK.6642.2.40.2025, GK.6642.2.50.2025, GK.6642.2.60.2025, GK.6642.2.70.2025, GK.6642.2.80.2025, GK.6642.2.90.2025, GK.6621.10.2025, GK.6621.40.2025, GK.6621.60.2025, GK.6621.70.2025, GK.6621.80.2025, GK.6621.90.2025, GK.6621.100.2025.

³⁶ <https://kolbuszowa.geoportal2.pl>.

³⁷ Przekazana przez Geodetę powiatowego

³⁸ Zarządzenie nr 37/2023 Starosty Kolbuszowskiego z dnia 4 września 2023 r. w sprawie powołania komisji do przeprowadzenia oceny przydatności materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

³⁹ Protokół nr 1/2024 z dnia 30.12.2024 r.

W kontrolowanej jednostce wykonawcy prac geodezyjnych mają możliwość zgłaszania prac z wykorzystaniem portalu mapowego. Wykonawca po zalogowaniu się do Geoportalu powiatu kolbuszowskiego w module *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych*, wypełnia wszystkie niezbędne elementy formularza zgłoszenia na stronie portalu. System rejestruje zgłoszenie i w sposób bezpieczny, bez możliwości ingerencji osób trzecich generuje dokument obliczenia opłaty. Wykonawcy mają możliwość automatycznego dokonania opłaty. Po automatycznym zaksięgowaniu opłaty, zgłoszenie oraz wykaz dokumentów zasobu z zakresu zgłoszenia, są dla Wykonawcy udostępniane automatycznie. W systemie jest możliwe przeglądanie treści operatów technicznych bez konieczności ich pobierania.

Rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych umożliwia wprowadzenie prac niepodlegających zgłoszeniu – konieczne jest wówczas wprowadzenie danych przy użyciu zakładki *Umowa*.

Ustalono, że w kontrolowanej jednostce 100 % zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych jest za pomocą e-usługi.

Moduł *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych* Geoportalu powiatu kolbuszowskiego umożliwia Wykonawcom również złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac wraz z operatem technicznym oraz plikami danych.

Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w systemie dla wykonawcy prac, w postaci protokołu w formacie pdf, bezpośrednio po jego wygenerowaniu i elektronicznym podpisaniu przez weryfikatora. Wykonawca otrzymuje dodatkowo przez komunikator w Geoportalu wiadomość o wyniku weryfikacji.

Operat techniczny jest przyjmowany do zasobu po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji lub po podpisaniu protokołu odbioru prac.

Po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji, operat zostaje wpisany do ewidencji materiałów tego zasobu. Czynność ta nie jest w pełni automatyczna z uwagi na konieczność częściowego uzupełnienia metadanych w ewidencji materiałów zasobu.

Geoportal posiada moduł *Udostępnienie materiałów zasobu*, który umożliwia zamówienie materiałów zasobu zainteresowanym podmiotom, po wypełnieniu wniosku. Materiały można zamawiać w formie elektronicznej oraz papierowej.

Udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej na wnioski zainteresowanych odbywa się w sposób automatyczny, dla materiałów nie wymagających weryfikacji

wnioskodawcy lub bez konieczności anonimizacji danych zawartych w kopii materiałów zasobu. Wnioski wymagające dokonania powyższych czynności weryfikowane są przez pracowników Wydziału.

Wniesienie opłaty za materiały zasobu jest możliwe drogą elektroniczną. Dla wniosków nie wymagających weryfikacji, system automatycznie przygotowuje i udostępnia materiały w formie elektronicznej za pomocą e-usługi.

W kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę narad koordynacyjnych oraz wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną, za pomocą serwisu Geoportal *moduł Internetowe narady koordynacyjne – ZUD*⁴⁰. Ustalono, że system ten nie jest wykorzystywany w pełnej funkcjonalności. Dominującą formą prowadzenia narad koordynacyjnych jest metoda mieszana.

Pierwszą naradę koordynacyjną z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej przeprowadzono 26.03.2020 r.

Od 01.01.2024 r. do 23.01.2025 r. przeprowadzono łącznie 30 narad koordynacyjnych z wykorzystaniem elementów komunikacji elektronicznej.

W trakcie narady koordynacyjnej, podmioty władające sieciami mają możliwość przeglądania projektu na tle danych zasobu i dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Wczytanie obiektów projektowanych do systemu możliwe jest za pomocą plików dxf, gml, WFS. W trakcie narady koordynacyjnej projektanci otrzymują na bieżąco informację o zgłaszanych uwagach przez gestorów sieci poprzez wiadomości na komunikatorze konkretnej sprawy (wniosku). Wnoszone korekty do projektu przez projektanta, uzgadniane są na naradzie dodatkowej.

Protokół z narady nie jest generowany w pełni automatycznie. Przewodniczący narady uzupełnia szablon protokołu, który generowany jest w programie Ośrodek w zakładce ZUD. Obiekty projektowane po zakończeniu narady nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu. Zbiory danych zasobu powiatowego są aktualizowane po zatwierdzeniu projektu na mapie przez przewodniczącego narady.

⁴⁰ <https://kolbuszowa.geoportal2.pl/map/www/login.php?co=6>

Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych sprawdzono w oparciu o 15 losowo wytypowanych wniosków⁴¹ (z 2024 r. i 2025 r.) o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

Ustalono, że w okresie kontroli termin od dnia zawiadomienia podmiotów o naradzie do dnia zakończenia narady wynosił od 5 do 10 dni roboczych tj. zgodnie z terminem, o którym jest mowa w art. 28b ust. 5a ustawy Pgik.

Wynikiem przeprowadzonych uzgodnień narady koordynacyjnej jest protokół zawierający stanowiska jej uczestników.

Stwierdzono, że w protokołach z przeprowadzonych narad w 2024 r. brak jest: określenia sposobu przeprowadzenia narady, terminu jej odbycia, terminu jej zakończenia, imion i nazwisk uczestników oraz oznaczenie podmiotów, które te osoby reprezentują, lub informacji o przyczynach uczestnictwa danej osoby w naradzie oraz informacji o podmiotach zawiadomionych o naradzie, które w niej nie uczestniczyły.

W toku czynności kontrolnych Starosta zmodyfikował wzór protokołu z narad i w konsekwencji protokoły z przeprowadzonych w 2025 r. narad zawierają już wszystkie dane określone w art. 28b ust. 9 ustawy Pgik.

Podsumowując: W wyniku instruktażu działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie.

V. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych oraz procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

Starosta dostosował powiatową bazę BDOT500 do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500 (§11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) oraz bazę GESUT do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT) z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

⁴¹Sprawy nr GK.ZUDP.6630.1.3.2024, GK.ZUDP.6630.1.6.2024, GK.ZUDP.6630.1.12.2024, GK.ZUDP.6630.1.26.2024, GK.ZUDP.6630.1.4.2025, GK.ZUDP.6630.1.12.2025, GK.ZUDP.6630.1.52.2024, GK.ZUDP.6630.1.55.2024, GK.ZUDP.6630.1.64.2024, GK.ZUDP.6630.1.68.2024, GK.ZUDP.6630.1.73.2024, GK.ZUDP.6630.1.78.2024, GK.ZUDP.6630.1.83.2024, GK.ZUDP.6630.1.85.2024

Ustalono, że wykonawcy prac geodezyjnych wykonujący prace geodezyjne mające na celu aktualizację baz danych dotyczących BDOT500, GESUT oraz EGiB przekazują, zgodnie z obowiązującymi przepisami pliki do aktualizacji baz danych zasobu w formacie GML.

Na terenie całego powiatu wdrożono układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Osnowa szczegółowa została przeliczona do układu PL-EVRF2007-NH⁴² w 2018 r.

W prowadzonych bazach danych obowiązuje układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Przeliczenie wysokości zostało opracowane przez pracowników PODGiK w programie EWMAPA⁴³.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

VI. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów:

- nie prowadził postępowań administracyjnych z urzędu,
- prowadził 6⁴⁴ postępowań administracyjnych na wniosek strony.

Gleboznawcze klasyfikacje gruntów prowadzone były w ramach postępowań administracyjnych. Cztery postępowania zostały zakończone wydaniem decyzji w 2024 roku, dwa pozostają w toku. Czynności klasyfikacyjne przeprowadzały osoby posiadające pisemne, odrębne dla każdej sprawy upoważnienie Starosty.

Nie kontrolowano merytorycznej poprawności ustalania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

⁴² operat techniczny włączony do pzgik w dniu 14.12.2018 r. nr ewidencyjny operatu P.1806.208.1901.

⁴³ gm. Cmolasy - 12.06.2020 r., gm. Dzikowiec - 12.06.2020 r., gm. Kolbuszowa - 15.06.2020 r., miasto Kolbuszowa - 10.06.2020 r., gm. Niwiska - 12.06.2020 r., gm. Raniżów - 12.06.2020 r., gm. Majdan Królewski - 12.06.2020 r.,

⁴⁴ Postępowania administracyjne dot. gleboznawczej klasyfikacji gruntów nr GK.6622.5.2024, GK.6622.6.2024, GK.6622.7.2024, GK.6622.8.2024, GK.6622.10.2024, GK.6622.2.2025

VII. Sposób planowania i wydatkowania dotacji z budżetu państwa na zadania z zakresu geodezji i kartografii

Kontrolujący ustalili, że:

- Finansowanie zadań z zakresu geodezji i kartografii (dalej gik) w Starostwie jest realizowane z przychodów z tytułu udostępniania pzgik oraz dotacji celowej od Wojewody, w pozostałej części z dochodów własnych powiatu.
- Starosta w 2024 r. na realizację zadań z zakresu gik otrzymał dotację z budżetu państwa (z działu 710 rozdziału 71012 § 2110) w wysokości 341 895,00 zł, z tego 191 895,00 zł przeznaczono na obsługę zadań z zakresu gik a 150 000,00 zł na realizację prac. Przyznana dotacja została wydatkowana w całości.
- Plan wydatków na zadania z gik jest opracowywany na podstawie kryteriów z lat poprzednich. Plan uwzględnia wydatki na obsługę zadań, wydatki na licencje oprogramowania niezbędnego do prowadzenia pzgik, remonty, konserwację urządzeń, szkolenia oraz prace geodezyjne i kartograficzne. Natomiast prace geodezyjne są planowane na podstawie posiadanej wiedzy z lat poprzednich. Co roku zlecane są drobne prace geodezyjne niezbędne do aktualizacji ewidencji prowadzonej z urzędu. Ponadto co roku planuje się jedną większą pracę celem zakończenia skanowania zasobu oraz dokumentów uzasadniających wpisy do ewidencji. W 2025 r. zaplanowano także łączenie baz danych EGIB, GESUT i BDOT500 do jednych baz powiatowych.
- W Starostwie zamówienia publiczne poniżej kwoty przetargowej są realizowane zgodnie z Regulaminem udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej 130 000 zł netto. Dodatkowo wszystkie zapytania ofertowe z zadań z zakresu geodezji i kartografii są umieszczane w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa w zakładce: Informacja Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru.
- Na zadania z zakresu gik na 2025 r. w budżecie Powiatu (zgodnie art. 41b ust.3 ustawy Pggik zaplanowano środki w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z roku 2024.

W celu sprawdzenia rzetelności, prawidłowości i celowości wydatkowania środków pochodzących z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii Kontrolujący zbadali dokumenty przekazane przez Starostę, potwierdzające wykorzystanie środków dotacji celowej przyznanej w 2024 r. z działu 710 rozdział 71012 na prace geodezyjne i kartograficzne oraz wyrywkowo sprawdzili efekty tych prac w trakcie czynności kontrolnych.

Wyniki analizy przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Przedmiot pracy	Umowa, protokół, faktura	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data włączenia dokumentacji do zasobu	Kwota wydatkowania dotacji w [zł]
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.	Dokumentacja geodezyjna do bieżącej aktualizacji ewidencji	Umowa nr 4/2024 z dnia 06.01.2024 r., Protokół ostatecznego odbioru prac z dnia 12.03.2024 r., Faktura nr 2/03/2024 z dnia 15.03.2024 r.	P.1806.2024.420 (wrywkowo sprawdzono w trakcie czynności kontrolnych)	12.03.2024	5 405,40
2.	Dokumentacja geodezyjna do bieżącej aktualizacji ewidencji	Umowa nr 51/2024 z dnia 04.06.2024 r., Protokół ostatecznego odbioru prac z dnia 15.07.2024 r., Faktura nr 2/07/2024 z dnia 23.07.2024 r.	P.1806.2024.1059	03.07.2024	2 300,00
3.	Dokumentacja geodezyjna do bieżącej aktualizacji ewidencji	Umowa nr 55/2024 z dnia 18.06.2024 r., Protokół ostatecznego odbioru prac z dnia 01.08.2024 r., Faktura nr 35/24 z dnia 05.08.2024 r.	P.1806.2024.1161 1806.2024.420 (wrywkowo sprawdzono w trakcie czynności kontrolnych)	17.07.2024	2 900,00
4.	Dokumentacja geodezyjna do bieżącej aktualizacji ewidencji	Umowa nr 66/2024 z dnia 22.07.2024 r., Protokół ostatecznego odbioru prac z dnia 30.10.2024 r., Rachunek nr 4/2024 z dnia 30.10.2024 r.	P.1806.2024.1707	17.10.2024	17 500,00
5.	Cyfryzacja materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego	Umowa nr 67/2024 z dnia 22.07.2024 r., Protokół ostatecznego odbioru prac z dnia 13.12.2024 r., Faktura nr 17/2024 z dnia 17.12.2024 r.	wrywkowo sprawdzono w trakcie czynności kontrolnych		116 694,60
6.	Dokumentacja geodezyjna do bieżącej aktualizacji ewidencji	Umowa nr 72/2024 z dnia 01.08.2024 r., Protokół ostatecznego odbioru prac z dnia 08.10.2024 r., Rachunek nr 2/2024 z dnia 11.10.2024 r.	P.1806.2024.1630	07.10.2024	2 000,00
7.	Dokumentacja geodezyjna do bieżącej aktualizacji ewidencji	Umowa nr 81/2024 z dnia 28.08.2024 r., Protokół ostatecznego odbioru prac z dnia 01.10.2024 r., Rachunek nr 3/2024 z dnia 11.10.2024 r.	P.1806.2024.1596 1806.2024.420 (wrywkowo sprawdzono w trakcie czynności kontrolnych)	30.09.2024	1 500,00
8.	Dokumentacja geodezyjna do bieżącej aktualizacji ewidencji	Umowa nr 105/2024 z dnia 17.10.2024 r., Protokół ostatecznego odbioru prac z dnia 12.11.2024 r., Faktura nr 3/11/2024 z dnia 22.11.2024 r.	P.1806.2024.1876	12.11.2024	650,00
9.	Dokumentacja geodezyjna do bieżącej aktualizacji ewidencji	Umowa nr 113/2024 z dnia 05.11.2024 r., Protokół ostatecznego odbioru prac z dnia 29.11.2024 r., Faktura nr 1/12/2024 z dnia 04.12.2024 r.	P.1806.2024.1966 1806.2024.420 (wrywkowo sprawdzono w trakcie czynności kontrolnych)	27.11.2024	650,00
10.	Dokumentacja geodezyjna do bieżącej aktualizacji ewidencji	Umowa nr 114/2024 z dnia 05.11.2024 r., Protokół ostatecznego odbioru prac z dnia 16.12.2024 r., Faktura nr 6/12/2024 z dnia 19.12.2024 r.	P.1806.2024.2067	11.12.2024	400,00
SUMA:					150 000,00

Na podstawie ww. dokumentów, sprawozdania Starosty⁴⁵ – (sprawozdanie o wykonaniu planu finansowo-rzeczowego z 2024 roku z wyszczególnieniem wydatków na realizację prac geodezyjnych i kartograficznych oraz na obsługę zadań z zakresu geodezji i kartografii) oraz czynności kontrolnych - Kontrolujący ustalili, że dotacja otrzymana z budżetu państwa w 2024 r. na realizację zadań bieżących należących do zakresu administracji rządowej realizowanych prac geodezyjnych i kartograficznych wynikających z ustawy *Pgik*, została przez Starostę wydatkowana prawidłowo. Przedłożone faktury były opisane i sprawdzone pod względem merytorycznym, formalnym i rachunkowym w Starostwie oraz zawierały adnotacje wskazujące na ich zatwierdzenie do wypłaty oraz opłacenie - zrealizowanie wydatku. Operaty techniczne zostały włączone do pzgik a efekty cyfryzacji materiałów są dołączone do systemu prowadzącego pzgik.

Zrealizowane czynności kontrolne nie wykazały okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego ani innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność karna.

Pozytywnie oceniono rzetelność wydatkowania przyznanej dotacji celowej.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Starosty, zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów, analizy dokumentacji do kontroli).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – zalecam zaktualizować:

1. podstawę prawną upoważnień wydanych dla pracowników realizujących zadania organu z zakresu geodezji i kartografii (*mając na uwadze zapisy art. 6a ust. 3a ustawy Pgik*).
2. wydane przez organ upoważnienia i zakresy czynności o aktualne stanowiska służbowe pracowników.

⁴⁵ pismo z dnia 7 stycznia 2024 r., znak: GK.066.3.72.2024.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie **do 31 października 2025 r.** informacji o sposobie wykonania zaleceń, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Jako załączniki do ww. informacji, należy przekazać:

1. Kopie upoważnień wydanych pracownikom realizującym zadania organu z zakresu geodezji i kartografii (*mając na uwadze zapisy art. 6a ust. 3a ustawy Pgik*).
2. Kopie upoważnień i zakresów czynności wydanych pracownikom zaktualizowane o aktualne stanowiska służbowe pracowników.

**Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
(-)**

Bogusław Baran

(Podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym)