Szczecin, lutego 2016 r.

WO.092.25.2015

**Pan**

**bryg mgr inż. Marek Bukato**

**Komendant Powiatowy**

**Państwowej Straży Pożarnej**

**w Łobzie**

**Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) zwanej dalej „ustawą”, Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadziła kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Łobzie, przy ul. Przemysłowej 2, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP   
w Szczecinie 4 grudnia 2014 r.

**Kontrolę przeprowadziła:**

* **mł. bryg. Elżbieta Zielińska** – naczelnik Wydziału Kadr w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia   
  do kontroli nr: WO.092.25.1.2015 z 24 listopada 2015 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Henryka Cegiełkę,

**Kontrolę przeprowadzono w dniu:** 30 listopada 2015 r.

**Przedmiotowy zakres kontroli:**

Przedmiot kontroli**:** Realizacja wytycznych KG PSP w zakresie obsadzania wybranych stanowisk kierowniczych w PSP. Nabór do służby.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2014 r. do 25 listopada 2015 r.

**W toku kontroli ustalono, co następuje:**

1. **Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie.**
2. **Nabór do służby.**

W celu wyboru najlepszych kandydatów posiadających cechy osobowości oraz kwalifikacje i kompetencje gwarantujące właściwą realizację zadań przez jednostki organizacyjne PSP jak również w celu zapewnienia jawnego i otwartego charakteru całego procesu z dniem 1 stycznia 2013 r. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej wprowadził do stosowania we wszystkich jednostkach PSP wytyczne dotyczące procesu postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie   
do służby przygotowawczej w Państwowej Straży Pożarnej.

Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Łobzie w okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2014 r. do 25 listopada 2015 r. ogłosiła jeden nabór kandydatów   
do służby przygotowawczej na stanowisko stażysta, stanowisko etatowe - starszy ratownik. Nabór przeprowadzono w czerwcu 2014 r. Do naboru przystąpiło 14 kandydatów. Ocenę działalności podmiotu kontrolowanego kontrolujący przeprowadził w oparciu o mierniki wykazane w poniższej tabeli.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Obszar objęty badaniem** | **Miernik** | **Ocena** | **Uwagi** |
| **TAK/ NIE** |
|  | Czy kierownik jednostki kontrolowanej powołał komisje kwalifikacyjną składającą się z co najmniej 3 osób | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy ogłoszenie o naborze opublikowano w siedzibie i na stronie internetowej jednostki organizacyjnej oraz na stronie KW PSP w Szczecinie | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy ogłoszenie zawiera wszystkie niezbędne informacje określone w Wytycznych Komendanta Głównego PSP | tak | Pozytywna |  |
|  | Jeżeli dokonano modyfikacji ustaleń zawartych w Wytycznych czy uzyskano zgodę wyższego przełożonego? | nie dotyczy |  |  |
|  | Czy każdy etap był dokumentowany (czy przestrzegano zasady pisemności)? | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy przestrzegano 30 dniowego terminu na przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego? | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy po zakończeniu każdego etapu postępowania wyniki publikowane były na stronie internetowej jednostki i w jej siedzibie. | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy w ramach pierwszego etapu dokonano przeglądu i sprawdzenia kompletności złożonych dokumentów pod względem spełnienia wymogów formalnych oraz ustalenie punktacji  za posiadanie dodatkowych kwalifikacji i uprawnień | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy w ramach etapu sprawdzającego sprawność fizyczną przeprowadzono wszystkie obowiązujące konkurencje sportowe i próby (próbę wysokościową i sprawdzian z pływania ) | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy w trakcie przeprowadzania testu sprawności fizycznej zapewniona była opieka osoby posiadającej co najmniej uprawnienia ratownika medycznego | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy przeprowadzono pisemny test wiedzy. | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy została przeprowadzona rozmowa kwalifikacyjna | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy podczas rozmów kwalifikacyjnych ocenie podlegało  - motywacja do podjęcia służby  - społeczna postawa wobec ludzi  - spełnienie kryteriów branych pod uwagę przy okresowym opiniowaniu służbowym | tak | Pozytywna |  |
|  | Czy wniesione przez kandydatów zastrzeżenia do przebiegu czynności lub uzyskanych wyników były bezzasadne | nie dotyczy |  |  |
|  | Czy wniesione przez kandydatów zastrzeżenia były rozpatrywane w terminie 1 dnia roboczego | nie dotyczy |  |  |

Kontrolowane zagadnienie pt. „analiza prawidłowości przeprowadzania naboru   
do służby” ocenia się pozytywnie.

1. **Realizacja wytycznych KG PSP w zakresie obsadzania wybranych stanowisk kierowniczych w PSP.**

Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej 17 czerwca 2014 r. wprowadził   
do stosowania w jednostkach PSP „Wytyczne w zakresie obsadzania wyższych stanowisk kierowniczych w PSP”.

Mając na uwadze w/c wytyczne Komendant Powiatowy PSP w Łobzie utworzył kadrę rezerwową. Do kadry rezerwowej zaliczono 6 strażaków z tego 2 do kadry interwencyjnej.

Ocenę działalności podmiotu kontrolowanego kontrolujący przeprowadził w oparciu   
o mierniki wykazane w poniższej tabeli .

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp** | **Obszar objęty badaniem** | **Miernik** | **Ocena** | **Uwagi** | |
| **TAK/NIE** |
| 1 | Czy rozpoczęto proces tworzenia kadry rezerwowej? | tak | Pozytywna |  | |
| 2 | Czy utworzono kadrę **interwencyjną** na stanowisko: |  | nieprawidłowość jeżeli nie utworzono kadry perspektywicznej |  | |
|  | 1. główny księgowy | nie | nieprawidłowość |  | |
|  | 1. naczelnik wydziału/kierownik sekcji | nie | - |  | |
|  | 1. dowódca JRG | tak | Pozytywna |  | |
|  | 1. z-ca d-cy JRG | tak | Pozytywna |  | |
|  | 1. dowódca zmiany | nie | - |  | |
|  | 1. z-ca d-cy zmiany | nie | - |  | |
| 3 | Czy utworzono kadrę **perspektywiczną** na stanowisko: |  | nieprawidłowość jeżeli nie utworzono kadry interwencyjnej |  | |
|  | 1. główny księgowy | nie | nieprawidłowość |  | |
|  | 1. naczelnik wydziału/kierownik sekcji | tak | Pozytywna |  | |
|  | 1. dowódca JRG | nie | - |  | |
|  | 1. z-ca d-cy JRG | nie | - |  | |
|  | 1. dowódca zmiany | tak | Pozytywna |  | |
|  | 1. z-ca d-cy zmiany | tak | Pozytywna |  | |
| 4 | Czy strażacy zaliczeni do kadry interwencyjnej posiadają kwalifikacje oraz doświadczenie do mianowania/powołania na dane stanowisko? | tak | Pozytywna |  | |
| 5 | Czy przed zaliczeniem kandydatów do odpowiedniego rodzaju rezerwy kadrowej sporządzono opinie służbowe? | tak | Pozytywna |  |
| 6 | Czy opinia służbowa kandydata do rezerwy kadrowej **zawiera** oceny na poziomie wyższym niż „ *poniżej przeciętnej”*? | tak | Pozytywna |  |
| 7 | Czy opinia służbowa kandydata do rezerwy kadrowej **zawiera** we wnioskach końcowych jednoznaczne sformułowanie stwierdzające, że strażaka należy zaliczyć do danego rodzaju rezerwy kadrowej ze wskazaniem przewidywanego stanowiska lub wniosek „*awansować na wyższe stanowisko służbowe”*? | tak | Pozytywna |  | |
| 8 | Czy dla kandydatów wchodzących do rezerwy kadrowej sporządzono charakterystykę? | tak | Pozytywna |  | |
| 9 | Czy w stosunku do kandydatów zaliczonych do rezerwy perspektywicznej podjęto działania w celu przygotowania ich do objęcia pełnienia funkcji kierowniczych | tak | Pozytywna |  | |

Kontrolowane zagadnienie pt. „*Realizacja wytycznych KG PSP w zakresie obsadzania wybranych stanowisk kierowniczych w PSP”* ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

1. **Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.**

Realizację zadań objętych programem kontroli ocenia się pozytywnie i pozytywnie   
z uchybieniami. Pomimo takiej oceny nie uniknięto nieprawidłowości,   
do których zaliczyć należy braki w kadrze interwencyjnej lub perspektywicznej na stanowisku główny księgowy. Przyczyną braku kadry interwencyjnej lub perspektywicznej   
na przedmiotowym stanowisku są niskie stany osobowe w codziennym systemie pełnienia służby. Zgodnie z regulaminem organizacyjnym w KP PSP w Łobzie wszystkie komórki poza komórką operacyjno-szkoleniową i JRG są jednoosobowe oznacza to, że sprawami finansowymi zajmuje się jedna osoba – główny księgowy. Zajmowanie tego stanowiska wymaga posiadania kierunkowego wykształcenia i doświadczenia. Skutkiem takiego stanu rzeczy jest brak możliwości zapewnienia kadry rezerwowej na tym stanowisku.

**III. Wnioski i zalecenia.**

W związku z powyższym wyjaśnieniem odstąpiono od wydania wniosków i zaleceń.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 4 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Do wiadomości:

1. Komendant Główny

Państwowej Straży Pożarnej.