



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 23 maja 2026 roku

Sprawa: Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (UD116)
Znak sprawy: DD6.8200.13.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Adriana Porowska
Sekretarz stanu
Komitet do spraw Pożytku Publicznego
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Odpowiedź w zakresie uwag zgłoszonych do projektu ustawy UD116

Szanowna Pani Minister,

uprzejmie dziękuję za uwagi do projektu ustawy UD116¹, zgłoszone w ramach ponownych uzgodnień. Poniżej przedstawiam stanowisko.

W zakresie uwagi zgłoszonej do pkt 4 Oceny Skutków Regulacji, informuję, że informacje dot. liczby organizacji pozarządowych, na które oddziałuje zmiana zaproponowana w art. 2 pkt 14 projektu ustawy UD116, zostaną doprecyzowane.

W odniesieniu do postulatu uwzględnienia stanowiska Rady Działalności Pożytku Publicznego (RDPP), informuję, że uwagi RDPP, w tym rekomendacje przedstawione w „*uchwale nr 180 Rady Działalności Pożytku Publicznego z dnia 7 kwietnia 2026 r. w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw*”², zostały poddane analizie.

RDPP wyraziła aprobatę w odniesieniu do kierunku zmian w zakresie zwolnienia organizacji pozarządowych z podatku CIT, wskazując jednocześnie na zasadność

¹ ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw

² przedłożonej przy piśmie z 7 kwietnia 2026 r., znak DOB.WOKRiZ.6613.31.2026

modyfikacji redakcji art. 17 ust. 1 pkt 4 ustawy CIT³. Zaproponowano, by zwolnienie adresowane było dla organizacji pozarządowych w części przeznaczonych na realizację celów statutowych, jednak bez szczegółowego ich dookreślenia, tj. bez odwoływania się do celów statutowych wylistowanych w przepisie art. 4 ustawy OPP⁴. Wskazano przy tym, że konstrukcja opierająca się na jednoznacznym określeniu kategorii podmiotów uprawnionych do zwolnienia oraz powiązaniu zwolnienia z przeznaczeniem dochodu na cele statutowe, z wyłączeniem działalności gospodarczej, lepiej oddaje istotę działalności organizacji pozarządowych w stosunku do rozwiązania wymagającego oceny, czy statut w warstwie językowej dostatecznie wiernie odtwarza katalog z art. 4 ustawy OPP.

Zwrócono także uwagę na potrzebę prostej, jednoznacznej i spójnej systemowo redakcji przepisu, w kontekście w szczególności pozostałych zwolnień przedmiotowych przewidzianych w art. 17 ust. 1 ustawy CIT (w tym dotyczących jednostek organizacyjnych Ochotniczej Straży Pożarnej, organizacji pożytku publicznego, kół gospodyń wiejskich oraz innych ustawowo wyróżnionych podmiotów, wobec których ustawodawca posługuje się konstrukcją odwołującą się do dochodów określonej kategorii podmiotów przeznaczonych na cele statutowe albo działalność statutową).

Uprzejmie zauważam, że niniejszy projekt przewiduje nowelizację art. 17 ust. 1 pkt 4 ustawy CIT, w ramach której dokonuje się istotnej zmiany katalogu celów statutowych, które mieścić się będą w granicach art. 4 ustawy OPP (kilkadziesiąt dziedzin odzwierciedlających szerokie spektrum możliwych działalności). Odwołanie się do art. 4 ustawy OPP ma przeciwdziałać przypadkom nieuzasadnionego nadużywania zwolnienia (poprzez np. objęcie nim działalności podmiotu o statucie organizacji pozarządowej, wykraczającej poza akceptowalny obszar – na dzień dzisiejszy już bardzo szeroki – zadań publicznych). Stanowiąc będzie tym samym o zabezpieczeniu intencji ustawodawcy co do zakresu zwolnienia jako instrumentu, za pomocą którego ustawodawca wspiera i ułatwia realizację wybranych, preferowanych celów społecznych.

W kontekście „adresata” zwolnienia dla organizacji pozarządowych wymaga podkreślenia, że zwolnienie jest i będzie dedykowane podatnikom, których celem statutowym jest określony rodzaj działalności, w tym także organizacjom pozarządowym.

Proponowana nowelizacja stanowi odpowiedź na głosy i postulaty przedstawicieli szerokiego środowiska NGO (reprezentowanego przede wszystkim przez RDPP) wskazujące na nieadekwatność przepisu art. 17 ust. 1 pkt 4 ustawy CIT do obecnych realiów gospodarczych, w tym potrzebę rozszerzenia zakresu zwolnienia – w kierunku objęcia nim jak największego grona podmiotów działających w sferze zadań publicznych (w ramach art. 4 ustawy OPP), w szczególności organizacji pozarządowych.

³ ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 554)

⁴ ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338, z późn. zm.)

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów