



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
NR PN-N.4131.156.4.2025.MN

Wrocław, 5 marca 2025 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

**stwierdzam nieważność**

**zarządzenia Nr 0050.3.2025 Wójta Gminy Zagrodno z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Zagrodnie.**

### Uzasadnienie

Wójt Gminy Zagrodno, działając na podstawie art. 63 ust. 13 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737), wydał zarządzenie Nr 0050.3.2025 z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Zagrodnie, zwane dalej: „zarządzeniem”.

Przedmiotowe zarządzenie wpłynęło do organu nadzoru w dniu 26 lutego 2025 r.

**W toku badania legalności zarządzenia organ nadzoru stwierdził jego wydanie z istotnym naruszeniem art. 63 ust. 13 ustawy – Prawo oświatowe, polegającym na powierzeniu pełnienia obowiązków dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Zagrodnie, pomimo braku wakatu na stanowisku dyrektora.**

Zgodnie z art. 62 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe szkołą lub placówką kieruje nauczyciel mianowany lub dyplomowany, któremu powierzono stanowisko dyrektora. Stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę, o czym stanowi art. 63 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe. Kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wylania się w drodze konkursu (art. 63 ust. 10 ustawy – Prawo oświatowe), a w przypadku niewyłonienia kandydata w drodze konkursu organ prowadzący powierza to stanowisko ustalonemu, w porozumieniu z organem sprawującym nadzór pedagogiczny, kandydatowi, po zasięgnięciu opinii rady szkoły lub placówki i rady pedagogicznej (art. 63 ust. 12 ustawy – Prawo oświatowe). Stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza się na 5 lat szkolnych. W uzasadnionych przypadkach można powierzyć to stanowisko na krótszy okres, jednak nie krótszy niż 1 rok szkolny (art. 63 ust. 21 ustawy – Prawo oświatowe). W przypadku wakatu na stanowisku dyrektora szkoły lub placówki, do czasu powierzenia stanowiska dyrektora zgodnie z art. 63 ust. 10 lub ust. 12 organ prowadzący może powierzyć pełnienie obowiązków dyrektora szkoły wicedyrektorowi, a w szkołach, w których nie ma wicedyrektora, nauczycielowi tej szkoły, jednak nie dłużej niż na okres 10 miesięcy (art. 63 ust. 13 ustawy – Prawo oświatowe). Przepis ten pozwala zatem na powierzenie pełnienia obowiązków dyrektora szkoły wicedyrektorowi lub nauczycielowi, do czasu powierzenia stanowiska dyrektora szkoły kandydatowi wyłonionemu w drodze konkursu (art. 63 ust. 10 Prawa oświatowego) lub kandydatowi ustalonemu w porozumieniu z organem sprawującym nadzór pedagogiczny (art. 63 ust. 12 Prawa oświatowego). Podstawowym warunkiem, jaki musi być spełniony do jego zastosowania jest to, by stanowisko dyrektora szkoły było nieobsadzone.

Przed powierzeniem pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Zagrodnie, Wójt Gminy Zagrodno wydał zarządzenie Nr 0050.2.2025 z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Zagrodnie. Zarządzenie to zostało jednak wydane z istotnym naruszeniem prawa, powodującym jego nieważność, co zostało stwierdzone rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego z dnia 19 lutego 2025 r., znak: PN-N.4131.156.2.2025.MN.

W kontekście powyższego wymaga zauważenia, że stwierdzenie nieważności zarządzenia ma skutek *ex tunc*, co oznacza, że należy je traktować jako niebyłe, tj. takie, które nigdy nie wywołało żadnych skutków prawnych (porównaj: wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 października 2017 r., IV SA/Wr 364/17; wyrok NSA z dnia 10 kwietnia 2018 r., II OSK 137/18). W realiach rozpatrywanej sprawy oznacza to, że Pani Anna Bałka-

Kluwak nie została w dniu 10 stycznia 2025 r. odwołana ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Zagrodnie, a tym samym brak było podstaw do powierzania obowiązków dyrektora tej szkoły innej osobie.

Wobec powyższego stwierdzić należy, że w dniu wydania zarządzenia będącego przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego Zespół Szkolno-Przedszkolny im. Jana Pawła II w Zagrodnie miał dyrektora, którym była Pani Anna Bałka-Kluwak.

Oznacza to, że w dniu wydania kwestionowanego zarządzenia, na mocy którego Wójt Gminy Zagrodno powierzył Pani Dorocie Płaskowskiej-Grodzki pełnienie obowiązków Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Zagrodnie do czasu powierzenia stanowiska dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Zagrodnie zgodnie z art. 63 ust. 10 lub ust. 12 ustawy – Prawo oświatowe, nie dłużej jednak niż do dnia 31 sierpnia 2025 r., dyrektorem szkoły była nadal Pani Anna Bałka-Kluwak, a tym samym powierzanie stanowiska dyrektora szkoły wicedyrektorowi tej szkoły było bezprzedmiotowe.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 17 marca 2022 r., sygn. akt IV SA/Wr 525/20 (utrzymanym w mocy wyrokiem NSA z dnia 5 września 2023 r., sygn. akt III OSK 1644/22): „(...) stwierdzenie nieważności wywołuje skutki od chwili jego podjęcia, czyli z mocą *ex tunc*, zatem przyjmuje się fikcję prawną, że taki akt nie obowiązywał. A skoro tak, skoro nie istniał akt odwołujący Dyrektora ze stanowiska, to nie istniała podstawa tak faktyczna jak i prawna do wydania aktu w sprawie powierzenia obowiązków Dyrektora, był on przecież powołany, gdyż restytucji uległ stan faktyczny istniejący przed jego wydaniem, tzn. funkcja dyrektora Szkoły była obsadzona. W tej sytuacji organ nadzoru był więc zobligowany do tego, aby stwierdzić nieważność zarządzenia (...) [w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora – przyp. organu nadzoru]. Gdyby bowiem nie wydał takiego rozstrzygnięcia, to tym samym zaakceptowałby stan rażącego naruszenia prawa polegający na równoległym obsadzeniu stanowiska dyrektora Szkoły przez dwie różne osoby. Takiego zaś dualizmu w sprawowaniu funkcji dyrektora Szkoły nie dopuszczają przepisy prawa. Stanowiłby on więc rażące naruszenie powołanego przez organ przepisu art. 63 ust. 13 ustawy Prawo oświatowe, a w rezultacie naruszałby normę art. 7 Konstytucji RP”.

Artykuł 63 ust. 13 ustawy – Prawo oświatowe nie może znaleźć zastosowania wtedy, gdy stanowisko dyrektora szkoły jest obsadzone, gdyż przewiduje on możliwość działania organu prowadzącego w przypadku wakatu na stanowisku dyrektora szkoły. Tym samym, zarządzenie Nr 0050.3.2025 Wójta Gminy Zagrodno z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Zagrodnie w sposób istotny narusza art. 63 ust. 13 ustawy – Prawo oświatowe, co obliguje Wojewodę Dolnośląskiego do stwierdzenia jego nieważności.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Anna Żabska**