

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.557.2025

Łódź, 11 sierpnia 2025 r.

Rada Miejska w Sulejowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIV/201/2025 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 28 lipca 2025 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu korzystania z boiska piaszczystego w Sulejowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 lipca 2025 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXIV/201/2025 z dnia 28 lipca 2025 r. Rada Miejska w Sulejowie wprowadziła Regulamin korzystania z boiska piaszczystego w Sulejowie przy ul. Koneckiej 45, stanowiący załącznik do uchwały - dalej Regulamin.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 1 ust. 2 uchwały, § 2 ust. 7 Regulaminu, § 3 lit. e, g i h Regulaminu i § 4 ust. 2, ust. 4 oraz ust. 5 Regulaminu, a ponadto: § 1 ust. 4 lit. b Regulaminu w zakresie wyrazów: "mieszkańców Gminy Sulejów", § 3 lit. c Regulaminu w zakresie wyrazów: "niszczenia urządzeń sportowych, w tym" oraz § 3 lit. h Regulaminu w zakresie wyrazów: "zakłócania porządku i używania słów wulgarnych,".

Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 2 ust. 7 Regulaminu przewidziano, odpowiedzialność za stan techniczny boiska i jego wyposażenia. W ocenie organu nadzoru, powyższe przepisy wkraczają w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 3 lit. c Regulaminu zabroniono niszczenia urządzeń sportowych. Zakaz niszczenia cudzej rzeczy wynika z treści Kodeksu karnego, Kodeksu wykroczeń oraz Kodeksu cywilnego.

W § 3 lit. e Regulaminu wprowadzono zakaz palenia tytoniu, spożywania alkoholu i innych używek. Zakaz spożywania alkoholu w miejscu publicznym wynika z art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.). Zakaz palenia wyrobów tytoniowych, w tym palenia nowatorskich wyrobów tytoniowych, i palenia papierosów elektronicznych na terenie przyszkolnego boiska przewidziany jest w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1162). Zakaz zażywania środków odurzających i substancji psychotropowych wynika już z zakazu posiadania tych środków, które to stanowi przestępstwo z art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn. zm.).

W § 3 lit. g Regulaminu zakazano zaśmiecania terenu. Zakaz zaśmiecania terenu publicznego wynika z art. 145 Kodeksu wykroczeń.

Według § 3 lit. h Regulaminu zarania się zakłócania porządku i używania słów wulgarnych. Zakaz zakłócania spokoju jest stypizowany w art. 51 Kodeksu wykroczeń.

Art. 40 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do stanowienia przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym oraz wprowadzających w błąd, lecz jedynie takich które posiadają wartość normatywną stanowiąc o prawach i obowiązkach osób korzystających z obiektów gminnych. W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru istotnie narusza prawo § 1 ust. 2 uchwały oraz § 4 ust. 1, 4 i 6 Regulaminu.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W § 4 ust. 2 Regulaminu przyjęto, że wejście na teren i korzystanie z boiska jest jednoznaczne z akceptacją zapisów regulaminu. Tymczasem przepis ten również nie zawiera wartości normatywnej, gdyż Regulamin stanowi akt prawa miejscowego i obowiązuje niezależnie od jego akceptacji.

Art. 40 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do stanowienia uprawnień administratora obiektu. W związku z powyższym niezgodny z prawem jest przepis § 4 ust. 3.

§ 4 ust. 5 Regulaminu narusza zasadę prawidłowej legislacji wynikającą z art. 2 Konstytucji RP, gdyż zawiera odesłanie do innych przepisów nie wskazując aktu prawnego, w których te przepisy się znajdują.

W § 1 ust. 4 lit. b Regulaminu uchwalono, że boisko jest dla mieszkańców Gminy Sulejów. W ocenie organu nadzoru przepis ten jest niezgodny z art. 3 Konstytucji RP, zgodnie z którym Rzeczpospolita Polska jest państwem jednolitym.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Regulamin stanowi załącznik do uchwały – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała. Zapisy w Regulaminie nie są zaś zredagowane zgodnie z ww. zasadami.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Sulejowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.