



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

Warszawa, /elektron. znacznik czasu/
BKA-II.081.18.21.2024

Pan
Marian Banaś
Prezes
Najwyższa Izba Kontroli

Szanowny Panie Prezesie,

w odniesieniu do wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli znak: KPS.410.3.1.2024, dotyczącego kontroli P/24/034 Program aktywizacyjny dla cudzoziemców „Razem Możemy Więcej”, zmienionego uchwałą Nr 1/2025 podjętą przez Kolegium Najwyższej Izby Kontroli w dniu 15 stycznia 2025 r., informuję o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych.

Wniosek 1. Dokonanie audytu wraz z ewaluacją osiągniętych rezultatów Resortowego Programu Aktywizacyjnego dla Cudzoziemców na lata 2022-2025, przed podjęciem decyzji o przystąpieniu do jego kolejnej edycji.

Ewaluacja Programu została zawarta w Raporcie podsumowującym I edycję Programu Razem Możemy Więcej, który został opublikowany na stronie Ministerstwa¹ oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Kontrola programu przeprowadzona przez Najwyższą Izbę Kontroli była swego rodzaju bardzo szczegółowym audytem Programu. Należy więc uznać, że wniosek nr 1 powinien być zrealizowany w przypadku decyzji o ogłoszeniu drugiej edycji Programu Aktywizacyjnego dla Cudzoziemców na lata 2022-2025. W chwili obecnej nie ma planów uruchomienia kolejnych edycji programu.

Wniosek 2. Określenie wskaźników kierunkowych wraz z miernikami oraz wartościami docelowymi w Resortowym Programie Aktywizacyjnym dla Cudzoziemców na lata 2022-2025.

Ministerstwo, w przypadku podjęcia decyzji o ogłoszeniu drugiej edycji Resortowego Programu Aktywizacyjnego dla Cudzoziemców na lata 2022-

¹ <https://www.gov.pl/web/rodzina/raport-podsumowujacy-przebieg-programu-razem-mozemy-wiecej--pierwszej-edycji-programu-aktywizacyjnego-dla-cudzoziemcow-na-lata-2022--2023-ogloszonego-w-ramach-resortowego-programu-aktywizacyjnego-dla-cudzoziemcow-na-lata-20222025> (dostęp - 30.01.2025)

2025, określi wskaźniki kierunkowe wraz z miernikami oraz wartościami docelowymi.

Wniosek 3. Przeprowadzanie oceny ofert konkursowych w ramach kolejnych konkursów ofert ogłaszanych na podstawie art. 62d ustawy o promocji zatrudnienia, adekwatnie do aktualnie przyjętego sposobu oceny ofert konkursowych.

Ministerstwo będzie przeprowadzało proces oceny ofert w ramach kolejnych konkursów ofert ogłaszanych na podstawie art. 62d ustawy o promocji zatrudnienia, adekwatnie do aktualnie przyjętego sposobu oceny ofert konkursowych.

Wniosek 4. Zapewnienie transparentności procesu oceny ofert konkursowych poprzez sporządzanie uzasadnień dla przyznanej punktacji oraz ustanowienie jednoznacznych kryteriów oceny merytorycznej.

Przy przeprowadzaniu kolejnych konkursów Ministerstwo zapewni transparentność procesu oceny ofert konkursowych poprzez sporządzanie uzasadnień dla przyznanej punktacji oraz ustanowienie jednoznacznych kryteriów oceny merytorycznej.

Wniosek 5. Wzmocnienie nadzoru nad procesem oceny formalnej ofert konkursowych, celem wyeliminowania przypadków dotowania projektów niespełniających wymagań formalnych.

Przy przeprowadzeniu kolejnych konkursów wzmocniony zostanie nadzór nad procesem oceny formalnej ofert konkursowych, celem wyeliminowania przypadków dotowania projektów niespełniających wymagań formalnych. W MRPiPS został powołany roboczy zespół ds. przygotowania polityki zarządzania dotacjami. Zespół ma na celu opracowanie regulacji prowadzących do ujednolicenia i podniesienia jakości i efektywności procesu przekazywania środków finansowych przez Ministerstwo.

Wniosek 6. Ponowne rozliczenie dotacji udzielonej Opolskiej Wojewódzkiej Komendzie Ochotniczych Hufców Pracy, z uwzględnieniem wieku poszczególnych beneficjentów objętych wsparciem.

Po dokonaniu ponownej analizy projektu zrealizowanego przez Opolską Wojewódzką Komendę Ochotniczych Hufców Pracy nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wieku jego beneficjentów. Projekt OHP został zrealizowany zgodnie z założeniami i poprawnie rozliczony, w związku z czym dalsze działania związane z rozliczeniem projektu OHP nie mają uzasadnienia.

Przywołana w wystąpieniu pokontrolnym NIK i w uchwale Kolegium NIK Nr 1/2025 z dnia 15 stycznia 2025 r. podstawa prawna wskazująca na

nieprawidłowości, tj. art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167, ze zm, dalej: „specustawa”), nie ma zastosowania w przypadku realizacji przez OHP projektu w ramach Program aktywizacyjny dla cudzoziemców „Razem Możemy Więcej”. Uregulowania dot. takich programów określają przepisy rozdziału 12b z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (dalej: „ustawa o promocji”). W rozdziale tym określono zasady, na jakich są one prowadzone. Nie wskazano przy tym ograniczenia co do wieku jego beneficjentów. OHP mają możliwość realizacji programu aktywizacyjnego dla cudzoziemców, o którym mowa w rozdziale 12b ustawy o promocji, bowiem w myśl art. 62d ust. 4 tej ustawy powierzenie zadań w zakresie takiego programu dokonuje się po przeprowadzeniu konkursu ofert, a z kolei – na podstawie jej art. 62d ust. 5 pkt 2 - konkurs ofert kierowany jest do podmiotów, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-4 ustawy o promocji, tj. m.in. do OHP.

Ponadto należy podkreślić, że nawet jeżeli MRPiPS uznałoby to za zasadne, w momencie ogłaszania konkursu, tj. 25 lutego 2022 r., nie było możliwości uwzględnienia treści art. 24 ust. 1 specustawy, gdyż ustawa ta została uchwalona i ogłoszona dopiero kilkanaście dni później.

W świetle powyższego należy zatem stwierdzić, że w omawianym przypadku nie doszło do naruszenia zarówno przepisów specustawy, jak i ustawy o promocji. Ramy prawne programu aktywizacyjnego dla cudzoziemców (w tym brak ograniczenia co do wieku jego beneficjentów) wynikają bowiem tylko i wyłącznie z rozdziału 12b ustawy o promocji. Na zakres osób, do których mogą być kierowane takie programy, nie mają zatem wpływu przepisy rozdziału 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (regulującego zasady funkcjonowania OHP), ani art. 24 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Dodatkowo należy stwierdzić, że nałożenie na Opolską Wojewódzką Komendę OHP obowiązku zwrotu części otrzymanych środków, nie tylko nie ma podstaw prawnych, ale byłoby również krzywdzące dla tej jednostki, uwzględniając wysiłek, który jej pracownicy włożyli w realizację programu. Naruszałoby ono również zaufanie do Ministerstwa u podmiotów, które potencjalnie mogą uczestniczyć w podobnych programach w przyszłości.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/