

Łódź, 13 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.226.2023

**Rada Gminy w Bolesławcu**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/281/2023 Rady Gminy w Bolesławcu z dnia 15 lutego 2023 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Bolesławiec, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 lutego 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XXXIX/281/2023 Rady Gminy w Bolesławcu z dnia 15 lutego 2023 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Bolesławiec, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały zwanego dalej „Regulaminem”:

1) w § 2 ust. 1 pkt 5 Regulaminu, w którym Rada wskazała opakowania wielomateriałowe, jako frakcję odpadów komunalnych. Powyższe przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są odpady opakowaniowe wielomateriałowe;

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2) § 3 ust. 1 Regulaminu w części dotyczącej uregulowania uprzątnięcia błota, śniegu, lodu innych zanieczyszczeń z dróg dla pieszych położonych bezpośrednio wzdłuż nieruchomości stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy. Przepisy Regulaminu mają być adresowane wyłącznie do podmiotów dysponujących nieruchomością w części służącej do użytku publicznego, a nie właścicieli nieruchomości położonych wzdłuż chodników lub ciągów pieszych (por. wyrok NSA z dnia 13 kwietnia 2022 r., sygn. akt III OSK 4830/21);

3) § 4 ust. 2 Regulaminu w zakresie powołania się na uciążliwość dla sąsiednich nieruchomości przekracza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy i wkracza w zapisy art. 144 Kodeksu cywilnego regulującego zagadnienia dotyczące immisji;

4) § 6 ust. 2 pkt 4 Regulaminu w zakresie wyrazów „odpady zielone” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wskazanej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b oraz art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady jako frakcję odpadów komunalnych. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady;

5) § 7 ust. 1 Regulaminu w zakresie braku wskazania na czym ma polegać utrzymanie miejsc gromadzenia odpadów w odpowiednim stanie sanitarnym, co stanowi o nie wypełnieniu delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 2a ustawy;

6) § 7 ust. 4 Regulaminu w zakresie braku wskazania na czym ma polegać utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie technicznym, co stanowi o nie wypełnieniu delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy;

7) § 9 ust. 11 Regulaminu przekracza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy;

8) § 10 ust. 1 Regulaminu stanowi powtórzenie oraz nieuprawnioną modyfikację zapisu ustawowego tj. art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy. Zauważyć należy, że ustawodawca w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy nałożył już na właścicieli nieruchomości obowiązek wyposażenia nieruchomości w szczelny zbiornik na nieczystości ciekłe lub posiadania przyłącza do sieci kanalizacyjnej lub przydomowej oczyszczalni ścieków;

9) § 11 ust. 1 pkt 3 Regulaminu w zakresie wyrazów „odpadów komunalnych ulegających biodegradacji” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wskazanej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b oraz art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady jako frakcję odpadów komunalnych;

10) w § 13 ust. 1 Regulaminu Rada nie wypełniła dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy, ponieważ nie wskazała zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na określonych obszarach lub

w poszczególnych nieruchomościach. Powyższy przepis ustawy zobowiązuje radę gminy do wskazania w Regulaminie nie tylko wymagań dotyczących utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, ale także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Brak uregulowania kwestii zakazu, o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy powoduje, że uchwała w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy pozbawiona jest obligatoryjnego elementu, co stanowi istotne naruszenie prawa (por. wyrok NSA z dnia 21 czerwca 2017 r., sygn. akt II OSK 991/17, wyrok WSA w Łodzi z dnia 28 lipca 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 14/20, z dnia 30 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 982/19);

15) § 14 ust. 2 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, bowiem Rada wskazała czasookres a nie termin przeprowadzenia deratyzacji. Ponadto wskazanie, że „deratyzację przeprowadza się każdorazowo w przypadku wystąpienia populacji gryzoni”, wkracza w problematykę uregulowaną w art. 22 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657), w którym na właściciela nieruchomości nałożono obowiązek zwalczania gryzoni, insektów i szkodników, i przekracza delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 lipca 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 7/20, z dnia 20 października 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 175/20).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 20 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Bolesławiec