

Łódź, 10 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.596.2023

Rada Miejska w Łęczycy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXI/491/2023 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łęczycy w 2023 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXXXI/491/2023 została podjęta m. in. na podstawie art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zgodnie z którym rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa w drodze uchwały corocznie do dnia 31 marca program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten, jak stanowi art. 11a ust. 2 tej ustawy, obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, 3) odławianie bezdomnych zwierząt, 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt, 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, 6) usypianie ślepych miotów, 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,

8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Program opieki nad zwierzętami powinien również określać wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, o czym stanowi art. 11a ust. 5 ww. ustawy. Obowiązkowe elementy programu zostały określone w ust. 2 pkt 1- 8 i ust. 5 art. 11a, natomiast fakultatywne w ust. 3 i 3a.

Zdaniem organu nadzoru nie został wypełniony obowiązek wynikający z art. 11a ust. 7 pkt 1 – 3 ww. ustawy poprzez zaniechanie przekazania projektu uchwały do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Rada Miejska w Łęczycy nie umieszczając w przedmiotowej uchwale ani w jej uzasadnieniu informacji o przekazaniu projektu uchwały do wymienionych podmiotów nie zachowała się stosownie do ww. wymogu. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa – skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Następny z zarzutów odnosi się do braku wypełnienia obowiązku wynikającego z art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, dotyczącego obligatoryjnego wskazania w Programie wysokości środków finansowych na realizację zadań w nim określonych. W § 10 ust. 2 pkt 1 załącznika do uchwały Nr LXXXI/491/2023 stanowiącego Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łęczycy w 2023 roku zwany dalej Programem, Rada Miejska w Łęczycy wskazała łączną kwotę 116.296,50 zł na realizację kilku zadań to jest: odławianie oraz transport bezdomnych zwierząt, zapewnienie schronienia oraz opieki bezdomnym zwierzętom w schronisku dla zwierząt, obligatoryjną kastrację i sterylizację zwierząt bezdomnych przebywających w schronisku, oraz poszukiwanie osób chętnych do adoptowania bezdomnych zwierząt. Ponadto wyjaśnienia wymaga również zabezpieczenie określonej kwoty na przeciwdziałanie niekontrolowanemu rozwojowi populacji wolno żyjących kotów oraz zapewnienie opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym ich dokarmianie (§ 10 ust. 2 pkt 3 Programu).

Ujęcie w sposób łączny kilku kwot na finansowanie poszczególnych zadań Programu jest niezgodne z art. 11 a ust. 5 ustawy i w żaden sposób nie wynika, w jakiej wysokości będą finansowane konkretne zadania programowe (wyroki WSA w Łodzi: z dnia 6 maja 2022 r.

sygn. akt II SA/Łd 977/21, z dnia 11 maja 2022 r. sygn. akt II SA/Łd 773/21, z dnia 20 maja 2022 r. sygn. akt II SA/Łd 897/21, z dnia 14 czerwca 2022 r. sygn. akt II SA/Łd 185/22).

W § 5 ust. 1 programu Rada wskazała gospodarstwo rolne celem zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom gospodarskim z terenu miasta Łęczycy. Powyższy zapis nie mieści się w granicach upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 7 ww. ustawy. Należy zauważyć, że ustawodawca posługuje się pojęciem „zwierząt gospodarskich”, zatem chodzi tu o każde zwierzę gospodarskie, które wymaga umieszczenia w gospodarstwie rolnym z różnych powodów.

Wobec powyższego w terminie do 17 lipca 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Łęczycy