

21.08.2025 r.

UZASADNIENIE

Celem podjęcia prac legislacyjnych nad zmianą rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na wspieranie działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. 571), wydanego na podstawie art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198) – jest przedłużenie terminu udzielania pomocy publicznej, tj. z 31 grudnia 2025 r. do 31 sierpnia 2026 r.

Pierwotnie określony termin udzielania pomocy publicznej w ramach inwestycji A2.5.1 „Program wspierania działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych na rzecz stymulowania ich rozwoju” objętej Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności odpowiada harmonogramowi zakończenia działania (tj. osiągnięcia w ramach inwestycji A2.5.1. wskaźnika A3L) określonego w załączniku do decyzji wykonawczej Rady przyjętej 8 grudnia 2023 r. zmieniającej decyzję wykonawczą (UE) (ST 9728/22 INIT; ST/9728/22 ADD 1) z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski (str. 62 załącznika do decyzji). Po kolejnej zmianie decyzji wykonawczej decyzją z 16 lipca 2024 r. (str. 72 załącznika) termin zakończenia działania nadal jest określony jako IV kwartał 2025 r.

Niemniej zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z 12 lutego 2021 r., ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L Nr 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.), harmonogram realizacji inwestycji jest orientacyjny, a w związku z tym umowy o objęcie wsparciem w ramach inwestycji A2.5.1 mogą być zawierane na początku 2026 r.

Doświadczenie pierwszego naboru wniosków do objęcia wsparciem w ramach inwestycji A2.5.1, który odbył się w 2024 r. wskazuje, że proces kontraktacji umów może się wydłużyć z różnych przyczyn. Ponadto po 31 grudnia 2025 r. mogą zapaść orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na skutek skarg złożonych na podstawie art. 141zf ust. 2 i 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Jeżeli w wyniku uwzględnionej skargi do sądu administracyjnego wniosek zostanie ponownie poddany ocenie, a przedsięwzięcie wybrane do objęcia wsparciem, umowa z beneficjentem będzie mogła być

zawarta po 31 grudnia 2025 r., a w związku z tym pomoc publiczna będzie udzielona po tej dacie.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba zmiany rozporządzenia z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na wspieranie działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności i przedłużenia terminu w jakim udzielana będzie mogła być pomoc publiczna.

Jako termin końcowy wskazano 31 sierpnia 2026 r., który jest zgodny z ww. art. 18 ust. 4 lit. i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241. Zgodne z tym przepisem „plan odbudowy i zwiększania odporności musi być należycie umotywowany i uzasadniony. Obejmuje on w szczególności następujące elementy: planowane kamienie milowe, wartości docelowe i orientacyjny harmonogram realizacji reform i inwestycji, które należy zakończyć do 31 sierpnia 2026 r.”

Wsparcie w ramach inwestycji A2.5.1 jako wsparcie o charakterze bezzwrotnym jest finansowane do wysokości określonej w ustawie budżetowej na dany rok w latach 2022 – 2026 (art. 141l ust. 2 pkt 2 i ust. 5 ustawy z 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Zaproponowana zmiana nie będzie więc sprzeczna z tą ustawą.

Zmieniane rozporządzenie z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na wspieranie działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności zapewnia zgodność warunków udzielania pomocy z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”.

Zgodnie z art. 59 zdanie drugie rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 „niniejsze rozporządzenie stosuje się do 31 grudnia 2026 r.”. Zatem data wskazana w § 13 projektu rozporządzenia nie wykracza poza ramy czasowe obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

Proponuje się, żeby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Należy wskazać, że brak jest możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do wydania projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt wymaga uzyskania opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468).

Projekt rozporządzenia, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408), zostanie umieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projektowane rozporządzenie nie podlega ocenie w zakresie oceny skutków regulacji w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.