

PROTOKÓŁ
kontroli problemowej
w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności
w Drawsku Pomorskim

Działając w trybie art. 6 c ust. 5 i ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2283) zespół kontrolny w składzie:

1. Iwona Didoszak – kierownik zespołu kontrolującego – Przewodnicząca Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie,
2. Agnieszka Słoniecka-Goch – Sekretarz Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności,

przeprowadził kontrolę problemową w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Drawsku Pomorskim, stosownie do upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego z 21 stycznia 2025 r.

Data i miejsce przeprowadzenia kontroli:

Czynności kontrolne prowadzono od 29 stycznia 2025 r. do 30 marca 2025 r. w siedzibie organu upoważnionego do kontroli, tj. w Wojewódzkim Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie, ul. Stanisława Dubois 27, stosownie do § 8 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2283).

Wyjaśnienia w toku kontroli składała:

Pani Zofia Szymczak – Przewodnicząca Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Drawsku Pomorskim, zawiadomiona o miejscu, zakresie i terminie kontroli stosownie do przepisów ww. rozporządzenia.

Temat kontroli. Zakres przedmiotowy kontroli.

Przedmiotem kontroli objęto zgodność orzeczeń z przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności w zakresie ich uzasadniania, na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2021 r. poz. 857 z późn. zm.).

Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2024 r. – 30 grudnia 2024 r.

Powiatowy Zespół do spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Drawsku Pomorskim w okresie od 1 stycznia 2024 do 31 grudnia 2024 roku wydał 770 orzeczeń o stopniu niepełnosprawności (zgodnie z wyjaśnieniami Przewodniczącej Powiatowego Zespołu w Drawsku Pomorskim stanowiącymi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu).

Wojewoda Zachodniopomorski określił mierniki kontroli w obszarze kontroli „zgodność orzeczeń z przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności w zakresie ich uzasadniania - kryterium: legalność”

OBSZAR KONTROLI: zgodność orzeczeń z przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności w zakresie ich uzasadniania– kryterium: legalność

W ramach obszaru, Wojewoda Zachodniopomorski określił mierniki, w tym sposób obliczania oraz próg oceny negatywnej:

Lp.	Zagadnienie poddane ocenie	Nazwa miernika	Sposób obliczania	Próg oceny negatywnej
zgodność orzeczeń z przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności w zakresie ich uzasadniania– kryterium: legalność				
1.	Prawidłowość sporządzenia uzasadnienia	Brak wskazania faktów, które uznano za istotne w sprawie i udowodnione	Liczba orzeczeń, w uzasadnieniu których nie wskazano faktów, uznanych za istotne w sprawie i udowodnione	20%
2.	Prawidłowość sporządzenia uzasadnienia	Brak wskazania dokumentów, potwierdzających ustalenie lub odmowę ustalenia stopnia niepełnosprawności	Liczba orzeczeń, w uzasadnieniu których nie wskazano dokumentów potwierdzających ustalenie lub odmowę ustalenia stopnia niepełnosprawności	20%

Zespół kontrolny wyjaśnia, że tryb orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności jest postępowaniem odrębnym, regulowanym w szczególności ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44 z późn. zm.) oraz rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2021 r. poz. 857 z późn. zm.).

W kwestiach nieunormowanych przepisami wyżej przywołanej ustawy, stosuje się *Kodeks postępowania administracyjnego (k.p.a.), Kodeks cywilny oraz Kodeks pracy.*

Analizy zgodność orzeczeń z przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności w zakresie ich uzasadniania dokonano w oparciu o kontrolę 20 orzeczeń o stopniu niepełnosprawności.

l.p	Znak sprawy	Czy orzeczenie zawiera uzasadnienie	Czy wskazano fakty, które uznano za istotne w sprawie i udowodnione	Czy wskazano dokumenty potwierdzające ustalenie lub odmowę ustalenia stopnia niepełnosprawności	uwagi
1	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
2	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
3	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
4	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
5	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
6	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
7	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
8	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
9	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
10	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
11	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
12	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
13	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
14	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
15	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące

16	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
17	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
18	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
19	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące
20	ON.8321..2024	tak	tak	tak	Uzasadnienie wyczerpujące

Zgodnie z § 13 ust. 2 Przywołanego wyżej rozporządzenia, orzeczenie o stopniu niepełnosprawności zawiera:

- 1) oznaczenie zespołu, który wydał orzeczenie;
- 2) datę wydania orzeczenia;
- 3) datę złożenia wniosku;
- 4) podstawę prawną wydania orzeczenia;
- 5) imię i nazwisko osoby zainteresowanej oraz numer ewidencyjny Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL);
- 6) datę i miejsce urodzenia osoby zainteresowanej oraz adres zamieszkania lub pobytu;
- 7) numer dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość;
- 8) ustalenie lub odmowę ustalenia stopnia niepełnosprawności;
- 10) okres, na jaki orzeczono stopień niepełnosprawności;
- 11) datę lub okres powstania niepełnosprawności;
- 12) datę lub okres powstania ustalonego stopnia niepełnosprawności;
- 13) wskazania, o których mowa w art. 6b ust. 3 ustawy, określone przez skład orzekający;
- 14) uzasadnienie;
- 15) pouczenie o przysługującym odwołaniu;
- 16) podpis z podaniem imienia i nazwiska przewodniczącego składu orzekającego oraz pozostałych członków tego składu.

Powyższy przepis wskazuje enumeratywnie elementy orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, stanowiące katalog zamknięty, co oznacza, iż niniejsze wyliczenie zawiera wszystkie i zarazem jedyne dopuszczalne jego elementy. W świetle powyższego należy stwierdzić, że uzasadnienie jest immanentną częścią każdego orzeczenia o stopniu niepełnosprawności i nie można od niego odstąpić przy jego wydawaniu. Z kolei, § 14 ust. 4 rozporządzenia wskazuje, że uzasadnienie orzeczenia o ustaleniu lub odmowie ustalenia niepełnosprawności, stopnia niepełnosprawności lub o wskazaniach

do ulg i uprawnień powinno zawierać w szczególności wskazanie faktów, które uznano za istotne w sprawie i udowodnione, dokumentów potwierdzających ustalenie lub odmowę ustalenia niepełnosprawności, stopnia niepełnosprawności lub wskazań do ulg i uprawnień.

Zespół kontrolujący po przeanalizowaniu akt sprawy stwierdził, że wszystkie badane orzeczenia o stopniu niepełnosprawności (100 %) posiadają uzasadnienie zawierające zarówno wskazanie faktów uznanych za istotne w sprawie oraz dowodów, na których oparto rozstrzygnięcie.

Motywy decyzji powinny być tak ujęte, aby strona mogła poznać tok rozumowania poprzedzającego wydanie rozstrzygnięcia oraz zrozumieć i w miarę możliwości zaakceptować zasadność przesłanek faktycznych i prawnych, jakimi kierował się organ przy załatwianiu sprawy. Prawdłowo przeprowadzone postępowanie wyjaśniające, w toku którego organ ustala istotne dla sprawy okoliczności, warunkuje prawidłową subsumpcję stanu faktycznego pod normę prawa materialnego, co powinno znaleźć odzwierciedlenie w treści uzasadnienia a co za tym idzie, wymagane jest, aby uzasadnienie decyzji ostatecznej stanowiło logiczną, zwartą całość, aby prześledzić tok rozumowania organu odwoławczego i poznanie racji, które stały za rozstrzygnięciem. Uzasadnienie stanowi integralną część orzeczenia i jego zadaniem jest wyjaśnienie rozstrzygnięcia, stanowiącego dyspozytywną część tego aktu. Zespół kontrolujący stwierdził, iż uzasadnienia decyzji sporządzane są prawidłowo i zawierają wskazanie faktów, które uznano za istotne w sprawie i udowodnione, odnoszą się do elementów żądania Strony wyrażonego we wniosku oraz wskazują przesłanki, na podstawie których organ przyznał stronom postępowania ulgi i uprawnienia.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że uzasadnienia orzeczeń wydawanych przez Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Drawsku Pomorskim nie naruszają przepisów § 13 w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, co skutkuje wydaniem oceny POZYTYWNEJ.

Stosownie do § 14 rozporządzenia w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości lub naruszeń prawa, które wymagałyby sporządzenia wystąpienia pokontrolnego.

Przewodniczącej Powiatowego Zespołu udzielono stosownych wyjaśnień w zakresie objętym kontrolą.

Informacja o możliwości zgłaszania umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole kontroli, o których mowa w § 15 ust. 2 (§ 13 ust. 2 pkt 8 wyżej przywołanego rozporządzenia).

Kierownik podmiotu kontrolowanego może zgłosić, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowane zastrzeżenia co do ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń kontrolujący dokonują ich analizy i, w miarę potrzeby, podejmują dodatkowe czynności kontrolne, a w przypadku stwierdzenia zasadności zastrzeżeń - zmieniają lub uzupełniają odpowiednią część protokołu kontroli.

W razie nieuwzględnienia zastrzeżeń w całości lub w części, kontrolujący przekazują *na* piśmie swoje stanowisko zgłaszającemu zastrzeżenia.

Kierownik podmiotu kontrolowanego może odmówić podpisania protokołu kontroli.

O odmowie podpisania protokołu kontroli kontrolujący zamieszczają wzmiankę w protokole.

Egzemplarz nr 2

Odmowa podpisania protokołu kontroli przez osobę wymienioną w ust. 1 nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolujących i realizacji ustaleń kontroli.

Na tym kontrolę zakończono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazany zostaje jednostce kontrolowanej.

Kontrolowany:

Zofia Szymczak

Przewodnicząca Powiatowego Zespołu

.....

Kontrolujący:

1. Iwona Didoszak

Przewodnicząca Wojewódzkiego Zespołu

.....

2. Agnieszka Słoniecka-Goch

sekretarz Wojewódzkiego Zespołu

.....

załączniki:

1. Wyjaśnienia Przewodniczącej Zespołu