

Łódź, 20 grudnia 2022 r.

PNIK-I.4131.1288.2022

Rada Miejska w Wolborzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr L/474/2022 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wolbórz, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr L/474/2022 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wolbórz, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wolbórz (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 ust. 2 pkt 3 Regulaminu Rada postanowiła o selektywnym zbieraniu „opakowań materiałowych”, czym przekroczyła granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) – zwanej dalej ustawą. Zauważyć należy, że zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujących m.in. taką frakcję odpadów jak „odpady opakowaniowe wielomateriałowe”, a rada gminy nie została upoważniona do

dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę. Powyższe zastrzeżenie dotyczy także § 9 ust. 3 Regulaminu;

2) § 2 ust. 2 pkt 4 Regulaminu przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy – w zakresie wyrazów „odpady ulegające biodegradacji”. Stosownie do treści art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych o nazwie „bioodpady”. Uwaga ta odnosi się również do treści § 2 ust. 10, § 9 ust. 4 i 5 Regulaminu;

3) wykracza poza granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy regulacja § 2 ust. 8 Regulaminu w zakresie wyrazu „opony”, ponieważ ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy wprowadził obowiązek selektywnego zbierania „zużytych opon”;

4) nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 40 ust. 1 i 2 ustawy i jednocześnie narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa treść § 4 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „zgodnie z przepisami szczególnymi”. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy – tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;

5) treść § 7 ust. 2 Regulaminu przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy. Rada postanowiła w nim, że odpady komunalne, które zbierane są w sposób selektywny i odpady zmieszane należy gromadzić w pojemnikach, natomiast gromadzenie odpadów w workach dopuszcza się jedynie w uzasadnionych przypadkach trudnego odbioru z posesji. Należy zauważyć, że regulacja powyższa jest niezgodna z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz przepisami wydanego na jej podstawie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2021 r. poz. 906), w których mowa o zbieraniu odpadów komunalnych w pojemnikach lub workach. Zastrzeżenie powyższe dotyczy również treści § 10 Regulaminu, w którym postanowiono, że odpady należy gromadzić w pojemnikach i kontenerach, zamiast w pojemnikach i workach;

6) nie wypełnia delegacji zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy treść § 8 ust. 1 Regulaminu. Regulacja ta nie wskazuje na obowiązek utrzymania pojemników na odpady w odpowiednim stanie porządkowym, nie precyzuje też na czym polegać ma utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie technicznym (np. poprzez konserwację, okresowe naprawy);

7) § 8 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „w sposób nie powodujący uciążliwości dla mieszkańców i osób trzecich” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2

ustawy i wkracza w materię uregulowaną w art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U z 2022 r. poz. 1360) – tzw. immisje;

8) w § 9 ust. 4 pkt 2, ust. 5 pkt 2 oraz ust. 6 pkt 2 Regulaminu postanowiono o pozbywaniu się odpadów komunalnych „z zabudowy jednorodzinnej”, podczas gdy ustawodawca posługuje się pojęciem „budynków mieszkalnych jednorodzinnych”. Rada nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących;

9) § 9 ust. 7 Regulaminu w zakresie wyrazów „utrzymanie właściwego stanu sanitarno-higienicznego nieruchomości” wykracza poza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i wkracza w materię uregulowaną w art. 22 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657 z późn. zm.). Uwaga ta dotyczy także § 10 Regulaminu, w którym mowa o „utrzymaniu właściwego stanu sanitarno-higienicznego nieruchomości”;

10) § 14 Regulaminu nie wypełnia delegacji zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy, na mocy którego rada gminy zobowiązana została do określenia wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Zauważyć należy, że § 14 Regulaminu nie zawiera zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach, co stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 27 grudnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Wolborza