

Uchwała Nr 160
Komitetu Monitorującego
Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027
z dnia 21.08.2026 r.

w sprawie zmian w rozdziale 6. Plan finansowy oraz rozdziale 2.3. Plan celów końcowych Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

Zgodnie z art. 124 ust. 4 lit. d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającym przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającym rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 pozytywnie opiniuje zmiany w rozdziale 6. Plan finansowy oraz rozdziale 2.3. Plan celów końcowych Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Imię i nazwisko

Stefan Królowski

Przewodniczący

Komitetu Monitorującego Plan Strategiczny dla
Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027

DYREKTOR
Departamentu Wspólnej Polityki Rolnej
21.08.2026
Paweł Ścianański

Rodzaj zmiany:

Zmiany finansowe w ramach PS WPR 2023-2027 polegające na dokonaniu przesunięć budżetów poszczególnych interwencji w ramach II filaru Wspólnej Polityki Rolnej.

Proponowana zmiana PS WPR 2023-2027

Proponuje się dokonanie przesunięć finansowych pomiędzy interwencjami PS WPR zgodnie z poniższą tabelą:

Proponowane realokacje pomiędzy interwencjami PS WPR				
Instrument	Zmniejszenie (w EUR)		Zwiększenie (w EUR)	
	Środki publiczne	Środki EFRROW	Środki publiczne	Środki EFRROW
I.10.1.1 – „Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność” (dotacje)	0	0	15 000 000	8 250 000
I.10.1.2 – „Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność” (instrumenty finansowe)		0	65 000 000	35 750 000
I.10.2 – „Inwestycje w gospodarstwach rolnych w zakresie OZE i poprawy efektywności energetycznej”	87 000 000	47 850 000	0	0
I.10.3 – „Inwestycje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF”	18 509 091	10 180 000	0	0
I.10.4 – „Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu”	0	0	248 000 000	136 400 000
I.10.5 – „Rozwój małych gospodarstw”	120 346 618	66 190 640	0	0
I.10.10.2 – „Infrastruktura na obszarach wiejskich oraz wdrożenie koncepcji inteligentnych wsi - Smart Village”	0	0	4 509 091	2 480 000
I.10.8 – „Scalanie gruntów”	0	0	25 200 000	13 940 640
I.10.9 – „Rozwój usług na rzecz rolnictwa i leśnictwa” (Instrumenty finansowe)	25 000 000	13 750 000		0
I.10.6.1 – „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - w gospodarstwie”	31 000 000	17 050 000	0	0
I.10.7.1 – „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - poza gospodarstwem”	59 000 000	32 450 000	0	0
I.10.15 – „Inwestycje poprawiające dobrostan bydła i świń”	168 000 000	92 400 000	0	0
I.11 – „Premie dla młodych rolników”	0	0	165 000 000	90 750 000
I.12.1 – „Dopłaty do składek ubezpieczenia zwierząt gospodarskich”	30 000 000	16 500 000		
I.12.2 – „Dofinansowanie Funduszy Wzajemnościowych”	36 000 000	19 800 000		
I.13.2 – „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych”	14 000 000	7 700 000	0	0
I.13.3 – „Promowanie, informowanie i marketing dotyczący żywności wytwarzanej w ramach systemów jakości żywności”	17 000 000	9 350 000	0	0

I.13.4. – „Rozwój współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności”	11 000 000	6 050 000	0	0
I.13.6 – „Zobowiązania dla beneficjentów działania 9 Tworzenie grup producentów i organizacji producentów PROW 2014–2020”	0	0	14 000 000	7 700 000
I.10.16 – "Inwestycje wspierające odporność gospodarstw rolnych"			80 000 000	44 000 000
Razem	616 855 709	339 270 640	616 709 091	339 270 640

Wskazane powyżej zmiany finansowe skutkują koniecznością zmian w rozdziale 6. Plan finansowy oraz rozdziale 2.3. Plan celów końcowych Planu Strategicznego WPR dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

1. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Z końcem grudnia 2025 r. upłynął trzeci rok wdrażania PS WPR 2023-2027. Na podstawie przeprowadzonych naborów wniosków oraz ujawnionego w nich zainteresowania wnioskodawców, a także na podstawie założeń co do kolejnych naborów i spodziewanego zainteresowania, można dostrzec niedostosowanie wysokości alokacji niektórych interwencji Planu i wynikającą z tego potrzebę wprowadzenia modyfikacji.

Interwencje, w których zapotrzebowanie na środki przekracza dostępne alokacje:

I.10.1.1 – „Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność” (dotacje)

W ramach interwencji I.10.1.1 przeprowadzono po jednym naborze wniosków w każdym obszarze wsparcia (A - D). Niedobór środków występuje w obszarach C oraz D (C (inwestycje w przechowywanie i przygotowanie do sprzedaży) – 400 mln zł, D (maszyny do zbioru produktów rolnych) – 560 mln zł). Zwiększenie alokacji interwencji o 15 mln euro pozwoli objąć dofinansowaniem dodatkowe operacje z obszaru C.

I.10.1.2 – „Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność” (instrumenty finansowe)

Oferta FGR Plus skierowana do rolników (interwencja I.10.1.2) cieszy się ogromnym zainteresowaniem (udzielone gwarancje do kredytów przekroczyły 1 mld zł). Zasilenie budżetu tej interwencji kwotą 65 mln euro umożliwi Bankowi Gospodarstwa Krajowego oraz bankom kredytującym zapewnienie rolnikom, w kolejnych latach wdrażania FGR Plus, dostęp do taniego kapitału, który będzie uzupełnieniem do akcji kredytowej, która zostanie uruchomiona ze środków z uwolnionych zasobów instrumentu finansowego PROW 2014-2020.

I.10.4 – „Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu”

W ramach interwencji I.10.4 – „Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu” przeprowadzono jeden nabór wniosków (23 października – 20 listopada 2024 r.), w ramach którego ujawnione zostało bardzo duże zapotrzebowanie na środki.

Wnioskodawcy (rolnicy) złożyli ponad 28 tysięcy wniosków o przyznanie pomocy na kwotę ok. 5,8 mld zł. Pierwotny budżet interwencji wynosił ok. 930 mln zł, co oznaczało, że pokrywał zapotrzebowanie jedynie w ok. 16%.

W 2025 r. MRiRW dokonało zmiany PS WPR, zwiększając budżet tej interwencji do ok. 420 mln euro, czyli praktycznie podwajając budżet pierwotny, co pozwoliło pokryć zapotrzebowanie na środki na poziomie 31% zapotrzebowania.

Pomimo dokonanych zwiększeń budżetu, kilkanaście tysięcy wniosków w dalszym ciągu nie mieści się w dostępnym limicie. W związku z powyższym proponowane jest zwiększenie alokacji interwencji o 248 mln euro.

Po dokonaniu ww. zwiększenia, możliwe będzie zakontraktowanie dodatkowo ok. 4,6 tys. wniosków z naboru 2024 r.

Będzie to miało pozytywny efekt środowiskowy, gdyż w ramach I.10.4 wspierane są inwestycje przyczyniające się m.in. do optymalizacji stosowania środków ochrony roślin (np. pielniki, opryskiwacze precyzyjnie aplikujące preparat), lepszego gospodarowania glebą (np. maszyny do uprawy uproszczonej), czy też magazynowania wody.

I.10.8 – „Scalanie gruntów wraz z zagospodarowaniem poscaleniowym”

W pierwszej turze naborów złożono wnioski na 95% alokacji interwencji, z czego zakontraktowano ok. 78% alokacji. Do przeprowadzenia kolejnej tury naborów potrzebne jest odpowiednie zwiększenie budżetu interwencji. Ze względu na długotrwałość realizacji inwestycji i kończący się w 2029 r. okres wdrażania interwencji, jakiegokolwiek ewentualne zwiększenie budżetu tej interwencji powinno nastąpić jak najszybciej tak aby nabory mogły zostać przeprowadzone jeszcze w tym roku. Zminimalizuje to ewentualne ryzyko nieukończenia projektów przed końcem okresu kwalifikowalności wydatków i powstania oszczędności na tyle późno, że niemożliwe może okazać się dokonanie dalszych realokacji.

Proponowane jest zasilenie tej interwencji kwotą 25,2 mln euro.

I.10.10.2 „Infrastruktura na obszarach wiejskich oraz wdrożenie koncepcji inteligentnych wsi - Smart Village”

Niezbędne jest także nieznaczne zwiększenie (o ok. 4,5 mln euro) budżetu działania I.10.10.2 „Infrastruktura na obszarach wiejskich oraz wdrożenie koncepcji inteligentnych wsi - Smart Village”. Dla tego zakresu przeprowadzonych zostanie 16 naborów regionalnych (wojewódzkich). Pierwotny limit środków będący w dyspozycji każdego z województw odpowiadał kwocie euro równej maksymalnej wysokości pomocy dla jednej operacji (10 mln zł). W związku z umocnieniem kursu PLN względem EUR i sposobem obliczania kwot możliwych do udostępnienia w regulaminach naborów, zachodzi ryzyko, że podmioty wdrażające byłyby zmuszone udostępnić dla danego naboru kwotę uniemożliwiającą objęcie dofinansowaniem operacji, dla której wnioskodawca ubiega się o maksymalną kwotę pomocy. Nieznaczne zwiększenie alokacji powinno pomóc zapobiec takiej sytuacji.

I.11 „Premie dla młodych rolników”

W przeprowadzonym w okresie 01.06.2026 – 31.07.2026 naborze złożono zdecydowanie więcej wniosków o przyznanie pomocy niż w latach poprzednich. Wynikało to m.in. z podniesienia do 300 000 zł wysokości premii dla operacji przewidujących rozwój produkcji zwierzęcej. Zapotrzebowanie na środki wynikające ze złożonych wniosków przekracza dostępną alokację interwencji o ponad 210 mln euro. Na tym etapie proponowane jest zasilenie budżetu tego instrumentu wsparcia o 165 mln euro. Dzięki temu objętych wsparciem zostanie dodatkowo ok. 2,7 tys. młodych rolników.

I.13.6 – „Zobowiązania dla beneficjentów działania 9 Tworzenie grup producentów i organizacji producentów PROW 2014–2020”

Budżet tej interwencji został ustalony w PS WPR, przy założeniu, że zainteresowanie wnioskodawców w ostatnim naborze przeprowadzonym w M09 PROW 2014-2020 będzie podobnej skali jak w latach poprzednich. W rzeczywistości okazało się, że zainteresowanie wnioskodawców było prawie 5-krotnie wyższe od zakładanego. W konsekwencji kwota przewidziana w budżecie PS PWR na sfinansowanie zobowiązań z PROW 2014-2020 jest niewystarczająca i wymaga zwiększenia o 14 mln euro.

Poza ww. instrumentami wsparcia, uchwałą Komitetu Monitorującego PS WPR nr... zaproponowano wprowadzenie do Planu nowej interwencji - I.10.16 „Inwestycje wspierające odporność gospodarstw rolnych”. Utworzenie tego instrumentu wymaga realokowania z innych instrumentów wsparcia kwoty 80 mln euro.

Interwencje proponowane jako dawcy środków do realokacji

I.10.2 – „Inwestycje w gospodarstwach rolnych w zakresie OZE i poprawy efektywności energetycznej”, I.10.3 – „Inwestycje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF, I.10.15 – „Inwestycje poprawiające dobrostan bydła i świń”

W ramach I.10.2 – „Inwestycje w gospodarstwach rolnych w zakresie OZE i poprawy efektywności energetycznej”, I.10.3 – „Inwestycje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF” oraz I.10.15 – „Inwestycje poprawiające dobrostan bydła i świń” w 2026 r. przeprowadzone zostaną ostatnie nabory wniosków. Po dotychczasowych naborach poziom wykorzystania środków wynosi: ok. 35% w ramach I.10.2, ok. 50% w ramach I.10.3 i ok. 18% w ramach I.10.15. Zakładając, że zainteresowanie wnioskodawców w ostatniej turze naborów, w 2026 r., będzie porównywalne z dotychczasowym, niewykorzystane pozostanie: 87 mln euro w ramach I.10.2, 18,5 mln euro w ramach I.10.3 oraz 168 mln euro w ramach I.10.15. Środki te należy udostępnić dla innych interwencji już teraz aby uniknąć spiętrzenia prac agencji płatniczej w końcowej fazie wdrażania PS PWR.

I.10.5 – „Rozwój małych gospodarstw”

W przypadku I.10.5 – „Rozwój małych gospodarstw” przeprowadzono nabory wniosków w latach 2023, 2024 oraz 2025. Nie są już planowane kolejne nabory. Aktualny limit przekracza zgłoszone przez wnioskodawców w przeprowadzonych naborach zapotrzebowanie na środki o ok. 120,3 mln euro, w związku z tym proponowane jest przesunięcie tej kwoty do innych instrumentów wsparcia.

I.10.6.1 – „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - w gospodarstwie” oraz I.10.7.1 – „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - poza gospodarstwem”

W związku z opóźnionym uruchomieniem ww. interwencji (pierwsze nabory wniosków zostaną zakończone w IV kwartale 2026 r.) proponowane jest zmniejszenie budżetów odpowiednio o 31 mln euro i 59 mln euro. Podmioty, do których skierowane jest wsparcie w ostatnich latach korzystały ze środków KPO.

I.10. 9 – "Rozwój usług na rzecz rolnictwa i leśnictwa" (instrumenty finansowe)

Interwencja cieszy się małym zainteresowaniem ostatecznych odbiorców. W ciągu roku obowiązywania oferty, udzielono jedynie dwóch kredytów z gwarancjami FGR Plus. W związku z powyższym zasadne jest zmniejszenie alokacji tej interwencji o co najmniej połowę tj. o 25 mln euro.

I.12.1 – „Dopłaty do składek ubezpieczenia zwierząt gospodarskich”

W ramach I.12.1 przeprowadzono dotychczas trzy nabory wniosków. Zapotrzebowanie na środki powstałe w ramach tych naborów wyniosło ok. 4,3 mln euro, co stanowi 8,5% alokacji interwencji. Planowane są kolejne nabory, lecz jest bardzo mała szansa na wykorzystanie całości aktualnego budżetu. W związku z tym należy rozważyć zmniejszenie alokacji tej interwencji o 60% tj. o 30 mln euro.

I.12.2 – „Dofinansowanie Funduszy Wzajemnościowych”

Interwencja I.12.2 zostanie uruchomiona w 2027 r. Biorąc pod uwagę, że wraz z upływem 2029 r. kończy się okres wdrażania PS WPR a wsparcie w ramach interwencji jest udzielane przez okres 4 lat, nie uda się wykorzystać całości aktualnej alokacji tego instrumentu. Proponowane jest jej zmniejszenie o 36 mln euro (z 56 mln euro do 20 mln euro). Kwota 20 mln euro powinna być wystarczająca, biorąc pod uwagę pilotażowy charakter tej interwencji.

I.13.2 – „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych”

W ramach interwencji I.13.2 dotychczasowe nabory wniosków obciążają budżet jedynie w ok. 8%. Planowane są kolejne nabory (po dwa nabory w 2026 r. i 2027 r.). W ostatnim naborze z 2025 r. widoczny jest znaczący wzrost zainteresowania wnioskodawców. Zakładając, że w latach 2026 i 2027 nastąpi dalszy wzrost zainteresowania wnioskodawców (wzrost o 50%, tzn. objęcie dofinansowaniem 30 grup w każdym naborze) aktualny budżet zostanie w takiej sytuacji wykorzystany tylko w ok. 40%. Dlatego też zasadne jest zmniejszenie budżetu tej interwencji o ok. 14 mln euro. Warto zaznaczyć, że porównywalnemu zwiększeniu ulegnie równolegle budżet I.13.6.

I.13.3 – „Promowanie, informowanie i marketing dotyczący żywności wytwarzanej w ramach systemów jakości żywności”

W ramach I.13.3 po przeprowadzonych naborach wniosków poziom wykorzystania alokacji nie przekracza 10%. Planowane są kolejne nabory, lecz jest bardzo mała szansa na wykorzystanie całości aktualnego budżetu. W związku z tym należy rozważyć zmniejszenie alokacji tej interwencji o połowę tj. o 17 mln euro.

I.13.4. – „Rozwój współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności”

W ramach I.13.4 przeprowadzono dotychczas dwa nabory wniosków. W ich wyniku zakontraktowane zostanie jedynie ok 1,1 mln euro co stanowi ok. 5% alokacji interwencji. Planowane są kolejne nabory, lecz jest bardzo mała szansa na wykorzystanie całości aktualnego budżetu. W związku z tym należy rozważyć zmniejszenie alokacji tej interwencji o połowę tj. o 11 mln euro.

2. Przepis zgodnie, z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 119 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów

strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013.

3. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PS WPR 2023-2027:

13 – 20 sierpnia 2026 r.

4. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Proponowane realokacje umożliwią lepsze dopasowanie budżetów poszczególnych interwencji do zapotrzebowania na środki. Zwiększenie limitów środków pozwoli na objęcie pomocą ponad 7,5 tys. operacji, przede wszystkim w ramach interwencji I.10.4 (4,6 tys.) oraz I.11 (2,7 tys.).

5. Wpływ zmiany na cele i wskaźniki:

Zmiana wpływa na planowane do osiągnięcia wartości wskaźników rezultatu: R.3, R.5, R.9, R.10, R.15, R.16, R.18, R.26, R.39, R.43 oraz R.44 i harmonogram ich planowanego osiągania w poszczególnych latach. W przypadku wskaźników rezultatu: R.3, R.16 i R.26 nastąpi wzrost ich wartości, co spowodowane jest zwiększeniem budżetu interwencji I.10.4, zaś w przypadku pozostałych wskaźników nastąpi niewielki spadek ich wartości.

6. Wpływ na plan finansowy PS WPR:

Zmiana łącznych budżetów poszczególnych interwencji wpływa na rozdysponowanie w czasie planowanych wydatków finansowych w ramach poszczególnych instrumentów wsparcia, planowaną liczbę beneficjentów.



