Załącznik nr 1 - Kryteria wyboru Przedsięwzięć

**Słownik pojęć i skrótów**

1. **CST2021** – system teleinformatyczny, o którym mowa w art. 14la pkt 10 Ustawy;
2. **DG COMP** – Dyrekcja Generalna ds. Konkurencji, Komisja Europejska;
3. **IF** – instrument finansowy;
4. **Instytucja odpowiedzialna za realizację Inwestycji (IOI)** – minister właściwy   
   do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, któremu zgodnie z planem rozwojowym zostało powierzone zadanie realizacji Inwestycji;
5. **Inwestycja** – Inwestycja A1.3.1 „Wdrożenie reformy planowania   
   i zagospodarowania przestrzennego” realizowana w ramach KPO;
6. **ostateczny odbiorca wsparcia (OOW)** – podmiot realizujący Przedsięwzięcie   
   w ramach Inwestycji – wskazany we Wniosku jako Wnioskodawca;
7. **plan rozwojowy** – Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO);
8. **Przedsięwzięcie** – projekt lub grupa projektów realizowany przez ostatecznego odbiorcę wsparcia, zmierzający do osiągnięcia założonego celu określonego wskaźnikami, z określonym początkiem i końcem realizacji;
9. **rozporządzenie RRF** – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, s. 17);
10. **RRF (Recovery and Resilience Facility)** – Instrument na rzecz Odbudowy   
    i Zwiększania Odporności;
11. **TFUE –** Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 326, 26/10/2012 P. 0001 – 0390);
12. **Ustawa** – ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2023 r. poz. 1259 z późn. zm.);
13. **Wniosek** – wniosek o objęcie wsparciem bezzwrotnym Przedsięwzięcia   
    z KPO (złożony za pomocą aplikacji w systemie CST2021);
14. **wskaźniki wspólne** – wskaźniki określone dla planu rozwojowego w Rozporządzeniu Delegowanym Komisji (UE) 2021/2106 z dnia 28.09.2021 r. w sprawie uzupełnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przez określenie wspólnych wskaźników oraz szczegółowych elementów tabeli wyników w zakresie odbudowy i zwiększania odporności.

**Obowiązują następujące rodzaje kryteriów:**

1. kryteria formalne,
2. kryteria horyzontalne,
3. kryteria szczegółowe.

# Ocena Wniosków

1. Kryteria formalne – weryfikacja spełniania kryteriów następuje poprzez ocenę zerojedynkową (‘0’-‘1’) realizowaną przez IOI.
2. Kryteria horyzontalne – weryfikacja spełniania kryteriów następuje poprzez ocenę zerojedynkową (‘0’-‘1’) realizowaną przez IOI.
3. Niespełnienie któregokolwiek kryterium horyzontalnego (ocena ‘0’) powoduje wykluczenie Przedsięwzięcia z dalszej oceny i tym samym skutkuje brakiem możliwości finansowania środkami planu rozwojowego, chyba że dane kryterium horyzontalne zakłada możliwość wskazania i uzasadnienia oceny ‘nie dotyczy’.
4. Kryteria szczegółowe – kryteria przygotowane przez IOI w związku z realizacją Inwestycji, w ramach której wybierane są Przedsięwzięcia i oceniane jest w systemie spełnia/nie spełnia.
5. Ocena Przedsięwzięć pod kątem spełniania wszystkich kryteriów jest realizowana przez IOI.
6. Przedsięwzięcia oceniane są na podstawie informacji przedstawionych we Wnioskach i/lub innych dokumentach (np. w załącznikach) złożonych lub przedstawionych przez OOW w trybie wyjaśnień i uzupełnień.

# Kryteria formalne

Ocenie podlega, czy Wniosek o objęcie Przedsięwzięcia wsparciem został złożony zgodnie z kryteriami formalnymi określonymi w Regulaminie.

# Kryteria horyzontalne

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nr. | Nazwa kryterium | Opis kryterium | Sposób weryfikacji |
| 1. | Zgodność z ramami czasowymi planu rozwojowego | Ocenie podlega czy harmonogram realizacji przedsięwzięcia nie przekracza ram czasowych kwalifikowalności przedsięwzięć określonych  w następujących dokumentach tj.:  - rozporządzeniu RRF – kwalifikowalne przedsięwzięcie może się zacząć nie wcześniej niż 01.02.2020[[1]](#footnote-1) r. i zakończyć nie później niż 31.08.2026 r.[[2]](#footnote-2); | 0/1 |
|  |  | - planie rozwojowym – uzgodniony w planie rozwojowym (w tym w odpowiedniej decyzji wykonawczej Rady UE) termin realizacji Inwestycji i Przedsięwzięcia. |  |
| 2. | Zgodność z planem rozwojowym | Warunkiem spełnienia kryterium jest zapewnienie przez OOW zgodności Przedsięwzięcia z planem rozwojowym oraz  z przepisami rozporządzenia RRF, w tym zapewnienie, że:  - Przedsięwzięcie jest zgodne z rodzajem przedsięwzięć przewidzianym w opisie właściwego komponentu planu rozwojowego;   * nie przekroczono pułapu maksymalnego poziomu finansowania dla danego typu Przedsięwzięcia; * OOW składający Wniosek o objęcie wsparciem jest uprawniony do ubiegania się o przyznanie dofinansowania i nie jest wykluczony z dofinansowania na podstawie art. 207 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.  o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236 i 1535 wraz z późn. zm.). | 0/1 |
| 3. | Brak podwójnego finansowania | Analizowane jest czy OOW nie otrzymał już finansowania na ten sam cel w ramach planu rozwojowego lub innych unijnych programów, instrumentów, funduszy w ramach budżetu Unii Europejskiej na realizację zakresu prac zakładanego w ramach realizacji Przedsięwzięcia.  Weryfikacja na etapie oceny wniosku o objęcie wsparciem będzie obejmować co najmniej oświadczenie o braku podwójnego finansowania Przedsięwzięcia złożone przez OOW, wynikające z zakazu podwójnego finansowania, o którym mowa w rozporządzeniu RRF. | 0/1 |
| 4. | Spójność informacji zawartych we wniosku o objęcie wsparciem, załącznikach do wniosku o objęcie wsparciem | Ocena polega na weryfikacji spójności informacji zawartych we wniosku o objęcie wsparciem, oświadczeniach oraz załącznikach do wniosku o objęcie wsparciem.  Wymóg spójności dokumentów nie oznacza konieczności sporządzania na nowo dokumentów przygotowanych na wcześniejszym etapie przygotowania Przedsięwzięcia  (np. studium wykonalności).  W przypadku IF, weryfikowana jest zgodność wniosku o objęcie wsparciem z metryką produktu finansowego. | 0/1 |
| 5. | Zachowanie zgodności z zasadą równości szans i niedyskryminacji oraz zasadą  równości szans kobiet i mężczyzn | Sprawdzana jest zgodność Przedsięwzięcia  z horyzontalnymi zasadami niedyskryminacji  i równości szans ze względu na płeć. W szczególności przedmiotem sprawdzenia jest czy Przedsięwzięcie nie ogranicza równego dostępu do zasobów (towarów, usług, infrastruktury) ze względu na płeć, pochodzenie rasowe lub etniczne, religię lub przekonania, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną. Niedyskryminacyjny charakter Przedsięwzięcia oznacza konieczność stosowania zasady uniwersalnego projektowania i racjonalnych usprawnień zapewniających dostępność oraz możliwości korzystania ze wspieranej infrastruktury,  w szczególności poprzez zastosowanie *Standardów dostępności dla polityki spójności na lata 2021-2027*.  Kryterium uznaje się za spełnione, jeżeli Przedsięwzięcie:   * jest zgodne z zasadą równości szans  i niedyskryminacji oraz zasadą równości szans kobiet i mężczyzn. W wyjątkowych sytuacjach dopuszczalne jest uznanie neutralności Przedsięwzięcia w stosunku do zasady równości szans kobiet i mężczyzn,  o ile ostateczny odbiorca wskaże szczegółowe uzasadnienie, dlaczego dane Przedsięwzięcie nie jest w stanie zrealizować jakichkolwiek działań w tym zakresie; * zapewnia dostępność produktów Przedsięwzięcia dla osób  z niepełnosprawnościami. W wyjątkowych sytuacjach dopuszczalne jest uznanie neutralności produktu Przedsięwzięcia w stosunku do niniejszej zasady, o ile ostateczny odbiorca wskaże szczegółowe uzasadnienie, dlaczego dany produkt Przedsięwzięcia nie jest w stanie zrealizować jakichkolwiek działań w tym zakresie. | 0/1 |
| 6. | Właściwie określone wydatki kwalifikowalne | Sprawdzana jest kwalifikowalność, adekwatność i racjonalność wydatków planowanych do poniesienia w ramach Przedsięwzięcia.  Weryfikacja kwalifikowalności obejmuje następujące warunki:   * VAT nie jest wydatkiem kwalifikowalnym i nie może być finansowany ze środków RRF  w ramach żadnej  z Inwestycji/Przedsięwzięcia; * bieżące wydatki publiczne nie są wydatkami kwalifikowalnymi, w tym koszty instytucji publicznych oraz administracji publicznej, związane z bieżącą obsługą przygotowania  i realizacji reform i inwestycji w ramach planu rozwojowego (w tym wynagrodzenia urzędników[[3]](#footnote-3)); * koszty finansowane w ramach planu rozwojowego muszą być powiązane  z realizacją prac stanowiących integralną część Inwestycji i służą zapewnieniu osiągnięcia jej celów; * uwzględnienie w realizacji Przedsięwzięć właściwych przepisów o zamówieniach publicznych (dla podmiotów zobowiązanych do stosowania PZP) lub reguł konkurencyjności (np. przepisów kodeksu cywilnego) dla podmiotów niezobowiązanych do stosowania PZP;   IOI mogą wprowadzić doprecyzowanie, uszczegółowienie lub zawężenie wydatków możliwych do kwalifikowania w ramach Inwestycji, na zasadach określonych w Ustawie. | 0/1 | |
| 7. | Sytuacja finansowa ostatecznego odbiorcy  i wykonalność finansowa przedsięwzięcia | Weryfikowane jest czy sytuacja finansowa OOW nie zagraża realizacji i utrzymaniu rezultatów Przedsięwzięcia oraz czy przedstawione zostały wiarygodne źródła współfinansowania Przedsięwzięcia (o ile takie jest wymagane dla jego realizacji). | 0/1/  nie dotyczy | |
| 8. | Pomoc publiczna oraz pomoc de minimis | Sprawdzana jest zgodność Przedsięwzięcia  z przepisami o pomocy publicznej, tj. czy wsparcie będzie stanowiło pomoc publiczną  w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE oraz czy Przedsięwzięcie spełnia wymogi właściwego programu pomocowego, indywidualnej decyzji notyfikacyjnej lub innej podstawy udzielenia pomocy publicznej lub pomocy de minimis. | 0/1/nie dotyczy | |
|  |  | Jeśli wsparcie nie stanowi pomocy publicznej, sprawdzane jest czy przedstawiono odpowiednie wyjaśnienia. Wyjaśnienia powinny zawierać odniesienia do właściwych dokumentów instytucji Unii Europejskiej, w tym m.in. do:  - [*Zawiadomienia Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej* (2016/C 262/01)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX%3A52016XC0719(05)&from=PL); |  | |
|  |  | - [*Recovery and resilience facility (RRF) guiding templates*](https://ec.europa.eu/competition-policy/state-aid/coronavirus/rrf-guiding-templates_pl), dostępne na stronie internetowej DG COMP. |  | |
|  |  | W przypadku gdy Przedsięwzięcie nie jest objęte pomocą publiczną, należy wskazać ‘nie dotyczy’ wraz z uzasadnieniem. |  | |
|  |  | Jeśli wsparcie w ramach Przedsięwzięcia stanowi pomoc publiczną, sprawdzane jest czy pomoc jest zgodna z rynkiem wewnętrznym i czy wskazano podstawę zgodności tej pomocy  z rynkiem wewnętrznym UE wraz z wyjaśnieniem czy pomoc podlega obowiązkowi notyfikacji Komisji Europejskiej, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE. |  | |
| 9. | Zgodność z zasadą „niewyrządzania znaczącej szkody środowisku” (DNSH – „do no significant harm”) | Weryfikowane jest zachowanie zgodności  z zasadą „niewyrządzania znaczącej szkody środowisku” na podstawie rozporządzenia RRF oraz Wytycznych technicznych dotyczących stosowania zasady „niewyrządzania znaczącej szkody środowisku” na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania [Odporności](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/c_2021_1054_pl.pdf). | 0/1 | |
|  |  | Weryfikacja na etapie oceny Wniosku o objęcie wsparciem dotyczy Inwestycji, dla których  w decyzji implementacyjnej wskazano objęcie Przedsięwzięć zasadą DNSH. |  | |
| 10. | Zgodność z zasadą zrównoważonego rozwoju - racjonalne wykorzystywanie zasobów naturalnych | Sprawdzane jest czy Przedsięwzięcie obejmuje finansowanie działań minimalizujących oddziaływanie działalności człowieka na środowisko. Zasada zrównoważonego rozwoju jest zachowana, jeżeli w ramach Przedsięwzięcia zakłada się podejmowanie działań ukierunkowanych na:  - racjonalne gospodarowanie zasobami; | 0/1/nie dotyczy | |
|  |  | - ograniczenie presji na środowisko; |  | |
|  |  | - uwzględnianie efektów środowiskowych w zarządzaniu; |  | |
|  |  | - podnoszenie świadomości ekologicznej społeczeństwa. |  | |
|  |  | W przypadku kiedy Przedsięwzięcie nie jest objęte zasadą zrównoważonego rozwoju, należy wskazać ‘nie dotyczy’ wraz z uzasadnieniem. |  | |
| 11. | Zgodność z zasadą długotrwałego wpływu przedsięwzięcia na wydajność i odporność gospodarki polskiej | Weryfikowane jest czy realizacja Przedsięwzięcia zapewnia efekty długoterminowe, tzn. przekraczające ramy czasowe obowiązywania RRF i nie ma charakteru powtarzających się krajowych wydatków budżetowych. | 0/1 | |
| 12. | Wpływ na Wskaźniki i cele Inwestycji w planie rozwojowym i RRF | Analizowane jest czy Przedsięwzięcie ma pozytywny i bezpośredni wpływ na wskaźniki  i cele określone w planie rozwojowym (decyzji implementacyjnej), jak również [wskaźniki wspólne](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13071-Recovery-and-resilience-scoreboard-common-indicators-and-detailed-elements_en), a metodyka ich wyliczania jest wiarygodna.  Spełnienie kryterium oznacza, iż realizacja danego Przedsięwzięcia przyczynia się do osiągnięcia celu i/lub Wskaźnika dla danej Inwestycji w planie rozwojowym i/lub realizuje wspólne wskaźniki na poziomie RRF (jeżeli dotyczy).  W przypadku gdy przedsięwzięcie nie wpływa na realizację wskaźników i celów planu rozwojowego, należy wskazać ‘nie dotyczy’ wraz z uzasadnieniem. | 0/1/nie dotyczy | |
| 13. | Adekwatność wskaźników własnych przedsięwzięcia | Analizowane jest czy wskaźniki własne Przedsięwzięcia (inne niż Wskaźniki dla Inwestycji w planie rozwojowym i wspólne wskaźniki na poziomie RRF) są adekwatne do celu i zakresu danego Przedsięwzięcia oraz mierzalne i realne.  W przypadku gdy przedsięwzięcie nie ma wskaźników własnych, należy wskazać ‘nie dotyczy’. | 0/1/nie dotyczy | |

**Kryteria szczegółowe**

Ocena spełniania kryteriów szczegółowych dokonywana jest wyłącznie w odniesieniu do projektów pozytywnie ocenionych w zakresie kryteriów formalnych i horyzontalnych i oceniana jest w systemie spełnia/nie spełnia.

1. Czy budżet Przedsięwzięcia stanowi wydatki kwalifikowalne. (TAK/NIE)
2. Opracowanie dokumentacji planistycznej spełnia wymagania:
3. Dla opracowania **planów ogólnych** **gminy**:
4. Wnioskowana kwota nie jest wyższa niż wynika to z algorytmu - (TAK/NIE):

Gdzie P – kwota dla gminy na sporządzenie planu ogólnego w zł

L – liczba ludności w gminie wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

A – powierzchnia gminy w ha wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

AL – powierzchnia lasów w ha w gminie wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

1. Środki z puli dedykowanej dla zadania na opracowanie planów ogólnych gminy są dostępne. (TAK/NIE)
2. Opracowany i uchwalony plan ogólny zawiera elementy zgodne z zapisami ustawy po uchwaleniu nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym? (TAK/NIE)
3. Dla opracowania **gminnych programów rewitalizacji**:
4. Wnioskowana kwota nie jest wyższa niż wynika to z algorytmu - (TAK/NIE):

Gdzie:

P – maksymalna kwota dofinansowania w PLN,

L – liczba ludności w gminie według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

1. Środki z puli dedykowanej dla zadania na opracowanie gminnego programu rewitalizacji są dostępne. (TAK/NIE)
2. Opracowany i uchwalony gminny program rewitalizacji zawiera opis sposobu realizacji dokumentów strategicznych gminy. (TAK/NIE)
3. Dla opracowania **miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego**:
4. Wnioskowana kwota nie jest wyższa niż wynika to ze stawek:

* 2500 PLN / ha dla strefy otwartej (zgodnie z art. 13c ust. 2 pkt 12 ustawy   
  o zagospodarowaniu przestrzennym),
* 5000 PLN / ha dla pozostałych stref.

1. Środki z puli dedykowanej dla zadania opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego są dostępne. (TAK/NIE)
2. Opracowany miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest zgodny z zapisami ustawy po uchwaleniu nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. (TAK/NIE)

1. Z zastrzeżeniem, że Przedsięwzięcia rozpoczęte przed wejściem w życie nowelizacji ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym muszą być realizowane w świetle zapisów znowelizowanej ustawy i zakończone po 24.09.2023 r. [↑](#footnote-ref-1)
2. W przypadku instrumentów o charakterze zwrotnym jako zakończenie Przedsięwzięcia rozumieć można udzielenie pożyczek lub dokonanie inwestycji, jeśli wskaźniki określone dla danej inwestycji nie wymagają, aby inwestycje lub pożyczki zostały zrealizowane wcześniej [↑](#footnote-ref-2)
3. Chyba, że szczegółowe ustalenia z KE dotyczące poszczególnych inwestycji przewidują inaczej. [↑](#footnote-ref-3)