



Serbia

Informacja na temat współpracy gospodarczej z Polską



1. Informacja statystyczna o Serbii

Powierzchnia	- 77 424 km ²
Ludność	- 6,6 mln
Narodowości	- Serbowie (82,9%), Węgrzy, Romowie, Bośniacy
Liczba regionów	- 29 okręgów, w tym 5 znajduje się na terenie Kosowa, nieuznanego przez Serbię
Ustrój polityczny	- republika
Prezydent	- Aleksandar Vučić od 31 maja 2017 r.
Premier	- Đuro Macut od 16 kwietnia 2025 r.
Minister Spraw Zagranicznych	- Marko Đurić od 2 maja 2024 r.
I Wicepremier, Minister Finansów	- Siniša Mali od 2 maja 2024 r.
Wicepremier, Minister Gospodarki	- Adrijana Mesarović od 16 kwietnia 2025 r.
Minister Handlu Wew. i Zagr.	- Jagoda Lazarević od 16 kwietnia 2025 r.
Minister Budownictwa, Transportu i Infrastruktury	- Aleksandra Sofronijević od 16 kwietnia 2025 r.
Charge d'affaires a.i.	- Kamilla Duda-Kawecka od sierpnia 2024 r.
Ambasador Serbii w Warszawie	- Nebojša Košutić od 12 lipca 2022 r.

2. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026*
PKB (wzrost w %)	0,7	2,5	3,0	4,1	3,8	-1,8	4,8	3,4	2,5	3,9	3,2	3,5
Inflacja (%)	1,5	1,1	2,6	2,8	2,35	1,6	4,1	15,3	14,9	4,53	3,9	3,3
Stopa bezrobocia (%)	17,7	18,9	16,0	13,1	12,0	9,3	9,6	10,0	9,3	8,6	8,3	8,7
Eksport (w %)	10,2	11,9	21,3	8,5	7,9	-5,5	12,4	8,6	8,5	3,2	3,0	-
Import (w %)	9,3	6,8	28,0	10,2	8,2	-4,0	11,3	8,1	7,3	8,3	4,8	-
Bezpośrednie inwestycje zagraniczne w mld EUR	24,368	26,717	28,825	31,524	35,208	40,575	30,380	51,95.	45,65	40,6	44,1	-

Źródło: Narodowy Bank Serbii, Ministerstwo Finansów Serbii

*Prognoza

Polityczna stabilizacja w kraju, po wyborach prezydenckich w maju 2017 r. nie przyniosła efektów gospodarczych. Wprawdzie udało się w ostatnich latach obniżyć bezrobocie z 26 proc. o blisko połowę,



to jednak nie zmniejszył się obszar biedy. Kurczy się zwłaszcza klasa średnia i rośnie odsetek społeczeństwa zagrożony ubóstwem.

Kraj rozwija się w tempie ok. 3 proc. PKB rocznie, podczas gdy dla poprawy sytuacji musiałoby to być ok. 5 proc.

Na przeszkodzie stoi brak reform. Gospodarka Serbii wciąż pozostaje silnie zoligarchizowana, a w urzędach panują biurokracja i nepotyzm.

3 kwietnia 2022 r. w Serbii odbyły się wybory prezydenckie, przedterminowe wybory parlamentarne oraz lokalne – w 15 gminach i miastach, w tym w stołecznym Belgradzie. Prezydent Aleksandar Vučić zapewnił sobie reelekcję już w pierwszej turze – uzyskał w niej 58,6% głosów.

17 grudnia 2023 r. w Serbii odbyły się przedterminowe wybory parlamentarne i lokalne – w autonomicznej prowincji Wojwodina i 66 gminach. Według wstępnych wyników zdecydowane zwycięstwo w tych pierwszych odniosła lista rządzącej Serbskiej Partii Postępowej (SNS; startowała pod nazwą „Aleksandar Vučić – Serbia nie może się zatrzymać”). Uzyskała 47,95% głosów, które pozwalają jej na samodzielne utworzenie rządu. Główna siła opozycyjna – koalicja Serbia Przeciwko Przemocy – zdobyła 24,32% poparcia, a Serbska Partia Socjalistyczna (SPS) – młodszy partner w koalicji rządzącej – 6,75%. Miejsca w parlamencie uzyskały także konserwatywno-monarchistyczna Narodowa Demokratyczna Alternatywa (NADA), na którą zagłosowało 5,18% wyborców, oraz ugrupowanie popularnego lidera ruchów antyszczepionkowych Branimira Nestorovicia, które zdobyło 4,83% głosów. Miejsce w parlamencie uzyskają również zapewne ugrupowania reprezentujące mniejszości narodowe. Według wstępnych wyników koalicja prezydenta Vučića wygrała też wybory lokalne we wszystkich miastach i gminach, w tym w Belgradzie, gdzie uzyskała 39,35% poparcia, podczas gdy opozycyjna Serbia Przeciwko Przemocy – 34,26%. Frekwencja w wyborach parlamentarnych wyniosła 58,6%.

Organizacja przedterminowych wyborów parlamentarnych oraz niekończące się kampanie (przed)wyborcze pozostają charakterystycznymi elementami rządów prezydenta Vučića. Działanie to ma na celu subordynację własnego zaplecza politycznego i mobilizację elektoratu SNS oraz pozwala partii rządzącej na utrzymanie się przy władzy. Należy zauważyć, że w latach 2012-2023 obywatele Serbii głosowali w wyborach parlamentarnych aż 6 razy. Oznacza to, że w Serbii pod rządami SNS wybory te odbywały się średnio co 1 rok i 8 miesięcy.

28 stycznia 2025 r. premier i przewodniczący Serbskiej Partii Postępowej (SNS) Miloš Vučević podał się do dymisji. Oficjalną przyczyną rezygnacji było pobicie studentów w Nowym Sadzie przez osoby blisko powiązane z SNS i synem szefa rządu. Do dymisji doszło dzień po 24-godzinnej blokadzie głównej arterii komunikacyjnej w Belgradzie, która zgromadziła ponad 100 tys. manifestantów. Trwające już prawie trzy miesiące protesty wybuchły w związku z katastrofą budowlaną na dworcu w Nowym Sadzie z 1 listopada 2024 r., w której zginęło 15 osób.

16 kwietnia 2025 r. parlament Serbii zatwierdził skład nowej rady ministrów, na której czele stanął Đuro Macut. Zastąpił on dotychczasowego premiera i lidera rządzącej Serbskiej Partii Postępowej (SNS) Miloša Vučevicia.

Niewielkie zmiany w składzie rządu wskazują, że władze będą zaostrzać kurs wobec trwających od listopada 2024 r. manifestacji, dążąc do jak najszybszego ich rozbicia poprzez eskalowanie represji. Zrezygnowały przy tym z pozorowania dialogu i wychodzenia naprzeciw oczekiwaniom demonstrujących.



Pod względem gospodarczym Serbia zwraca uwagę łagodną polityką banku centralnego. Od kwietnia 2022 r. podwyższył on jednak główną stopę procentową już czterokrotnie. Wynosi obecnie 2,75%. Gdy Narodowy Bank Serbii zaczął podnosić stopy procentowe, inflacja konsumencka wynosiła 9,6% r./r.

Wg informacji Agencji Rozwoju Serbii¹ od 2025 roku Serbia przyciągnęła ponad 40 miliardów euro **bezpośrednich inwestycji zagranicznych**.

Dzięki reformom gospodarczym, które przeprowadziła w poprzednim okresie, Serbia zajęła pozycję jednego z najważniejszych kierunków inwestycyjnych w Europie Środkowo-Wschodniej. Wśród firm, które z powodzeniem działają na rynku serbskim znajdują się Bosch, Michelin, Siemens, ZF, Panasonic, NCR, Microsoft, Gorenje, Brose, Continental, Magna, Cooper Tires, Johnson Controls, Johnson Electric, Leoni, Fiat Chrysler Automobiles, Yazaki, Eaton, Herds, Swarovski, Aunde, Calzedonia, Mei Ta, Schneider Electric, Geox, Tarkett, Ling Long, Adient, Minth, Toyo Tires, MTU, Barry Callebaut, a także wiele innych.

3. Akcesja Serbii do UE

Wniosek o członkostwo złożony w grudniu 2008 r.
Status kandydata uzyskany w 2010 r.
Negocjacje akcesyjne oficjalnie rozpoczęły się w styczniu 2014 r., podczas pierwszej konferencji międzyrządowej.
Otwarte 22/35 rozdziałów negocjacji akcesyjnych, 2 rozdziały tymczasowo zamknięte (rozdział 25 – nauka i badania, rozdział 26 – edukacja i kultura).
Problemem pozostają relacje z Kosowem i in. sąsiadami, niski stopień zgodności z WPZiB i – w ostatnich miesiącach – napięta sytuacja wewnętrzna.

Od grudnia 2021 r. **Serbia nie poczyniła realnych postępów na drodze do członkostwa w UE**, mimo zapewnień rządu, że akcesja kraju do UE pozostaje strategicznym celem Belgradu. Nie udało się otworzyć żadnego klastra ani zamknąć jakiegokolwiek rozdziału negocjacyjnego, mimo formalnego spełnienia technicznych wymogów do otwarcia klastra 3 (konkurencyjność i wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu). **Umiarkowany stopień zgodności z WPZiB**, brak determinacji w zakresie realizacji kluczowych reform, wewnętrzna niestabilność polityczna, związana m.in. z masowymi protestami opozycji i studentów, wpływają na opóźnienia na drodze do negocjacji akcesyjnych.

Listopadowy raport KE dot. Serbii (RS) jest najsurowszym i najbardziej krytycznym z dotychczasowych, zwraca uwagę na regres demokratyczny ws. wolności wypowiedzi, pomimo ograniczonych postępów w zakresie legislacji medialnej (wybór członków Rady Regulatora Mediów Elektronicznych) oraz wyborczej (rewizja Rejestru Wyborców). W powyższym kontekście, raport zwraca uwagę na konieczność konkretnych usprawnień i dalszych reform w zakresie przeprowadzania wyborów, w tym pełnego wdrożenia, w sposób przejrzysty i inkluzywny, wszystkich zaleceń OBWE/ODIHR oraz organów Rady Europy. Co prawda raport odnotowuje pewne postępy władz w realizacji strategicznego celu, jakim jest spełnienie wszystkich kryteriów członkostwa w UE do końca 2026 r., jednocześnie jednak zwraca uwagę na brak rzeczywistej woli politycznej, aby zrealizować to zadanie. W tym kontekście podkreśla uporczywe stosowanie przez władze zdecydowanej retoryki antyunijnej, która stoi w sprzeczności z deklarowanym dążeniem do członkostwa w UE.

¹ <https://ras.gov.rs/publikacje>



W 2025 r. Serbia poczyniła ograniczone postępy w zakresie walki z korupcją, podkreślając, iż jest ona wciąż powszechna w wielu obszarach, podobnie oceniono postępy w zakresie walki z przestępczością zorganizowaną. W okresie sprawozdawczym nastąpił regres w dziedzinie wolności słowa, zwłaszcza mając na uwadze znaczne pogorszenie warunków pracy dziennikarzy, przedstawicieli mediów i redakcji mediów opozycyjnych. Poważne obawy budzą również rosnące naciski polityczne i ekonomiczne na media, w tym na ich politykę redakcyjną. Zgodnie z raportem, Serbia poczyniła jedynie ograniczone postępy w dziedzinie sprawiedliwości, wolności i bezpieczeństwa (m.in. przywrócenie obowiązku wizowego dla obywateli Kuwejtu, Mongolii, Omanu i Kataru).

17.12.2025 r. Szczyt UE z Bałkanami Zachodnimi osiągnął swoje cele tylko częściowo, ze względu na jego bojkot przez prezydenta Serbii, A. Vučića, w geście sprzeciwu wobec decyzji o nieotwieraniu trzeciego klastra negocjacyjnego z Serbią. Klaster ten - zgodnie z oceną KE - jest technicznie gotowy do otwarcia, jednak część państw członkowskich sprzeciwia się temu z uwagi na nieprzestrzeganie zasad rządów prawa przez Serbię i niepełne dostosowanie do Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa, a więc sprawy z obszaru innych klastrów. Bojkot szczytu został zorganizowany tak, aby jego efekt był maksymalnie spektakularny – decyzja o odwołaniu udziału została zakomunikowana na dzień przed posiedzeniem i stanowiła dla p.cz. spore zaskoczenie.

W I półroczu 2026 r. nie odnotowano postępów w negocjacjach z Serbią. Powodem był brak postępów we wdrażaniu reform.

4. Ramy prawno – traktatowe współpracy gospodarczej.

W dniu 1 czerwca 2011 r. podpisana została umowa między RP a R. Serbii o współpracy gospodarczej, która weszła w życie 16 maja 2012 r. Umowa przewiduje powołanie polsko-serbskiej komisji ds. współpracy gospodarczej, której głównym celem ma być zdynamizowanie współpracy, określenie jej priorytetów oraz możliwości pomocy przedsiębiorcom.

I posiedzenie Komisji miało miejsce w Belgradzie w dniach 23 – 24 października 2014 r. w Belgradzie.

II posiedzenie odbyło się 7 listopada 2017 r. w Warszawie.

5. Wymiana handlowa z Polską w mln EUR.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Dynamika 2024 2023	2025	Dynamika 2025 2024	I-VI 2026	Dynamika I-VI 2026 I-VI 2025
Eksport	833	780,9	956,1	1 231,3	1 228,2	1 370,3	111,7%	1 572,1	114,7%	878,6	119%
Import	486	525,4	699,8	852,9	879,7	923,2	104,8%	961,3	104,1%	463,2	99,8%
Obroty	1 319	1306,3	1 655,9	2 084,2	2 107,9	2 293,5	108,3%	2 533,4	109,4%	1 341,8	109,4%
Saldo	346,5	255,4	256,3	378,4	348,5	447,1	-	610,8	-	415,4	-

Źródło: dane wg. GUS

Wstępne dane statystyczne za 2025 r. wykazują lekki wzrost polsko – serbskiej wymiany handlowej, o 9,4% w porównaniu z 2024 r. Wzajemne obroty handlowe osiągnęły wartość 2 mld 533,4 mln EUR. Polski eksport wyniósł 1 572,1 mln EUR (wzrost o blisko 15% w porównaniu z 2024 r.). Import natomiast – 961,3 mln EUR (wzrost o ponad 4% w porównaniu do 2024 r.).



Ministerstwo Rozwoju i Technologii

W okresie styczeń-luty 2026 r. polsko-serbskie obroty handlowe wyniosły 385,1 mln EUR (niewielki wzrost o blisko 2% w porównaniu z analogicznym okresem 2025 r.), w tym polski eksport wyniósł 257,9 mln EUR (wzrost o 13,7%), a import z Serbii 127,2 mln EUR (spadek o ponad 10%).

Najważniejsze pozycje polskiego eksportu:

10 najczęściej eksportowanych grup towarowych w 2025 r.

Kod HS	Nazwa grupy towarowej	Udział w eksporcie ogółem [%]	Wartość eksportu [mln EUR] w 2025 r.	CAGR za 5 lat [%]
84	REAKTORY JADROWE, KOTLY, MASZYNY I URZADZENIA MECHANICZNE; ICH CZESCI	8,76	137,79	2,44
85	MASZYNY I URZADZENIA ELEKTRYCZNE ORAZ ICH CZESCI; REJESTRATORY I ODTWARZACZE DZWIĘKU, REJESTRATORY I ODTWARZACZE OBRAZU I DZWIĘKU ORAZ CZESCI I AKCESORIA DO TYCH ARTYKUŁÓW	6,53	102,61	6,38
39	TWORZYWA SZTUCZNE I ARTYKULY Z NICH	6,21	97,58	6,88
87	POJAZDY NIESZYNOWE ORAZ ICH CZESCI I AKCESORIA	6,09	95,77	11,25
27	PALIWA MINERALNE, OLEJE MINERALNE I PRODUKTY ICH DESTYLACJI; SUBSTANCJE BITUMICZNE; WOSKI MINERALNE	5,80	91,14	8,75
40	KAUCZUK I ARTYKULY Z KAUCZUKU	5,61	88,23	29,93
48	PAPIER I TEKSTURA; ARTYKULY Z MASY PAPIERNICZEJ, PAPIERU LUB TEKSTURY	3,79	59,51	0,86
73	ARTYKULY Z ZELIWA LUB STALI	3,59	56,45	15,06
08	OWOCE I ORZECHY JADALNE; SKÓRKI OWOCÓW CYTRUSOWYCH LUB MELONÓW	3,29	51,75	27,81
62	ODZIEŻ I DODATKI ODZIEŻOWE, NIEDZIANE	3,26	51,23	33,89

Najważniejsze pozycje polskiego importu:

10 najczęściej importowanych grup towarowych w 2025 r.

Kod HS	Nazwa grupy towarowej	Udział w imporcie ogółem [%]	Wartość importu [mln EUR] w 2025 r.	CAGR za 5 lat [%]
72	ZELIWO I STAL	13,10	125,88	1,92
85	MASZYNY I URZADZENIA ELEKTRYCZNE ORAZ ICH CZESCI; REJESTRATORY I ODTWARZACZE DZWIĘKU, REJESTRATORY I ODTWARZACZE OBRAZU I DZWIĘKU ORAZ CZESCI I AKCESORIA DO TYCH ARTYKUŁÓW	11,94	114,80	-4,96
40	KAUCZUK I ARTYKULY Z KAUCZUKU	11,22	107,81	16,99
94	MEBLE; POSCIEL, MATERACE, STELAZE POD MATERACE, PODUSZKI I PODOBNE ARTYKULY WYPYCHANE; LAMPY I OPRAWY OSWIETLENIOWE, GDZIE INDZIEJ NIEWYMIENIONE ANI NIEWLACZONE; REKLAMY SWIETLNE, PODSWIETLANE TABLICE I ZNAKI INFORMACYJNE I PODOBNE; BUDYNKI PREFABRYKOWANE	7,58	72,82	29,50
84	REAKTORY JADROWE, KOTLY, MASZYNY I URZADZENIA MECHANICZNE; ICH CZESCI	7,55	72,59	2,14
87	POJAZDY NIESZYNOWE ORAZ ICH CZESCI I AKCESORIA	7,13	68,57	32,87
34	MYDŁO, ORGANICZNE SRODKI POWIERZCHNIOWO CZYNNE, PREPARATY PIORACE, PREPARATY SMAROWE,	6,63	63,78	11,42



Ministerstwo Rozwoju i Technologii

WOSKI SYNTETYCZNE, WOSKI PREPAROWANE,
PREPARATY DO CZYSZCZENIA LUB SZOROWANIA,
SWIECE I ARTYKULY PODOBNE, PASTY MODELARSKIE,
„WOSKI DENTYSTYCZNE” ORAZ PREPARATY
DENTYSTYCZNE PRODUKOWANE NA BAZIE GIPSU

48	PAPIER I TEKSTURA; ARTYKULY Z MASY PAPIERNICZEJ, PAPIERU LUB TEKSTURY	6,24	59,95	20,33
39	TWORZYWA SZTUCZNE I ARTYKULY Z NICH	3,62	34,82	3,30
08	OWOCE I ORZECHY JADALNE; SKÓRKI OWOCÓW CYTRUSOWYCH LUB MELONÓW	3,20	30,71	-2,86

5. Współpraca inwestycyjno- kapitałowa

Do grona czołowych polskich inwestorów należą Grupa KOPEX, która wygrała przetargi prywatyzacyjne na 4 fabryki w Niżu (MIN Holding Co. AD MONT, MIN Holding Co. AD FITIP, MIN Holding Co. AD OPREMA i MIN Holding Co.A.D. SIVI LIV oraz TELE-FONIKA Kable S.A., która przejęła serbską fabrykę kabli - Fabrika Kablova Zaječar. Odnotowano także polskie inwestycje w sektorze IT. Grupa Asseco Poland przejęła 3 wiodące spółki serbskie z tego sektora.

Jeżeli chodzi o serbskie inwestycje w Polsce to we wrześniu 2025 roku pojawiły się informacje o planach budowy przez serbską firmę Elevenes fabryki baterii w Polsce. Wartość tej inwestycji szacowana jest na 2,5 mld zł.

Do 2024 r. polskie inwestycje w Serbii wyniosły 198,3 mln EUR.

Do 2024 r. serbskie inwestycje w Polsce wyniosły 47 mln EUR.

6. Stosunki Serbii z Unią Europejską

Priorytetem dla władz serbskich pozostaje integracja z UE. Serbia uzyskała status państwa kandydującego w dniu 1.03.2012 r. We wrześniu 2013 r. rozpoczął się wstępny screening prawa serbskiego pod kątem zgodności z *acquis communautaire*. W dniu 21.01.2014 r. nastąpiło otwarcie negocjacji akcesyjnych z Serbią. W 2013 r. Serbia otrzymała w ramach IPA 208 mln EUR pomocy. **Układ o stabilizacji i stowarzyszeniu UE - Serbia wszedł w życie w dniu 1.09.2013 r.**

Proces negocjacji akcesyjnych: negocjacje w sprawie przystąpienia Republiki Serbii do Unii Europejskiej zostały formalnie otwarte podczas konferencji międzyrządowej w dniu 21 stycznia 2014 r. w Brukseli.

Spośród 35 rozdziałów negocjacyjnych jak dotąd otwarto 22, a 2 z nich już wstępnie zamknięto. Jednak Serbia utrzymuje najniższy stopień zgodności polityki zagranicznej z WPZiB.

7. Działania na rzecz rozwoju dwustronnej współpracy.

- realizacja projektu „Aktywizacja eksportu na wybranych rynkach” – w przypadku Serbii było to górnictwo i energetyka,
- I posiedzenie Polsko-Serbskiej Wspólnej Komisji ds. współpracy gospodarczej, które miało miejsce w Belgradzie w dniach 23-24.10.2014 r. Towarzystwo temu posiedzeniu II Polsko – Serbskie Forum Gospodarcze.
- II posiedzenie Polsko-Serbskiej Wspólnej Komisji ds. współpracy gospodarczej odbyło się w dniu 7 listopada 2017 r. w Warszawie.

8. Potencjalne obszary współpracy.



Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Wśród potencjalnych dziedzin współpracy między Polską a Serbią należy wymienić: górnictwo, energetykę, zielone technologie, przetwórstwo rolno-spożywcze nowoczesne technologie oraz bankowość.

Opracowanie:

Departament Handlu i Współpracy Międzynarodowej
Ministerstwo Rozwoju i Technologii
wrzesień 2026 r.