



Wojewoda Łódzki

RT-I.431.9.2026

Łódź, 8 września 2026 r.

Pan
Sebastian Romanowski
Starosta Poddębicki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 122 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami¹ oraz zgodnie z Regulaminem Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, stanowiącym Załącznik do Zarządzenia Nr 125/2024 Wojewody Łódzkiego z dnia 5 czerwca 2024 roku, przeprowadzona została kontrola Starosty Poddębickiego, w przedmiocie *sprawdzenia realizacji zadań w zakresie wydawania, cofania, dokonywania wpisów w dokumentach dotyczących uprawnień do kierowania pojazdami*.

Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2025 roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.

Kontrola planowana w trybie zwykłym została przeprowadzona w dniach 17-18 czerwca 2026 roku w Starostwie Powiatowym w Poddębicach, ul. Łęczycka 16, 99-200 Poddębice.

Zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 25 maja 2026 r., kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów w składzie:

- Bartosz Pokora – Kierownik oddziału komunikacji w Wydziale Rolnictwa i Transportu, pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolerów (Upoważnienie Nr 13/2026);
- Joanna Kikosicka-Oskroba – Inspektor wojewódzki w oddziale komunikacji w Wydziale Rolnictwa i Transportu, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów (Upoważnienie Nr 14/2026);
- Aleksandra Sajnog – Młodszy specjalista w oddziale komunikacji w Wydziale Rolnictwa i Transportu, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów (Upoważnienie Nr 15/2026).

¹ (Dz.U. z 2025 r. poz. 1226 ze zm.)



Upoważnienia do przeprowadzenia kontroli zostały przekazane w dniu rozpoczęcia kontroli tj. w dniu 17 czerwca 2026 roku.

Podczas prowadzonych czynności kontrolnych kontrolerzy dokonali stosownego wpisu pod numerem 19/2026 w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Poddębicach.

W toku kontroli wyjaśnienia zostały udzielane przez Naczelnika Wydziału Komunikacji w Starostwie Powiatowym w Poddębicach – Panią Annę Stefańską.

Ustalenia kontroli

I. Przygotowanie organizacyjne:

Funkcję Starosty Powiatu Poddębickiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Sebastian Romanowski, zgodnie z Uchwałą Nr V/17/24 z dnia 18 czerwca 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Poddębickiego. Natomiast, funkcję Wicestarosty Powiatu Poddębickiego w okresie objętym kontrolą, zgodnie z Uchwałą Nr V/18/24 z dnia 18 czerwca 2024 r. pełniła Pani Małgorzata Komajda.

Zawiadomienie oraz zakres kontroli zostały przedstawione Naczelnikowi Wydziału Komunikacji w Starostwie Powiatowym w Poddębicach – Pani Annie Stefańskiej. Wymieniona legitymowała się upoważnieniem Nr 077/54/2024 do załatwiania w imieniu Starosty Poddębickiego spraw z zakresu administracji publicznej, włącznie z prawem wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń a także wszelkich dokumentów związanych z prowadzonym postępowaniem administracyjnym.

W toku kontroli stwierdzono, że Starosta Poddębicki jest organizacyjnie przygotowany do realizowania zadania będącego przedmiotem kontroli, w ramach wykonywania zadań związanych z wydawaniem uprawnień do kierowania pojazdami.

Na podstawie § 25 pkt 2) Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Poddębicach, stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr 20/130/24 Zarządu Powiatu Poddębickiego z dnia 5 listopada 2024 r. stwierdzono, iż realizacją zadań będących przedmiotem kontroli m.in. w zakresie uprawnień do kierowania pojazdami, zajmuje się Wydział Komunikacji (WK).

Zgodnie z przedłożonymi zakresami obowiązków oraz przedstawionymi upoważnieniami Starosty, zadaniami z zakresu przedmiotowej kontroli w Starostwie Powiatowym w Poddębicach zajmuje się 4 pracowników Wydziału Komunikacji. 3 pracowników posiada tytuł służbowy – inspektor, a 1 z pracowników posiada tytuł służbowy – naczelnik. W kontrolowanym okresie czynności w Wydziale Komunikacji wykonywały: Pani Marzena Bielawska – Inspektor i Pani Janina Jagieła – Inspektor. W oparciu o nadane im upoważnienia Nr 077/55/2024 oraz Nr 077/56/2024, do ich obowiązków należało załatwianie spraw związanych z wydawaniem decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń w zakresie m.in. wydawania uprawnień do kierowania pojazdami. Ponadto Pani Janina Jagieła została upoważniona do wydawania decyzji administracyjnych w zastępstwie za Panią Annę Stefańską (upoważnienie z dnia 01.07.2024 r., nr 077/56/2024).

Kontrolą objęto wskazaną przez Wojewodę Łódzkiego dokumentację, określoną na podstawie przesłanej przez Starostę Poddębickiego, informacji z podaniem: liczby wydanych uprawnień do kierowania pojazdami, uwzględniającej ilość wydanych krajowych oraz międzynarodowych praw jazdy, wydanych kart kwalifikacji kierowcy oraz decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami, w myśl Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami². Powyższa informacja, wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 czerwca 2026 roku. Na jej podstawie określono dobór próby do kontroli.

W okresie od dnia 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2025 roku w Starostwie Powiatowym w Poddębicach wydano:

- 1185 krajowych praw jazdy, w tym 52 międzynarodowych praw jazdy;
- 138 decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Starostę Poddębickiego, w kontrolowanym okresie nie wydano żadnej karty kwalifikacji kierowcy. W ramach procesu kontroli przyjęto metodę statystyczną, polegającą na doborze próby z przesłanego przez Starostwo Powiatowe w Poddębicach wykazu, wybierając do kontroli teczkę akt ewidencyjnych z okresu od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.:

- a) wydanych uprawnień do kierowania pojazdami – począwszy od pozycji pierwszej, z interwałem co 25 pozycji za 2025 rok (tj. poz. 1, 26, 51 ...);

² Wcześniej obowiązującej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1210 ze zm.), obecnie obowiązująca (Dz.U. z 2025 r. poz. 1073 ze zm.).

- b) wydanych uprawnień w zakresie prawa jazdy międzynarodowego - począwszy od pozycji pierwszej, z interwałem co 4 pozycje za 2025 rok (tj. poz. 1, 5, 9 ...);
- c) decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami - począwszy od pozycji pierwszej, z interwałem co 6 pozycji za 2025 rok (tj. poz. 1, 7, 13 ...).

II. Wydawanie praw jazdy:

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, *Prawo jazdy jest wydawane przez starostę, w drodze decyzji administracyjnej, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą.*

W analizowanym okresie starosta wydał 1185 krajowe prawa jazdy, natomiast skontrolowano 46 spraw:

1. Numer karty kierowcy: 00223/00;
2. Numer karty kierowcy: 00525/09;
3. Numer karty kierowcy: 00019/25;
4. Numer karty kierowcy: 00377/00;
5. Numer karty kierowcy: 01611/03;
6. Numer karty kierowcy: 00137/09;
7. Numer karty kierowcy: 01106/02;
8. Numer karty kierowcy: 00179/02;
9. Numer karty kierowcy: 00069/25;
10. Numer karty kierowcy: 00194/02;
11. Numer karty kierowcy: 00520/12;
12. Numer karty kierowcy: 01733/03;
13. Numer karty kierowcy: 00105/25;
14. Numer karty kierowcy: 00198/12;
15. Numer karty kierowcy: 00407/18;
16. Numer karty kierowcy: 00024/02;
17. Numer karty kierowcy: 00125/25;
18. Numer karty kierowcy: 00992/09;
19. Numer karty kierowcy: 02658/06;
20. Numer karty kierowcy: 00928/06;
21. Numer karty kierowcy: 00573/10;
22. Numer karty kierowcy: 00860/08;

- 23. Numer karty kierowcy: 00211/25;
- 24. Numer karty kierowcy: 00204/25;
- 25. Numer karty kierowcy: 00652/09;
- 26. Numer karty kierowcy: 00476/23;
- 27. Numer karty kierowcy: 00254/25;
- 28. Numer karty kierowcy: 00229/12;
- 29. Numer karty kierowcy: 00260/15;
- 30. Numer karty kierowcy: 00277/25;
- 31. Numer karty kierowcy: 00283/25;
- 32. Numer karty kierowcy: 00073/18;
- 33. Numer karty kierowcy: 00304/25;
- 34. Numer karty kierowcy: 00294/25;
- 35. Numer karty kierowcy: 00084/18;
- 36. Numer karty kierowcy: 00468/99;
- 37. Numer karty kierowcy: 01196/01;
- 38. Numer karty kierowcy: 00362/12;
- 39. Numer karty kierowcy: 00095/16;
- 40. Numer karty kierowcy: 00543/23;
- 41. Numer karty kierowcy: 00146/18;
- 42. Numer karty kierowcy: 00359/25;
- 43. Numer karty kierowcy: 00419/25;
- 44. Numer karty kierowcy: 00238/01;
- 45. Numer karty kierowcy: 00439/25;
- 46. Numer karty kierowcy: 00463/25.

W toku czynności kontrolnych, wśród wydanych krajowych uprawnień do kierowania pojazdami za rok 2025 odnotowano braki we wnioskach, którego wzór został określony w załączniku do Rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami³, tj.:

³ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1073), wcześniej obowiązujące Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 231 z późn. zm.).

- W części C2:
 - podpunkt d) – w 16 przypadkach brak zaznaczenia dowodu uiszczenia opłaty w kartach kierowcy Nr: 00520/12; 00125/25; 00928/06; 00211/25; 00204/25; 00476/23; 00254/25; 00260/15; 00283/25; 00304/25; 00294/25; 00543/23; 00359/25; 00419/25; 00439/25; 00463/25.
 - podpunkt b) – brak zaznaczenia i wypełnienia numeru zaświadczenia lekarskiego w kartach kierowcy: 00860/08.
- W części D – brak zaznaczonych podpunktów: d) kopia posiadanego prawa jazdy oraz e) wyraźna fotografia w karcie kierowcy Nr: 00073/18.
- W części H1):
 - w 4 przypadkach brak wypełnionego wpisu dotyczącego daty ważności oraz numeru prawa jazdy w kartach kierowcy Nr: 00137/09; 02658/06; 00928/06; 00573/10;
 - w 2 przypadkach brak określonego numeru prawa jazdy 00860/08; 00543/23.
- W części H:
 - w 23 przypadkach brak daty w pouczeniu oraz brak pieczęci i podpisu organu wydającego w kartach kierowcy Nr: 00019/25; 00377/00; 00069/25; 00520/12; 00105/25; 00928/06; 00573/10; 02658/06; 00860/08; 00211/25; 00204/25; 00476/23; 00254/25; 00260/15; 00283/25; 00304/25; 00294/25; 00543/23; 00146/18; 00359/25; 00419/25; 00439/25; 00463/25, natomiast w 1 przypadku brak daty 00137/09.
 - w 1 przypadku brak wpisanej posiadanej kategorii B w tabeli w karcie kierowcy Nr: 00476/23.
- Ponadto do 2 wniosków o uzyskanie krajowego prawa jazdy brak dołączonej klauzuli informacyjnej RODO w kartach kierowcy Nr: 00652/09; 01196/01.
- Ustalono, że w przypadku wniosku o wydanie prawa jazdy kategorii C i C+E wnioskujący powinien złożyć ponownie oddzielny, kompletny wniosek na wskazaną kategorię prawa jazdy m.in. z uwagi na inną datę i kolejne uiszczenie opłaty – dot. karty kierowcy Nr 00146/18.

W pozostałym zakresie wszystkie rubryki we wnioskach zostały wypełnione prawidłowo.

III. Wydawanie międzynarodowych praw jazdy:

Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami, *Międzynarodowe prawo jazdy jest wydawane przez każdego starostę, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą, na podstawie krajowego prawa jazdy. Międzynarodowe prawo jazdy zgodne ze wzorem określonym w:*

- 1) Konwencji o ruchu drogowym, podpisanej w Genewie dnia 19 września 1949 r. jest wydawane na okres roku, nie dłużej jednak niż na okres ważności krajowego prawa jazdy;*
- 2) Konwencji o ruchu drogowym, sporządzonej w Wiedniu dnia 8 listopada 1968 r. jest wydawane na okres 3 lat, nie dłużej jednak niż na okres ważności krajowego prawa jazdy.*

W analizowanym okresie Starosta Poddębicki wydał 52 międzynarodowe prawa jazdy, natomiast kontroli poddano 12 spraw tj.:

1. Numer karty kierowcy: 00032/25;
2. Numer karty kierowcy: 00647/01;
3. Numer karty kierowcy: 00136/08;
4. Numer karty kierowcy: 01946/04;
5. Numer karty kierowcy: 00137/10;
6. Numer karty kierowcy: 00066/11;
7. Numer karty kierowcy: 00214/14;
8. Numer karty kierowcy: 00168/11;
9. Numer karty kierowcy: 00713/12;
10. Numer karty kierowcy: 00125/99;
11. Numer karty kierowcy: 00672/12;
12. Numer karty kierowcy: 00466/05.

W toku czynności kontrolnych kontrolerzy ustalili, że wśród wszystkich wybranych międzynarodowych uprawnień do kierowania pojazdami za rok 2025 odnotowano następujące braki we wnioskach:

- w części H w pouczeniu do decyzji brak daty przy podpisie i pieczęci organu wydającego;
- w części H w miejscu potwierdzenia otrzymania międzynarodowego prawa jazdy brak jest podpisu i pieczęci organu wydającego.

W pozostałym zakresie wszystkie rubryki we wnioskach zostały wypełnione prawidłowo.

IV. Wydawanie decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami:

W analizowanym okresie starosta wydał 138 decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami, natomiast kontroli poddano 20 spraw:

1. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.300.2024;
2. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.2.2025;
3. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.12.2025;
4. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.23.2025;
5. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.52.2025;
6. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.73.2025;
7. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.83.2025;
8. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.99.2025;
9. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.118.2025;
10. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.153.2025;
11. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.143.2025;
12. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.167.2025;
13. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.180.2025;
14. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.199.2025;
15. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.213.2025;
16. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.223.2025;
17. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.236.2025;
18. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.245.2025;
19. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.254.2025;
20. Sygnatura decyzji: WK.5430.1.266.2025.

W toku czynności kontrolnych kontrolerzy ustalili, że wśród wszystkich wybranych decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami za rok 2025 odnotowano następujące błędy:

- W postępowaniu administracyjnym prowadzonym pod sygnaturą: WK.5430.1.2.2025 na zawiadomieniu o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami mechanicznymi w ruchu lądowym widnieje data 07.01.2025 rok, natomiast na decyzji administracyjnej widnieje data wcześniejsza tj. 04.01.2025 rok.

Decyzje co do zasady zawierały wszystkie elementy wskazane w art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁴ (Kpa) i wydane zostały w wyniku zaistnienia przesłanek określonych w art. 130 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami. Natomiast zasadnym wydaje się, aby oznaczenie strony decyzji administracyjnej umieszczać dodatkowo w nagłówku decyzji, z uwagi na jej przejrzystość, a nie wyłącznie w samej treści decyzji.

Reasumując, opisane powyżej ustalenia w przedmiocie i okresie objętym kontrolą, działalność Starosty Poddębickiego w zakresie realizacji zadania polegającego na sprawdzeniu prowadzenia dokumentacji związanej z wydawaniem przez starostę uprawnień do kierowania pojazdami, w okresie od 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2025 roku ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę powyżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Zalecenia pokontrolne:

W związku ze stwierdzonymi w toku kontroli uchybieniami oraz mając na celu zapobieżenie występowaniu opisanych błędów w przyszłości, na podstawie § 46 ust. 3 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 125/2024 Wojewody Łódzkiego z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, zalecam:

1. Zwiększenie nadzoru nad weryfikacją kompletności dokumentacji w sprawach o wydawaniu uprawnień do kierowania pojazdami, co wymaga zapewnienia wnikliwej i rzetelnej weryfikacji kart kierowcy – zarówno w przypadku krajowych, jak i międzynarodowych praw jazdy – pod kątem ich poprawności formalnej oraz zgodności z załączonymi dokumentami. W szczególności należy egzekwować wypełnianie wszystkich obowiązkowych rubryk dotyczących m.in. wnoszonych opłat, danych z orzeczeń lekarskich, terminów ważności uprawnień, a także wymagać dołączania klauzuli RODO.
2. Zwrócenie szczególnej uwagi na dopełnianie wymogów formalnych przez pracowników organu wydającego. Oznacza to przestrzeganie obowiązku opatrywania kart kierowcy wymaganymi datami, pieczęciami oraz podpisami upoważnionych pracowników.

⁴ (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).

3. Wymaganie od wnioskodawców składania odrębnych, kompletnych wniosków w przypadku ubiegania się o wydanie prawa jazdy dla kategorii podlegających odrębnemu procedowaniu. Jest to niezbędne ze względu na to, iż każde kolejne rozszerzenie kategorii wymaga złożenia odrębnego wniosku.
4. Zapewnienie spójności chronologicznej w prowadzonych postępowaniach administracyjnych. Wymaga to dokładnego weryfikowania poprawności dat widniejących na dokumentach tworzonych w toku postępowań. Skrupulatna kontrola w tym zakresie pozwoli wyeliminować ewentualne rozbieżności między zawiadomieniami o wszczęciu postępowania a wydawanymi decyzjami.
5. Ujednolicenie struktury wydawanych decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami. Należy usystematyzować praktykę ich sporządzania, poprzez każdorazowe i wyraźne umieszczanie oznaczenia strony postępowania w nagłówku decyzji. Takie rozwiązanie powinno zastąpić dotychczasową praktykę wskazywania stron wyłącznie w treści uzasadnienia, co bezpośrednio wpłynie na poprawę czytelności i przejrzystości tworzonej dokumentacji.

Na podstawie § 49 ust. 1 i 2 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi⁵, kierownik jednostki kontrolowanej, w wyznaczonym terminie informuje zarządzającego kontrolę o sposobie wykonania zadań, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Zarządzający kontrolę ma prawo żądania w każdym czasie informacji o stanie realizacji zaleceń pokontrolnych lub innych działaniach podjętych w wyniku kontroli, w szczególności w celu usunięcia nieprawidłowości i wykonania wniosków.

Wobec powyższego oczekuję stosownej informacji w terminie 30 dni, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

⁵ Załącznik do Zarządzenia Nr 125/2024 Wojewody Łódzkiego z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 21 sierpnia 2026 r., do którego nie zostały złożone zastrzeżenia.

Zgodnie z § 48 ww. Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi,
od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
DYREKTOR WYDZIAŁU ROLNICTWA I TRANSPORTU