



WOJEWODA DOLNOŚLASKI

PS-P.862.10.2025.AM

**Pani
Marta Idzik
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Zgorzelcu
ul. Pułaskiego 14
59-900 Zgorzelec**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wrocław, 26 czerwca 2025 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Powiatowy Urząd Pracy w Zgorzelcu
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pani Marta Idzik - Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu
Zakres kontroli	Spełnianie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędu pracy. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2025 r. poz. 214), - Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1135), - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1638), - Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 20 grudnia 2024 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2025 r.)
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	23.04.2025 r. – 23.05.2025 r.
Kontrolerzy	Aleksandra Maniak - inspektor wojewódzki - Upoważnienie nr 170/2025 z dnia 22 kwietnia 2025 r., sygn. PS-P.0030.170.2025.PK,

Paweł Kuchalski - inspektor wojewódzki – Upoważnienie nr 169/2025 z dnia 22 kwietnia 2025 r., sygn. PS-P.0030.169.2025.PK,

Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki – Upoważnienie nr 171/2025 z dnia 22 kwietnia 2025 r., sygn. PS-P.0030.171.2025.PK

(dowód: akta kontroli str.: 18-23)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełniła Pani Marta Idzik – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędu pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2024 r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Zgorzelcu, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2024 r. 39 osób. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych było zatrudnionych 6 osób, w tym Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu, Zastępca Dyrektora, Kierownicy Działów

i Główny księgowy. Na stanowiskach pracowników kluczowych, tj.: pośredników pracy, doradców zawodowych, specjalistów ds. rozwoju zawodowego, specjalistów ds. programów oraz specjalistów – stażystów z powyższych specjalności, było zatrudnionych 18 pracowników.

(akta kontroli str.: 36-37, Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2024 rok)

W kontrolowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy w Zgorzelcu funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, w którym określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu, za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Dział Organizacyjny, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie spraw pracowniczych urzędu oraz opracowywanie i realizacja planu szkoleń pracowników urzędu.

(akta kontroli str.: 38-57, Dowód nr 2 - kserokopia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy)

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Zgorzelcu, stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 15/2020 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu z dnia 30 listopada 2020 r.

(akta kontroli str.: 58-66, Dowód nr 3 – kserokopia Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Zgorzelcu wraz z Zarządzeniem nr 15/2020 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu)

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1638) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oceniono badając akta osobowe 10 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora, Zastępcy Dyrektora oraz Głównego księgowego. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Dyrektor jednostki kontrolowanej pełni funkcję od 7 listopada 2020 r. i według oświadczenia dokumentacja związana z naborem na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu znajduje się w Starostwie Powiatowym w Zgorzelcu.

(akta kontroli str.: 67, Dowód nr 4 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu).

Dyrektor jednostki kontrolowanej posiada upoważnienie do realizacji wszystkich zadań przypisanych Staroście wynikających z przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

(akta kontroli str.: 68-72, Dowód nr 5 – kserokopie upoważnień i pełnomocnictw wydanych przez Starostę Zgorzeleckiego)

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

(akta kontroli str.: 73, Dowód nr 6 - oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu)

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Zgorzelcu

stan na dzień 23.04.2025 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	39	15	10
	na stanowiskach kierowniczych:	6	-	4

	na stanowiskach pracowników kluczowych	19	15	6
2	Liczba pośredników pracy	9	9	2
4	Liczba doradców zawodowych	3	3	1
5	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego	1	1	1
6	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego - stażystów	1	1	0
6	Liczba specjalistów do spraw programów	4	3	2
7	Liczba specjalistów do spraw programów - stażystów	1	0	0

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksy do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,
- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż wszystkie osoby zajmujące stanowiska kierownicze, posiadały

zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem były kserokopie dyplomów ukończenia studiów. Ponadto kadra kierownicza spełniła minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

Pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem.

(akta kontroli str.: 74-84, dowód nr 7 – kserokopie przykładowych zakresów czynności pracowników)

Analizując badane akta osobowe pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu, stwierdzono, że wystąpiły dwa przypadki, kiedy okresowej oceny pracowników dokonano po upływie dwóch lat od sporządzenia poprzedniej oceny. W tej sprawie Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu złożył stosowne wyjaśnienia, które zostały uznane przez kontrolujących.

(akta kontroli str.: 85-86, dowód nr 8 – wyjaśnienia Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu z dnia 06.05.2025 r.)

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujących obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników dokonywane były w oparciu o Regulamin przeprowadzania okresowych ocen pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu wprowadzonego Zarządzeniem nr 8/2022 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu z dnia 11 lipca 2022 r.

(akta kontroli str.: 87-109, dowód nr 9 – kserokopia Regulaminu przeprowadzania okresowych ocen pracowników wraz z Zarządzeniem nr 8/2022 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu i kserokopie przykładowych ocen okresowych pracowników)

Badaniu podlegał udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

Funkcja doradcy klienta została powierzona 15 pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy, doradcom zawodowym oraz specjalistom ds. programów. Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały ujęte w formie dodatkowego pisma skierowanego do pracownika kluczowego.

(akta kontroli str.: 110-111, dowód nr 10 – kserokopie pism skierowanych do pracowników)

Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

1) Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Zgorzelcu.

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEG

Magdalena Stefańska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej