



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 26 lipca 2024 r.

ZP-P.862.28.2024.AM

Pani
Agnieszka Dudyńska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Bolesławcu

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 13 maja do 14 czerwca 2024 r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 475) zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu (obecnie Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu), w składzie:

Aleksandra Maniak – inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Hanna Bylicka - inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bolesławcu, ul. Obrońców Helu 10, 59-700 Bolesławiec.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 19 grudnia 2023 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2024 r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Postępowanie kontrolne objęło okres od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 475);
2. Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530);
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.);
4. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń, zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełniła Pani Agnieszka Dudyńska – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli. Ustaień kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bolesławcu, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2023 r. 34 osoby, w tym 2 osoby na umowę na zastępstwo. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych było zatrudnionych 6 osób, w tym Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu, Kierownicy Działów i Główny księgowy. Na stanowiskach pracowników kluczowych, tj.: pośredników pracy, pośredników pracy- stażystów, doradców zawodowych,

specjalistów ds. programów było zatrudnionych 13 pracowników (Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za rok 2023).

W kontrolowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy w Bolesławcu funkcjonował na podstawie Regulaminu organizacyjnego zatwierdzonego uchwałą nr 100/08 Zarządu Powiatu Bolesławieckiego z dnia 17 marca 2008 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu oraz zmienianego kolejno uchwałą nr 244/09 z dnia 29 grudnia 2009r. oraz uchwałą nr 558/18 z dnia 26 września 2018r. W Regulaminie organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych (Dowód nr 2 - Regulamin organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu wraz z uchwałami).

Zgodnie z Regulaminem za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Dział Organizacyjny, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie spraw kadrowych i szkoleniowych pracowników.

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bolesławcu, wprowadzony Zarządzeniem Nr 7/2018 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu z dnia 23 lipca 2018 r. z uwzględnieniem zmian tj. Zarządzenia nr 3/2022 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu z dnia 14 lutego 2022r. w sprawie wprowadzenia zmian do Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bolesławcu (Dowód nr 3 - Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bolesławcu wraz z Zarządzeniami).

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oceniono badając akta osobowe 10 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora, Kierowników Działów i Głównego księgowego. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Według oświadczenia Dyrektora Urzędu dokumentacja związana z naborem na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu znajduje się w Starostwie

Powiatowym w Bolesławcu (Dowód nr 4 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy Bolesławcu).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu posiada upoważnienia do prowadzenia w imieniu Starosty Bolesławieckiego czynności określonych w Ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w zakresie zadań wynikających z art. 9 ust. 1 ww. ustawy oraz dodatkowych zadań (Dowód nr 5 – upoważnienia wydane przez Starostę Bolesławieckiego).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe (Dowód nr 6 - oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu).

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bolesławcu
stan na 13.05.2024 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	36	12	10
	na stanowiskach kierowniczych:	5		4
	na stanowiskach pracowników kluczowych	13	12	5
2	Liczba pośredników pracy	9	9	3
3	Liczba pośredników pracy-stażystów	1	0	0
4	Liczba doradców zawodowych	1	1	1
5	Liczba specjalistów do spraw programów	2	2	1
6	Liczba specjalistów ds. ewidencji i świadczeń	3	0	1

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksy do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,
- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż wszystkie osoby zajmujące stanowiska kierownicze, posiadały zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem były kserokopie dyplomów ukończenia studiów. Ponadto Dyrektor oraz pozostała kadra kierownicza spełniła minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

Wszyscy pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem (Dowód nr 7 - zakresy czynności pracowników). Zakres uprawnień i czynności Dyrektora, zgodnie z oświadczeniem Kierownika Działu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu, zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu. (Dowód nr 8 - oświadczenie Kierownika Działu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu).

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Bolesławcu nie ma pracownika zatrudnionego na stanowisku specjalisty ds. rozwoju zawodowego. Wg oświadczenia Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu zadania ustawowe specjalisty ds. rozwoju zawodowego wykonuje pracownik zatrudniony na stanowisku pośrednika pracy. Potwierdza to zakres czynności ww. pracownika kluczowego uwzględniający zadania specjalisty ds. rozwoju zawodowego (Dowód nr 9 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu oraz zakres czynności pośrednika pracy wykonującego zadania specjalisty ds. rozwoju zawodowego).

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujące obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników przeprowadzane były w oparciu o Regulamin przeprowadzania okresowej oceny kwalifikacyjnej pracowników samorządowych zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bolesławcu, wprowadzony Zarządzeniem nr 12/2009 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bolesławcu z dnia 12 maja 2009r. (Dowód nr 10 - Regulamin przeprowadzania okresowej oceny kwalifikacyjnej pracowników samorządowych zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bolesławcu wraz z zarządzeniem). Oceny okresowe pracowników były dokonywane zgodnie z ww. Regulaminem.

Badaniu podlegał udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

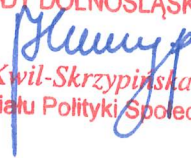
Funkcja doradcy klienta została powierzona 12 pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy, pośrednikom pracy-stażystom, doradcom zawodowym oraz specjalistom ds. programów. Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały wpisane do zakresu czynności pracowników.

Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Monika Kwil-Skrzypinska
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej