



WOJEWODA ŁÓDZKI

RPS-I.431.15.2025

Łódź, 4 września 2025 r.

Pan

Grzegorz Mackiewicz

Prezydent Miasta Pabianic

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 23, 24, i 25 czerwca 2025 r. pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi przeprowadzili kontrolę kompleksową Miasta Pabianice w zakresie realizacji zadań własnych gminy wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej¹.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w siedzibie Urzędu Miejskiego w Pabianicach oraz Miejskiego Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach na podstawie upoważnienia wydanego 10 czerwca 2025 r. przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego.

Ustalenia kontroli zawarto w Protokole z kontroli sporządzonym w dniu 23 lipca 2025 r., podpisanym bez wniesienia zastrzeżeń w dniu 6 sierpnia 2025 r. przez Pana Grzegorza Mackiewicza Prezydenta Miasta Pabianic, Panią Katarzynę Cegielkę Dyrektora Miejskiego Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach i Panią Dorotę Franek Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego w Pabianicach. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2024 r. (jednak nie wcześniej niż od dnia powołania zespołu interdyscyplinarnego, o którym mowa w art. 16 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw²) do 31 grudnia 2024 r. Działalność Miasta Pabianice w kontrolowanym zakresie oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie następujących zadań:

1. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu

¹ Dz.U. z 2024 r. poz. 1673

² Dz.U. z 2023 r. poz. 535

opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

3. Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Uchybienia i nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli dotyczyły następujących kwestii:

1. W dokumentach wewnętrznych Miejskiego Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach takich jak Statut, czy Regulamin Organizacyjny nie dokonano zmian terminologii wynikającej z nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie³.
2. Brak opracowania formalnej procedury określającej sposób działania lokalnych służb i instytucji w sytuacjach konieczności zapewnienia schronienia w związku z zagrożeniem życia i zdrowia związanych z przemocą domową.
3. Brak upoważnienia, o którym mowa w art. 9c ust. 7 ustawy, wydanego przez administratora danych, dla 1 osoby – członka Zespołu Interdyscyplinarnego.
4. Brak udokumentowanego potwierdzenia przedłożenia oświadczeń o zachowaniu poufności informacji i danych⁴ przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego do Prezydenta Miasta Pabianic.
5. Brak uwzględnienia w Regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego przyjętej formy powoływania grup diagnostyczno-pomocowych oraz poszerzania ich składu przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego lub Zastępcę Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego.
6. Brak adnotacji o przekazaniu protokołu z zakończenia procedury do Zespołu Interdyscyplinarnego, co stanowi naruszenie § 20 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”⁵.
7. Brak dokumentowania w formie notatki do akt, powiadomienia członka grupy diagnostyczno-pomocowej o terminie posiedzeń grupy, które miało miejsce telefonicznie lub poprzez wiadomość sms, co stanowi naruszenie § 14 ust. 1

³ ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 535)

⁴ „Oświadczam, że zachowam poufność informacji i danych, które uzyskałem przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej oraz, że znane mi są przepisy o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym.”

⁵ Dz.U. z 2023 r. poz. 1870

rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.⁶

8. Brak systematycznego dokumentowania podejmowanych działań w toczącej się procedurze, co stanowi naruszenie § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”⁷.
9. Niekompletnie wypełnione formularze „Niebieska Karta-A” w zakresie podpisów i pieczęci.
10. Liczne grupy diagnostyczno-pomocowe składające się z kilku członków tej samej specjalności lub nieadekwatny do sytuacji rodziny skład grup diagnostyczno-pomocowych (kilku pedagogów w jednej grupie diagnostyczno-pomocowej, brak przedstawiciela gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych).

Za nieprawidłowości i uchybienia w zakresie objętym kontrolą odpowiedzialność ponoszą Dyrektor Miejskiego Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach, który odpowiada również za obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu i działa w imieniu administratora danych przetwarzanych na podstawie przepisów art. 9c ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej⁸ oraz osoba pełniąca w okresie objętym kontrolą funkcję Przewodniczącej Zespołu.

Wobec powyższego, zgodnie z § 19 ust.1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej⁹, w związku ze stwierdzonymi w toku kontroli uchybieniami oraz nieprawidłowościami zalecam:

1. Dokonać aktualizacji dokumentów wewnętrznych Miejskiego Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach takich jak Statut, czy Regulamin Organizacyjny, uwzględniając zmiany w przepisach z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej¹⁰ pod kątem nazewnictwa.
2. Każdorazowo wydawać przez administratora danych, upoważnienie, o którym mowa w art. 9c ust. 7 pkt 1 ustawy dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

⁶ Dz.U. z 2023 r. poz. 1870

⁷ Dz.U. z 2023 r. poz. 1870

⁸ Dz.U. z 2024 r. poz. 1673, dalej ustawy

⁹ Dz.U. z 2023 r. poz. 1165

¹⁰ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 535)

3. Każdorazowo potwierdzać fakt przedłożenia oświadczeń o zachowaniu poufności informacji i danych¹¹ Prezydentowi Miasta Pabianic, zgodnie z treścią uregulowaną w art. 9c ust. 3 ustawy.
4. Uwzględnić w treści Regulaminu Organizacyjnego Zespołu Interdyscyplinarnego zasady, które nie zostały w sposób jednoznaczny uregulowane w obowiązujących przepisach prawa, w szczególności w zakresie powoływania grup diagnostyczno-pomocowych oraz poszerzania ich składu.
5. Każdorazowo dokumentować czynność przekazania protokołu z zakończenia procedury do Zespołu Interdyscyplinarnego.
6. Systematycznie dokumentować działania podejmowane w ramach prowadzonej procedury „Niebieskie Karty”.
7. Kompletnie wypełniać dokumentację z prowadzonej procedury „Niebieskie Karty” w zakresie podpisów i pieczęci.
8. Powoływać specjalistów do grup diagnostyczno-pomocowych adekwatnie do potrzeb danej rodziny.

Ponadto, jako dobrą praktykę, przyjąć formalną procedurę określającą sposób działania lokalnych służb i instytucji w sytuacjach konieczności zapewnienia ochrony w związku z zagrożeniem życia i zdrowia związanych z przemocą domową.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej¹² w związku z art.7 ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej¹³ w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje prawo do zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu. W przypadku braku zastrzeżeń kierownik podmiotu kontrolowanego powinien powiadomić o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Informację w tym zakresie należy przekazać do Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anetta Chlebicka
Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki
Społecznej(podpisano elektronicznie)

¹¹ „Oświadczam, że zachowam poufność informacji i danych, które uzyskałem przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej oraz, że znane mi są przepisy o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym.”

¹² Dz.U. z 2024 r. poz. 1283 ze zm.

¹³ Dz.U. z 2024 r. poz. 1673